

# 坚持“纪挺法前” 坚守责任担当

闫廷瑞

习近平总书记在十八届中央纪委五次全会上强调,要加强纪律建设,把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置。把纪律和规矩挺在法律前面,表明了党要管党、从严治党的鲜明态度。

一、“纪挺法前”是当前党风廉政建设和反腐败斗争形势的迫切需要

当前,反腐败斗争形势依然严峻复杂。从目前新乡市查处的各类案件看,作风和腐败问题的背后都是纪律松弛、规矩不张。只有加强党的纪律建设,用纪律和规矩管住党员干部的大多数,把依规治党、严明纪律贯穿在监督执纪问责的全过程,才能推动党风廉政建设和反腐败斗争不断取得新成效。

二、“纪挺法前”是落实全面从严治党战略的必然要求

党的十八大以来,习近平总书记系列重

要讲话始终贯穿着从严治党、严明纪律的要求。如果退守至法律防线,只有严重违法违纪的领导干部受到惩处,多数党员都“脱管”,不把纪律和规矩当回事,全面从严治党就会成为空话。市委适时推出《关于把纪律和规矩挺在法律前面的实施办法(试行)》,就是要各级党组织把纪律和规矩立起来、严起来,执行到位,用纪律和规矩衡量党员干部行为,管住大多数。

三、“纪挺法前”是实现纪检监察机关“三转”的关键所在

把纪律和规矩挺在法律前面,对党委、纪委提出了更高要求。各级党委必须责无旁贷地当好纪律建设的领导者、执行者、推动者。加强对党员的日常教育、管理和监督,发现不守规矩现象就要马上去管,看到违反纪律行为就要及时处理。各级纪委要按照党章要求回

归本职,监督执纪问责都冲着纪律去。高新区坚持把纪律和规矩挺在法律前面作为“三转”工作的深化和延伸,转变执纪方式,突出执纪特点,通过函询、谈话等方式对干部“咬耳朵”“扯袖子”,防止干部走向违法的“高压线”。

四、“纪挺法前”是践行“三严三实”的根本保证

习近平总书记提出的“三严三实”,对党员干部修身做人、为用官权、干事创业提出了明确的要求。把纪律和规矩挺在法律前面,践行“三严三实”,就是要求领导干部的言行举止、所思所想都要在一定的规范范围内,要慎独慎微,按相应的纪律规矩修身养性,反省对照;就是要求领导干部秉公用权,为人民谋福祉,为百姓解忧难,自觉在制度笼子里用好权,确保权力在正轨运行,不越界,不跑偏;就

是要求领导干部心存敬畏、手握戒尺,严守政治纪律和规矩,对党忠诚,自己干净,勇于担当,真正做到有权不任性,用权必守规矩。

五、“纪挺法前”是解决发生在群众身边的“四风”和腐败问题的治本之策

把纪律和规矩挺在前面,就是把纪律规矩立起来、严起来,执行到位,达到对消极腐败现象“釜底抽薪”的效果。过去,公款旅游、大吃大喝等现象屡禁不止,“四风”问题花样翻新。有的党员干部生冷硬推、吃拿卡要、与民争利、欺压百姓;有的干部“小官巨腐”;有的党员干部不违规不违纪,但也不干事不担当,在群众中造成了很坏的影响,严重影响党群干群关系。解决这些问题,要握紧纪律规矩的尺子,扎紧党规党纪的篱笆。

(作者系新乡区委书记)

## 全面贯彻《实施办法》 坚决严守纪律规矩

王朴

党的十八大以来,全面从严治党成为党的建设新常态,并上升为党和国家的战略布局,其核心在“严”,就是要严管严治,关键是守纪律讲规矩。市委《关于把纪律和规矩挺在法律前面的实施办法(试行)》是把纪律和规矩挺在法律前面这一要求的具体实践,为全市各级党员干部严守纪律规矩,严格廉洁自律,划出了红线,敲响了警钟。各级党员干部必须认真学习领会,自觉践行实施,筑起纪律和规矩的坚固防线,从源头上有效遏制不正之风和腐败现象发生。

