依法做好调查对象资料保密工作

——市统计局局长陈卫华答记者问

11月1日零时起，2015年全国1%人口抽样调查现场工作全面展开，我市1000余名调查员、调查指导员自当日至11月15日开始入户开展登记工作。11月3日，记者走访市统计局局长陈卫华，他介绍了人口抽样调查工作的有关情况。

问：为什么要进行全国1%人口抽样调查？我国已经进行过几次1%人口抽样调查？

陈卫华：国务院2010年颁布的《全国人口普查条例》（以下简称《条例》）明确规定，人口普查每10年进行一次，尾数逢0的年份为普查年度，在两次人口普查之间进行全国1%人口抽样调查。1%人口抽样调查既是我国现有人口统计制度的组成部分，也是我国的一项法律规定，其作用和地位与人口普查同等重要。

人口是一个国家最基本的国情国力信息，是制定规划和经济社会发展的基础。世界各国都把掌握准确的人口数量、素质、结构、分布以及居民住房、收入、就业、失业等方面的最新信息，作为科学治国和宏观决策的基本依据。2015年是我国“十二五”规划完成、“十三五”规划开启的承上启下之年，也是我国2020年实现全面建成小康社会宏伟目标的关键时间节点。开展2015年全国1%人口抽样调查，将有助于查清“六普”以来我国、我省及我市人口在数量、素质、结构、分布以及居住等方面的变化情况，为研究未来人口状况的发展趋势，科学制定国民经济和社会发展规划，保障和改善民生，促进社会和谐，更好地贯彻落实中央关于认识新常态、适应新常态、引领新常态的精神，实现“两个率先”的宏伟目标，提供科学准确及时的统计信息支持和保障。

目前，我国统计部门实施的人口调查制度包括每10年一次的人口普查、两次普查间的1%人口抽样调查以及人口普查和1%人口抽样调查以外年份进行的年度人口变动情况抽样调查。由于人口普查和1%人口抽样调查以外年份进行的年度人口变动情况抽样调查样本量小，对全面掌握全省人口发展状况，特别是分县（市、区）的人口变化状况产生一定限制，因此在2010年人口普查与2020年人口普查中间，按照国家的统一部署进行一次规模较大的人口抽样调查是十分必要的。

新中国成立以来，我国于1987年进行了第一次全国1%人口抽样调查，1995年、2005年又各进行了一次，截至目前已经进行了三次。

问：什么是标准时点？为什么2015年全国1%人口抽样调查的标准时点要定在11月1日零时？

陈卫华：标准时点，就是规定一个时间点，无论调查员入户登记在哪一天进行，登记的人口及其各种特征都是反映在那个时间点上的情况。因为人口是不断变化的，只有明确一个时间点，才能保证在这个时点上所有的人都处于相对静止状态，才能查清人口的数量和结构。人口调查登记的内容，就是这个标准时点上人口的状况，如同用照相机拍照，把某一瞬间的人口状况记录下来。

因为1%人口抽样调查是在两次人口普查之间进行，而人口普查的标准时点是普查年份的11月1日零时，为了使1%人口抽样调查数据与普查数据有更好的可比性，因此调查时点就定在11月1日零时。

问：我市2015年全国1%人口抽样调查样本量有多大？

陈卫华：按照全国1%人口抽样调查工作安排，平顶山市人口抽样调查办公室在河南省统计局指导下，密切结合我市实际，实现了全国1%人口抽样调查抽样方案、全省3%人口与城镇化抽样调查抽样方案和我市实际情况的有机结合，在这次抽样调查工作中，共抽取调查我市460个小区，涉及约3.68万户11.5万人，使调查样本覆盖面更广、代表性更强。与此同时，还抽取了2016～2019年度的人口抽样调查轮换样本。按照上述调查样本量，全市需选调约1000名调查指导员和调查员进行入户调查。

为了做好今年的人口抽样调查工作，我市按照国务院和省政府、市政府关于认真做好2015年人口抽样调查工作的通知精神，组建了由市委常委、常务副市长王丽为召集人，由市宣传部、市统计局、市发改委等多部门为成员单位的人口抽样调查工作联席会议及办公室，设立了人口抽样调查办公室内设机构，并确定了职责分工，为调查工作的顺利进行提供了有力的组织保障。

