

编者按 11月10日上午,结合审议市政府深化行政审批制度改革情况专项工作报告,市人大常委会向市政府及其相关部门开展了专题询问。在三个多小时的时间里,围绕行政审批制度改革、停车难、住房质量、看病难看病贵等人民群众和社会各界普遍关心的问题,委员们询问实事求是、直奔主题;市政府及相关职能部门负责人正视问题,回答坦诚虚心、不推卸责任、不回避矛盾。相信通过此次专题询问,将进一步督促和支持政府部门简政放权、深化行政审批制度改革,不断提升服务意识和水平,更好地推动大众创业、万众创新,为我市“打赢稳增长保态势攻坚战”发挥积极作用。

“考问”政府简政放权

——市十届人大常委会专题询问全市行政审批制度改革情况侧记

“市政府在贯彻落实国务院、省政府深化行政审批制度改革方面做了哪些工作?取得了哪些主要成效?”
 “今后五年市区应新建多少个停车位?采取什么措施才能实现这个指标?”
 “如何监督施工质量?竣工验收时又是如何对房屋质量进行把关验收的?”
 “民以食为天。如何深化食品监管体制改革,实现对食品安全的无缝隙监管,确保全市人民饮食安全?”

11月10日上午,市十届人大常委会第十四次会议继续进行。结合审议市政府深化行政审批制度改革情况专项工作报告,市人大常委会向市政府及其相关部门开展了专题询问。



专题询问现场

“市政府在贯彻落实国务院、省政府深化行政审批制度改革方面主要做了哪些工作?取得了哪些主要成效?今后还准备采取哪些措施进一步深化行政审批制度改革?”

市十届人大常委会委员晏树斌显然有备而来,第一个提问。
 王丽首先感谢晏树斌委员对市政府行政审批制度改革工作的关心、关注和支持。她回答,市委、市政府高度重视行政审批制度改革工作,多次专题研究部署,明确改革的指导思想、工作重点和突破口,通过坚持简政放权、规范审批行为,持续提升服务水平,努力促进政府职能转变和管理方式创新,取得阶段性成效。

王丽坦言,虽然我市行政审批制度改革取得了一定成效,但是与上级要求、与经济社会发展需要、与人民群众的期盼相比,仍有一定差距,需要进一步深化和完善。她表示,行政审批制度改革工作是一项长期的系统性工程,只有开始没有结束。要认真

做好“接、放、管、优”四篇文章。“接”就是要承接权贵,要及时衔接落实国务院、省政府取消、下放和调整的审批事项,不能出现断档,更不能贻误工作;“放”就是要简政放权,一方面要加强“两单”制度建设,另一方面要简化行政审批手续;“管”就是要放管结合,进一步加强事中事后监管,使每个社会公民、每个企业法人都能依法依规办事,使市场既充满活力又规范有序;“优”就是要优化服务,优化服务流程,提升服务质量,为人民群众提供更加优质、便捷、高效的服务。同时,要进一步整治行政审批领域违规违纪行为,扎实推进廉政政改为官不为专项治理,督促和约束行政机关及其工作人员严格依法行使权力、认真履行法定职责。

“商事制度改革是行政审批制度改革的重要组成部分,请市工商局的负责同志介绍一下我市商事制度改革的进展情况,取得了哪些主要成效?”

市十届人大常委会委员张延庆把这个问题抛给了市工商局局长全宛蓁。
 全宛蓁回答:“截至目前,全市工商部门全面完成了注册资本实缴登记制改为认缴登记制、企业年报制度和验资制度改为企业年报公示制度、放宽住所(经营场所)登记条件、实行‘先照后证’改革、实施‘三证合一、一照一码’改革五项重点改革任务。今年以来,改革效应持续发酵,1月至9月,全市新登记市场主体22161户,同比增长29.03%。其中,内资企业346户,同比增长34.63%;私营企业3798户,同比增长9.36%;个体工商户17726户,同比增长35.89%。截至9月

底,全市市场主体达到12.1万户,注册资金达到2017亿元。”
 听完回答,张延庆继续追问:“商事制度改革后,如何加强市场监管,确保市场秩序的稳定?”
 面对追问,全宛蓁补充道:“商事制度改革包含两个方面的内容,一是‘宽进’,二是‘严管’。目前,‘宽进’的目标已基本实现,对于‘严管’,也就是您提的加强市场监管,确保市场秩序稳定的问题,国务院已于近日下发了《关于‘先照后证’改革后加强事中事后监管的意见》,全市工商部门将认真贯彻落实,严格履行工商部门的监管职责,确保‘宽进’后‘严管’工作不滞后,跟得上。”

“请市城乡规划局负责同志回答一下,目前新老城区按国家原来的标准应该规划建设多少个停车位?与我市居民家庭拥有汽车数量是否适应?按照住建部2015年9月6日发布的《城市停车设施规划导则》和对未来居民家庭拥有汽车数量的预测,今后五年市区应新建多少个停车位?采取什么措施才能实现这个指标?”