一要强化学习,严肃纪律要求。《实施办法》在贯彻落实中央和省、市委对纪律规矩要求的基础上,着重围绕政治纪律、组织人事纪律、宣传纪律、财经纪律、群众纪律、工作纪律、廉洁纪律、生活纪律、外事纪律和保密纪律等十个方面,明确提出了“十个严守”“十个禁止”。《实施办法》内容涵盖了党员干部政治思想、工作作风、生活作风等方面,有很强的针对性。我们要认真深入细致地学习,理清哪些应该做,哪些不能做。要把守纪律讲规矩作为一项标准,坚守底线,划定红线,竖起一堵纪律和规矩的“防火墙”。当前,东河区正在开展多形式、多层次、多领域的学习教育活动,结合正在开展的“三严三实”专题教育,引导广大党员干部树立纪律和规矩意识,更加严格地遵守各项党规党纪。

二要强化执行,严格贯彻实施。铁的纪律是党的生命,守纪律讲规矩是对党员干部最基本的要求。很多腐败分子往往是从违反纪律、破坏规矩开始的。一个单位如果不正之风盛行,

(作者系东区委书记)

## 夯实党委主体责任 落实“纪挺法前”要求

王宏希

市委《关于把纪律和规矩挺在法律前面的实施办法(试行)》为各级党组织落实“纪挺法前”要求提供了有力抓手和操作规范。落实《实施办法》,要坚持从党委做起,夯实主体责任,逐级传导压力,推动工作落实。

一要提升站位。党的十八大以来,习近平总书记系列重要讲话始终贯穿从严治党、严明纪律的要求,明确指出管党治党要靠纪律和规矩。王岐山同志多次要求把纪律和规矩挺在法律前面。这些要求是对当前党风廉政建设和反腐败斗争阶段性特征的深刻洞察和准确把握,是对全面从严治党理论和实践的丰富与发展。党委要站在全面从严治党的高度,站在依法治国的高度,深刻领会中央全面从严治党、“纪挺法前”的新精神,把“全面”作为前提,把“从严”作为手段,在“全面”上做透文章,在“从严”上下足功夫,使党员干部全面感受到纪律和规矩的刚性约束。

二要营造氛围。坚持抓细抓实,营造明纪、遵纪、严纪的氛围。要扎实做好《实施办法》的宣传,挖掘一批正反典型,强化教育引导,进一步强化纪律规矩的约束力,带动作风转变、能力提升。要把《实施办法》纳入党员干部教育培训计划,作为干部教育培训的重要内容来抓。要持续深化“三转”,注重抓早抓小、动辄则咎,用纪律和规矩管住大多数,确保纪律的刚性约束。对《实施办法》执行不力、发生顶风违纪问题的单位,要严格执行“一案双查”制度,严肃追究责任,推动“一岗双责”的落实。

## 以纪当尺 以矩为纲 扎实推进城乡建设工作

冯建伟

城乡建设管理是与市民利益息息相关的民生事业,是大家关注的热点和焦点领域,也是反腐的重点领域。市住建局作为全市城乡建设管理工作的主管部门,工作点多面广、干部职工人数众多,必须加强党员干部管理,以纪当尺,以矩为纲,严守党的政治纪律和政治规矩,扎实推进城乡建设工作。

一是深入推行“四清单”“四承诺”。按照把纪律和规矩挺在法律前面的要求,将党风廉政建设责任层层传导、分解到每个岗位,落实到人,建立岗位职责清单、防控清单、问责清单、纪委监督清单,明确什么必须为、什么不可为,违纪违法应承担什么责任,纪检监察机构监督什么、怎么监督,以此来解决推诿扯皮、庸政懒政、渎职懈怠不作为、乱作为问题。

二是持之以恒反“四风”。把学习贯彻《关于把纪律和规矩挺在法律前面的实施办法(试行)》与“三严三实”“三查三保”等紧密结合,持续深化纪律作风整顿,建立常态化监督检查机制,加大对顶风违纪违规行为的查处力度。加强各级党组织党风廉政建设,教育引导广大党员干部严格执行廉洁自律各项规定,尤其是中央“八项规定”,自觉反对和抵制各种不正之风,不违规干预工程建设、招投标、建筑市场执法检查等工作,不利用权力吃拿卡要,营造