问：2015年全国1%人口抽样调查将调查哪些内容？

陈卫华：2015年全国1%人口抽样调查共设置两张入户登记表，《2015年全国1%人口抽样调查表》和《2015年全国1%人口抽样调查死亡人口调查表》。其中，《2015年全国1%人口抽样调查表》的调查内容分为“住户项目”和“个人项目”两大项。“住户项目”主要调查住户的人口和住房方面的内容，共有12个调查项目；“个人项目”主要调查个人的性别、年龄、民族、受教育程度、迁移流动、就业、社会保障、婚姻、生育、身体健康状况等指标，共设32个调查项目。《2015年全国1%人口抽样调查死亡人口调查表》主要调查年度内死亡人口的基本个人信息，共有7个项目。

为更好回应一些社会关注的热点问题，与过去的人口普查和1%人口抽样调查相比，此次调查，国家统计局适当增加了一些反映城镇化质量、反映生育意愿的指标。

问：2015年全国1%人口抽样调查现场登记方式有什么改变？

陈卫华：2015年全国1%人口抽样调查工作流程基本沿用2010年人口普查时的方法（包括调查区域划分、绘制调查小区地图和编制调查小区户主姓名底册等），但现场登记方式改为调查员手持电子终端设备（PDA）入户登记与选择互联网自主填报相结合。这种改变是伴随现代信息化和网络技术的飞速发展，不断加强和完善人口普查方法的必然选择，同时也为下一轮人口普查的不断完善积累宝贵经验。

问：如何做好2015年全国1%人口抽样调查资料的保密工作？

11月3日，陈卫华接受本报记者采访。 郭新红 **摄**

陈卫华：依法治统，一直是我们坚持的职业准则。《条例》对人口普查资料的保密做出了严格规定，2015年全国1%人口抽样调查参照《条例》对普查资料的保密规定执行。一是1%人口抽样调查中获得的能够识别或者推断单个调查对象身份的资料，必须严格保密，任何单位和个人不得对外提供、泄露；二是1%人口抽样调查资料严格限定用于1%人口抽样调查的目的，不得作为对1%人口抽样调查对象做出具体行政行为的依据，也不得作为对地方人民政府进行政绩考核和责任追究的依据；三是明确责任制，实行倒查机制，保证谁经手谁负责、谁主管谁负责。

1%人口抽样调查机构如果泄露或者向他人提供能够识别或者推断单个调查对象身份资料的，由本级人民政府或者上级人民政府统计机构责令改正，予以通报。对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，由任免机关或者监察机关依法给予处分。对有上述违法行为的调查人员，责令其停止执行1%人口抽样调查任务，予以通报，依法给予处分。

（**本报记者** 卢拥军 高轶鹏）

核心提示

今年以来，市统计局面对复杂严峻的经济形势，牢固树立服务意识、大局意识，坚持依法统计理念，以规范工作流程、注重工作效率、提供统计精品的思维深化统计改革，让优质服务和依法统计成为统计工作的新常态，为稳增长提供有力的统计支持。

该局加强对工业生产、固定资产投资、房地产开发、市场流通、社会就业以及居民收入等方面的运行监测，准确反映全市经济社会发展情况；加强对重大政策措施实施效果的跟踪监测，及时对重点项目、房地产、产业集聚区和服务业“两区”等建设情况进行监测，高标准服务于稳增长、保态势、调结构、防风险、惠民生等政策落实；加强部门之间沟通协调，适时关注财税收入、金融存贷、用电量、客货运周转量及增长率等指标，及时准确地反映经济运行趋势。

新常态 新认识 新提升

市统计局创新统计工作服务政府决策

11月1日，陈卫华（右三）在卫东区鸿鹰街道天宏社区查看人口抽样调查情况。 王朝营 **摄**

数字，给人的第一印象往往是枯燥的。然而，到了统计部门的手中，枯燥的数字却是经济社会发展的印证和标志，是各级领导决策施为的重要依据。

现象一：每月的20日、28日前，市统计局的工作人员都会分两次收集整理当月重点企业预计数据，对当月经济发展速度进行预报匡算，强化经济运行预警机制，对影响经济运行平稳发展的苗头性、趋势性、突发性问题进行预报，成为经济决策不可或缺的重要参考信息。