当前,“停车难”已经成为阻碍城市发展、影响群众生活的一个大问题,市十届人大常委会委员贾英志将这个问题带到了询问现场。
 市城乡规划局局长陈光明说:“贾英志委员提的问题我感同身受,我本人也多次经历过‘停车难’的尴尬和无奈。”他介绍,2010年底,市区机动车保有量约为10万辆,而实际拥有停车位3.24万个,

按照每车一位的标准,停车位缺口达6.76万个。2015年,市区机动车保有量已达到18万辆,比2010年增加80%,这些车辆绝大部分集中在老城区,从而带来老城区停车困难。估算到2020年底我市市区机动车保有量约为28万辆,按照规定应提供停车位30万-36万个,未来5年需要新增停车位10万个。
 陈光明表示:“我们将严格落实住建部《城市停车设施规划导则》和《平顶山市规划管理技术规定》,对新建、改建、扩建项目,一律按照居住区户数不少于1个、公共建筑每百平方米不少于1个的标准配建停车位;对新建大型公共设施和商业设施,必须进行交通影响评估,配建足够的停车位;对已经规划的停车位监督实施到位,到2020年,实现市区停车位与汽车保有量相适应,基本满足市民停车需求。”

当天上午8点10分,参加会议的市人大常委会组成人员,会议列席人员以及到会应询的市政府及市工商局、人社局、城乡规划局、环保局、住建局、卫计委、食药监局、教育局、公安局、农业局、民政局的负责人陆续进入会场就座。市委常委、常务副市长王丽代表市政府到会应询。

本次专题询问为市人大常委会首次开展。市人大常委会有关领导指出,结合审议专项工作报告开展专题询问,能够把视察调研、听取报告、专题询问三种监督形式有机结合起来,形成人大监督工作的“组合拳”。

8点30分,专题询问正式开始。专题询问主持人、市人大常委会主任李萍在开场白中说:“希望今天询问和应询回答的同志发言时围绕主题,突出重点。如果询问人认为有关部门的应询回答需要进一步补充的,可以继续询问。”
 一场别开生面的“考问”拉开了帷幕。



市食药监局局长张春仁回答询问



市民政局局长王雷回答询问



市人社局局长侯红光回答询问



市教育局局长长邱红标回答询问

“不少购房户反映,我市商品房建筑质量问题比较多。请问市住房和城乡建设局负责同志在商品房开发施工中,你们是如何监督施工质量的?竣工验收时又是如何对房屋质量进行把关验收的?今后在确保房屋质量上拟采取什么措施?”

房子是生活必需品,买房已成为老百姓一生中大事,如果买到了质量不好的房子该是多么“闹心”的事。市十届人大常委会委员杨维春一下子向市住建局局长冯建伟提出了3个问题。
 杨维春话音刚落,冯建伟接过来:“去年10月份以来,根据国家住建部、省住建厅安排,住建部门在全市组织开展了工

程质量治理两年行动,对全市在建工程质量进行监督检查。截至目前已开展集中检查两次,查处问题1101项,对39家企业法人(技术负责人)及项目经理进行了约谈或其他处理。总体上来说,通过参建各方的共同努力,近年来我市没有出现大的建筑质量事故,建设工程质量总体可控并日趋向好。”

冯建伟当场表示,根据当前我市建设工程质量和政府部门监督实际情况,市住建局将从落实工程建设五方主体责任、项目质量终身责任、狠抓工程实体质量突出问题治理、加强工程招投标管理、完善建筑市场诚信体系、加大质量责任追究力度、强化质量监管队伍自身建设等六个方面加强房屋质量监督工作。

“怎样通过深化行政审批制度改革,合理配置医疗资源,提高医疗服务水平,尽可能缓解看病难、看病贵的问题?”