风清气正的工作氛围。

三是完善部门规章制度。完善善委班子议事规则、理论学习、干部选拔任用等17项制度。结合建筑市场管理特点,建立健全招标投标监管、建筑企业信用管理、不定期约谈等23项制度,强化对建筑市场的监管。结合中央“八项规定”和省、市委的贯彻意见,修订完善改进工作作风的22条措施、机关日常工作纪律规定、公务用车管理规定、公务接待管理规定等13项管理制度。认真贯彻市委重大案件“一案两报”制度,发挥局纪检监察部门的监督职责。

四是真抓实干推进城乡建设工作。围绕《实施办法》统筹协调安排做好城乡建设工作,按照市委、市政府工作部署,团结带领广大干部职工一以贯之地干、迎难而地上干、勤俭高效地干、齐心协力地干、以身作则地干。在工程建设方面,对于已开工建设的工程,倒排工期,细化目标,积极化解问题和矛盾,确保工程有序推进。对于拟定的孟平铁路立交桥配套工程、稻香路南延、东环路南延等新建项目,积极创造条件,努力推动实施,促进城市功能的完善。在城市管理方面,充分发挥管理作用,实施精细化管理,促进城市形象的提升。在建筑市场管理方面,完善建筑施工、道路施工、拆迁工地扬尘等措施,促进城市大气环境的改善。(作者系市住房和城乡建设管理局党委书记、局长)

## 高举执纪利剑 维护党纪的权威性和严肃性

齐俊禄

把纪律和规矩挺在法律前面,是全面从严治党必然要求。《关于把纪律和规矩挺在法律前面的实施办法(试行)》的出台,对于新城区各级党组织贯彻落实全面从严治党要求,坚持用纪律和规矩约束全体党员干部,保持党的先进性和纯洁性具有重要意义。

把纪律和规矩挺在法律前面,是切实解决党员队伍内部突出问题的现实需要。“破法”必先“破纪”,一个地方、一个单位不正之风盛行,违纪违规不断,政治生态恶化,与执纪无效果,尤其要善于在执行中积极探索、推陈出新。围绕落实监督预防、问题发现、查办处理、监督制约四项机制建设,创新党员干部教育、监督、管理的机制,完善约谈、函询、诫勉谈话等制度,并对约谈、函询、诫勉谈话等制度的程序、内容、整改要求做出硬性规定,增强制度执行的刚性约束。

四要落实责任。党委要强化主体责任,主要负责人要把全面从严治党、落实“纪挺法前”的要求作为首要政治任务,负总责、亲自抓。要按照职责要求,督促各部门认真落实管党治党责任,进一步发挥职能部门的作用。坚持以上率下,落实班子成员的“一岗双责”,切实抓好分管范围内全面从严治党各项工作,形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。纪委要按照党章和其他党内法规的要求,明确职责定位,聚焦中心任务,切实把监督责任履行好,推动全面从严治党工作取得新进展、新成效。要建立科学有效的评价和激励机制,推动党委主体责任、纪委监督责任、部门具体责任落地生根,确保落实“纪挺法前”要求取得实实在在的成效。

(作者系淇河区委书记)

市委《关于把纪律和规矩挺在法律前面的实施办法(试行)》使“把纪律和规矩挺在法律前面,立起来、严起来,执行到位”的要求更加具体化、制度化、规范化,财政部门必须深入学习领会、坚决贯彻落实。

一、要把主体责任落实到位。主体责任落实直接关系党风廉政建设成效。一是加强纪律的宣传教育,增强党员干部对党纪的敬畏感,使广大党员干部遵纪守纪。二是严明主体责任内涵,党组直接抓党风廉政建设和反腐败工作,党组书记是第一责任人,党组成员对职责范围内的党风廉政建设负领导责任。要把握好用人责任、纠正责任、监督责任、支持责任、管理责任等方面主要内容,突出抓好严明党的纪律、狠抓作风建设、全面深化改革、坚决惩治腐败等方面的重点工作。三是健全落实主体责任的责任体系和工作机制,建立党风廉政建设定期汇报制度和检查考核制度,严肃责任追究,形成责任分解、检查监督、倒查追究的完整链条。

## 严抓实做 促进卫生计生工作健康发展

李培

《关于把纪律和规矩挺在法律前面的实施办法(试行)》体现了市委全面全面从严治党,建设廉洁政治的坚定决心,全市卫生计生系统要学深悟透、严抓实做,推动卫生计生工作提档升级增效。