现象二：每个季度，市统计局包括工业、投资、房地产、贸易、服务业、能源等专业在内的重点企业监测体系都会得出一张严谨的数据报表，一方面为企业加快产业升级、搞好经营提供优质统计服务；另一方面对这些企业生产经营状况按月进行进度监测，并与市发改、工信、交通、税务等部门及时沟通，共同分析企业形势，以利于职能部门监管调度，保持经济平稳运行。

现象三：市统计局积极参与市政府对各县（市、区）经济运行、全市重点项目建设、主要经济指标、新增规模以上企业培育入库、产业集聚区建设等督导工作，充分发挥统计服务的敏锐性、及时性和预见性，积极主动地做好经济运行预警监测和分析研判。

……

今年以来，对照市委、市政府的年度任务目标和思路举措，市统计局将统计工作与全市的中心工作“同频共振”。该局关于全市经济运行状况、节能降耗、服务业等重点工作和重点项目的统计成果，由于针对性、参考性和时效性较强，为我市掌握动态、研究问题、科学决策提供了重要参考。

市委书记陈建生、市长张国伟对我市统计部门的工作给予了高度评价，并要求党政领导干部正确认识统计的重要职能，认识统计工作在党政领导决策中的参谋作用。

在新常态上把握重点，做服务大局的促进者

2015年，全市经济形势复杂严峻，统计改革任务艰巨繁重，统计工作也面临着前所未有的压力和挑战。

统计是社会经济的“温度计”，为了更好、更充分地发挥统计服务发展的作用，市统计局秉承“市场经济发展到哪里，统计就反映到哪里；党政领导决策到哪里，统计就服务到哪里”的理念，奋力实施统计服务质量提升工程，主动作为，将统计融合到区域经济社会发展大局中，以有为求有位，领导案头、信息网络、专题报告……他们的数据资料、分析文章、咨询建议时常可见，成为反映社会经济信息的主体和权威部门。

该局主动适应经济发展新常态，紧紧围绕市委、市政府决策及当前重点工作，深入调研，强化分析，推出了大量有深度、有价值的统计研究报告。数篇分析报告受到市领导的关注并做出重要批示，其中，市委书记陈建生和市长张国伟分别在市统计局报送的《上半年平顶山市经济社会发展情况》《2015年平顶山市产业集聚区晋级升级情况》等统计监测报告上做出重要批示；首次由中国统计出版社公开出版发行了《平顶山市经济社会发展研究报告》一书，书中共收录了全局30余篇具有代表性的统计调研课题报告，供我市党政领导及相关部门参考使用；多篇研究报告被市有关会议列为参阅材料及有关决策重要参考依据，大量统计信息被多家新闻媒体报道。

今年，该局先后获得全国经济普查先进集体、河南省人民满意公务员示范单位、全市经济社会发展目标考评先进单位、全市企业服务先进单位等荣誉称号。在全省统计系统23个工作项目的考核结果中，我市有18项工作被评为良好以上，其中综合、工业、能源、贸易外经、服务业、人口就业和名录库等7项统计工作获得优秀等次，全部考评工作项目的优良率达78%，位居全省各省辖市前列。

在新认识中跟踪热点，做关注民生的热心者

“数据出官，官出数据”“统计统计，瞎摸估计”“被增长”“被就业”，老百姓对统计数据的质疑让统计人面临前所未有的压力。市统计局正视压力，以道德的良心、科技的力量、法制的威严捍卫数据的质量。

该局不断强化服务意识，对群众关心、事关民生的热点、焦点问题进行了跟踪统计服务，努力使统计服务从“有什么提供什么”向“需要什么提供什么”转变。该局以重大战略、重要项目的实施情况和社会经济发展重点、热点和难点问题为切入点，增加监测项目，强化跟踪预警，深入开展经济形势分析研究，在关键时点提出了分析透彻、论证有据的经济增长预计和目标建议。

独具特色，现代服务手段务实高效。今年4月，“平顶山统计”微信公众服务平台正式开通，手机微信用户通过搜索公众微信号“pdstjj”可关注微信公众平台，获得统计相关数据、信息、分析等产品和统计相关知识，成功实现了统计信息服务现代化手段的有效提升和服务群体的快速扩张，受到了社会各界和统计系统干部职工的普遍欢迎。