看病难、看病贵问题,是近年来社会和群众一直关注的热点。市十届人大常委会委员梁丽萍就如何解决好这一问题向市卫计委主任李培培提出了询问。
 李培培表示,近年来,尽管我市医疗资源总量显著增加,医疗服务水平有效提升,群众看病难看病贵问题得到了一定程度缓解。但是,与人民群众日益增长的医疗卫生服务需求相比,我市医疗

卫生资源总量仍相对不足,医疗资源的布局结构也不尽合理,优质的医疗设备、技术和人力资源仍然集中在城市,看病难看病贵问题还没有得到彻底解决,这也是今后在深化医改中要着力解决的问题。
 李培培说:“正如梁丽萍委员提出的,合理配置医疗资源是解决看病难、看病贵问题的一个重要途径,促进优质医疗资源下沉也是多年来医改的重要目标。”

市卫计委将继续加大改革力度,认真规划基层医疗卫生服务体系,充分发挥审批制度改革的引导作用、推进基层医疗卫生人才的培养和引进工作、积极构建分级诊疗模式,力争经过努力,逐步形成基层首诊、双向转诊、分级诊疗、上下联动的诊疗模式,最终实现小病在社区、大病进医院、康复回基层的就医格局,使群众看病难看病贵问题得到有效解决。”

“民以食为天。请问市食品药品监督管理局的负责同志,目前我市都有哪些政府部门具有食品安全监管的责任?这些部门各自监管职责有哪些?如何深化食品监管体制改革,实现对食品安全的无缝隙监管,确保全市人民饮食安全?”

市十届人大常委会委员屈晓举提出了这样的问题。
 针对屈晓举委员的询问,市政府食品安全办主任、市食品药品监督管理局局长张春仁介绍:“机构改革后,按照新的食品药品监管体制和分工,承担食品安全监管部门主要有:农业部门、畜牧部门、食品药品监管部门、公安部门、质监部门、盐业部门、林业部门、卫计部门,它们各自承担着不同的监管职责。”

关于食品安全无缝隙监管体系问题,张春仁回答道:“目前,市、县两级食品药品监管机构改革已基本完成,新的食药监局已组建完毕,县(市)层面中郑县改革已经完成,其他县(市)正在推进,分级管理的新食品安全监管体制在全市已基本成型。全市已有65%的乡(镇、街道)建立了协管员队伍,基层监管派出机构的设置方案已报市编办待批,待正式批准实施后,我市就可以实现市、县、乡、村四级通联的食品安全监管网络,实现全覆盖、无缝隙、监管无盲区死角,真正使群众吃的健康、吃的放心。”

在这一专题询问议题。在这次专题询问会上,委员们的询问实事求是、直奔主题;市政府和职能部门负责人积极回应,虚心坦诚,不推卸责任、不回避矛盾,不掩饰问题,增进了人大与政府彼此沟通理解,大家给予了高度评价。
 李萍说:“专题询问始于‘问’,但并不止于‘答’。我们不仅关注专题询问会上的答复,更看重的是询问后市政府及有关部门的落实,更看重把各项行政审批制度改革落到实处、见到实效。今后,市人大常委会将继续围绕关系我市改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注和人民群众期待的重大问题,每年选择一至两个方面涉及改革难度大、社会关注度高、关系群众切身利益的问题作为专题询问的议题,使专题询问这一有效的监督形式常态化,使人大监督职能得到更好的发挥。”

记者注意到,在整个询问过程中,委员们的询问都不是“无的放矢”,而是事先做足了功课。据悉,为准备此次专题询问,常委会进行了深入细致的调研,收集大量素材加以提炼,每一个问题都进行了多次讨论、反复研究。
 中午12点10分,专题询问结束,李萍说:“专题询问作为人大常委会依法行使监督权的重要形式,是深化人大审议监督、增强人大监督实效的创新实践,在‘你问我答、你来我往’中,可以实现监督机关与执行机关的深入互动,对于推动‘一府两院’改进工作、维护人民群众利益具有重要作用。我市各级人大代表和人民群众对政府行政审批制度改革工作非常关注,期盼政府及有关部门加大简政放权力度,全面提升工作效率和服务水平。群众有呼声,代表有反映,人大就要有行动。年初,在广泛征求人大代表、常委会委员意见,与市政府及有关部门充分沟通的基础上,确定



市卫计委主任李培培回答询问