一、牢牢把握关键任务,争做学习贯彻《实施办法》的模范和表率

一要加强学习教育。通过多种形式的学习教育,解决好卫生计生干部的世界观、人生观、价值观等问题,拧紧思想“总开关”,增强守纪律、讲规矩的坚定性、自觉性和一贯性。完善并落实党委中心组集体学习、领导干部带头学习和全体党员干部定期学习制度。按照“三严三实”要求,在全系统认真开展“三查三保”活动,把廉政思想教育纳入其中,摆在重中之重的位置,夯实系统干部职工廉洁从政、廉洁行医的思想道德基础。

二要加强行风建设。经过党的群众路线教育实践活动,反“四风”、转变作风取得明显成效,但仍存在一些医疗机构开大处方、过度医疗,一些医务人员收受红包、吃回扣,生育证件办理难等问题。对此,全市

对新区党工委、纪工委提出了更高要求。抓好纪律建设,党工委肩负主体责任,各级党组织必须责无旁贷地当好纪律建设的领导者、执行者、推动者,把纪律和规矩立起来、严起来,加强对党员的日常教育、管理和监督,发现不守规矩现象就要马上去管,看到违反纪律行为就要及时处理,注重抓早抓小。要充分体现纪律检查的政治性,确保纪律的刚性约束,高举利剑,严惩违纪者,使党员干部心怀戒惧、行有所止。

把纪律和规矩挺在法律前面,各级党员领导干部要起到表率示范作用。古人常说:“欲知平直,则必准绳;欲知方圆,则必规矩。”一个政党如果没有纪律和规矩,就会变成一盘散沙;一个党员干部如果不讲纪律和规矩,势必滥用权力,对党和人民的事业造成危害。纪律对所有人都有约束力,党员领导干部在遵规守纪方面要求更严格、标准更高些,这样才能起到表率作用和带动作用。每一个党员干部尤其是领导干部,要带头遵规守纪,对党纪国法常怀敬畏之心,在自觉遵规守纪中履职尽责。

目前,新城区贯彻落实《实施办法》,要注重“三结合”,实现“三解决”。“三结合”就是在贯彻落实《实施办法》过程中与“三严三实”专题教育相结合、与弘扬传统文化、提升文明素质”教育活动相结合、与“顾大局、守纪律”宣教活动相结合,教育引导党员干部强化大局观念、崇尚务实重干,提高规矩意识,严守纪律规定。“三解决”,就是要切实解决党员队伍中存在的纪律性不强,有章不循、有纪不遵、有规不守的问题;切实解决干部队伍中存在的庸懒散、肠梗阻、落实不力等问题;切实解决部分基层党组织存在的软弱涣散,凝聚力、战斗力不强,由自由主义,无政府主义等问题,着力打造讲政治、守规矩,能克难、敢攻坚,有担当、求实效的党员干部队伍。

全区广大党员干部要以高度的政治责任感、扎实的工作作风、务实的工作举措,开拓创新,真抓实干,为推动城乡一体化示范区建设、推动新区跨越式发展提供强有力的制度保证。(作者系市委组织部常务副部长、新城区党工委副书记)

和纠错。二要加快内部控制建设,规范财政权力运行。按照权责一致、有效制衡和分事行权、分岗设权、分级授权的原则,将廉政风险防控的要求嵌入内部控制和信息化建设之中,制订内部控制基本制度,建立起对各类风险进行事前防范、事中控制、事后监督和纠正的机制。三要深入推进行政许可审批事项,对现有审批事项,加强制度建设,优化审批流程,让公共资金在阳光下有序流动。以深化预算管理体制改革为主体,以优化预算执行流程和强化现代信息技术支撑为两翼,分解细化具体改革任务,抓好健全预算标准体系、完善政府预算体系、实施中期财政规划管理工作,进一步清理、整合、规范专项资金,落实好全面推进预算公开的各项要求,积极盘活财政存量资金,稳步扩大预算绩效管理试点,优化预算执行流程,强化现代信息技术支撑,进行实时监控