围绕各阶层思想动态、群众安全感、干部评议、行风评议和民生问题等五项工作，该局利用计算机辅助电话访问（CATI）和计算机辅助面对面访问（CAPI）等调查手段，全面开展社情民意调查工作，并引入现场监督和调查公开机制。目前，已经完成了第一轮市委巡察PDA现场评议、市十大民生问题关注度和市党员群众综合服务中心服务满意度等民调项目，得到上级领导的高度评价，引起良好的社会反响。

这些统计服务新模式和先进手段的成功运用，标志着市统计局在提升为党政决策和社会服务品质方面，已步入构建现代化服务型统计的“快车道”。

截至9月底，该局共撰写统计分析报告及论文436篇，为市政府决策服务系统提供数据及参考信息130余条，统计信息数量和质量均居市直部门和全省前列。在3月召开的全市政务信息工作会议上，市统计局政务信息工作受到市政府的通报表彰，荣获全市政务信息工作先进单位称号。

在新提升上打造亮点，做统计创新的开拓者

围绕打造“平顶山统计”品牌，市统计局将统计工作与实际情况紧密结合，注重突出特点、展现特色，积极打造统计工作的新亮点。

开展绩效考核工作是科学管理的一种手段，也是一项系统工程。该局重新修订完善了《平顶山市统计局绩效考核办法》，使绩效考核内容更加注重针对性，考核过程更加注重日常性，考核方法更加注重操作性，考核结果更加注重激励性，机关工作作风取得根本好转。为配合绩效考核管理制度的落实，该局绩效考核领导小组不定时考勤考纪，从检查结果来看，基本上都能自觉遵守考勤制度，人员日常到岗情况良好。同时，该局紧抓主要量化指标，加强督促管理，对部门和个人年度任务完成情况进行逐月公示，切实加大考核奖惩力度，较好地解决了机关考核中虎头蛇尾、落实不力、考核不严、评价不公、赏罚不明等问题，工作效率得到保障。

4月，该局对去年上级统计部门评为年度优秀的科室和专业、全局年度评议前9名的先进科室以及前18名的先进个人、19名年度优秀统计课题一、二、三等奖获得者分别给予了奖励，并把评选出的8名优秀课题的主笔人，树立为2015年度统计分析研究标兵。绩效考核结果的实际运用大大激发了各部门及个人的工作热情，通过严明的奖罚机制，有效改变了干部职工“干与不干一个样、干多干少一个样、干好干坏一个样、不干又能怎么样”的思想认识，全局干部职工的工作作风、责任意识、服务质量均有大幅提升。

今年，作为全市唯一一家参加河南省公务员平时考核工作会议并进行交流发言的单位，该局的绩效考核经验被河南省公务员局收录到《全省公务员平时考核工作经验交流材料汇编》一书。

此外，市统计局坚持以人为本，在提高干部素质上下功夫，全面提高干部职工的文明素养和职业道德水平。

为主动适应统计工作新常态，盘活和整合现有人才资源，激发干部队伍活力，改善干部队伍结构，培养统计业务的“多面手”，该局采取三项措施加强干部队伍建设。一是开展干部职工跨科室交流轮岗工作。该局依据《党政领导干部选拔任用工作条例》和《党政领导干部交流工作规定》，严格程序，通盘考虑，阳光操作。二是举办统计机关“岗位练兵技能比武”竞赛活动，使机关干部职工思想素质、业务能力和服务水平有了较大提高。三是召开季度经济形势分析报告会。由来自11个县（市、区）和局属10个业务部门的报告人员分别就今年季度经济形势在报告会上进行综合评价和深入分析，并结合创意时尚、风格各异的PPT进行现场演示，进一步提高了大家的分析研究能力，使统计工作水平再上新台阶。

市统计局局长陈卫华表示，下一步，全市统计人将依法做好统计各项工作，为市委、市政府重大战略部署提供科学依据；践行“党委政府决策到哪里，统计工作即延伸到哪里”的工作理念，更好地发挥统计部门决策参谋和助手作用；进一步强化统计队伍建设，强化机关工作效能管理，以目标管理、绩效考核、责任奖惩为主要抓手，继续大力实行目标管理和责任绩效量化考核，努力实现工作数量、质量和效果的有机统一，提升工作效能。

（**本报记者** 卢拥军 高轶鹏）