二、要把纪律规矩建立到位。从全面从严治党一整套科学完善的制度体系。财政部门必须健全资金运行制约和监督体系,严格规范和约束分配、审核和监督权力,真正把权力关进制度的笼子里。市财政局在实行《平顶山市财政局党政领导干部问责暂行办法》《平顶山市财政局问质问责暂行办法》《平顶山市财政局巡察工作实施办法(试行)》制度,贯彻落实《建立健全惩治和预防腐败体系2013-2017年工作规划》的基础上,一要全面推进“一体两翼”改革总布局。以深化预算管理体制改革为主体,以优化预算执行流程和强化现代信息技术支撑为两翼,分解细化具体改革任务,抓好健全预算标准体系、完善政府预算体系、实施中期财政规划管理工作,进一步清理、整合、规范专项资金,落实好全面推进预算公开的各项要求,积极盘活财政存量资金,稳步扩大预算绩效管理试点,优化预算执行流程,强化现代信息技术支撑,进行实时监控

和纠错。二要加快内部控制建设,规范财政权力运行。按照权责一致、有效制衡和分事行权、分岗设权、分级授权的原则,将廉政风险防控的要求嵌入内部控制和信息化建设之中,制订内部控制基本制度,建立起对各类风险进行事前防范、事中控制、事后监督和纠正的机制。三要深入推进行政许可审批事项,对现有审批事项,加强制度建设,优化审批流程,让公共资金在阳光下有序流动。以深化预算管理体制改革为主体,以优化预算执行流程和强化现代信息技术支撑为两翼,分解细化具体改革任务,抓好健全预算标准体系、完善政府预算体系、实施中期财政规划管理工作,进一步清理、整合、规范专项资金,落实好全面推进预算公开的各项要求,积极盘活财政存量资金,稳步扩大预算绩效管理试点,优化预算执行流程,强化现代信息技术支撑,进行实时监控

二、要坚持统筹兼顾,用《实施办法》的贯彻落实推动全市卫生计生工作健康发展

当前,市委巡察组正在卫生计生委开展常规巡察工作。我们要把学习贯彻《实施办法》作为重要的政治任务,与配合接受巡察和业务工作同部署、同研究、同落实。要着力深化医疗卫生体制改革,解决好群众“看病难”“看病贵”问题;着力加快计划生育服务管理改革,促进我市人口长期均衡发展;科学制订“十三五”卫生计生发展规划,确保下一个五年全市卫生计生事业取得长足发展;着力推进卫生计生部门机构改革,实现卫生和计生机构、人员、资源的深度融合和能力提升;着力开展好“三严三实”专题教育,抓实“三查三保”活动,把卫生计生部门承担的检查保障民生、确保大局和谐稳定的任务落到实处。(作者系市卫生计生和计划生育委员会党委书记、主任)

## 加强人社管理 遵循党规党纪

侯红光

市委《关于把纪律和规矩挺在法律前面的实施办法(试行)》为我市党员干部指明了更加具体清晰的管理方向,明确了更加规范可行的监督检查办法和制度制约机制。在具体的实施过程中,要注重从以下四个方面加强人社管理。

一、从“细”用心,全方位教育约束党员干部

“党要管党,从严治党”的要求,归根结底是加强对党员干部的管理。一要加强对党规党纪的学习。真正做到理解透了,才能心中自戒,不越红线,不走岔路。二要增强思想观念的教育。通过中心组学习、公务员网络培训学习、“书香人社”读书活动、“科长大讲堂”等多种方式经常性地开展教育。三要加强对工作纪律的管理。完善管理制度,优化工作程序,形成按制度办事、按程序工作的理念和模式。四要加强对党员干部日常生活的关注。关心党员思想观念、情绪波动、生活状态,小沟小壑扶一把,避免其走偏走错。

二、从“分”量体,分门别类制订管理模式

一要提升对主体责任的思想认识。“一把手”是领头雁,风向标,既要自身正、自身硬,又要敢抓敢管敢于担当。二要强调班子成员的责任意识。坚持“一岗双责”。加强对分管科室、分管单位的督促指导,尤其要对有权力的科室、权力岗位上的党员干部念好“紧箍咒”。三要加强对重点岗位的重点管理。推行权力清单和责任清单制度,唤醒重点岗位、权力岗位的危机意识。四要培养基层党员的信心信念。培养广大基层普通党员党性观念,建立完善德才兼备优秀党员的激励机制和晋升渠道,提高其对党风整肃和国家发展的信

心。

三、从“选”立足,把党规党纪表现作为硬性指标

严肃干部选拔任用纪律,选好人、用好人,是各级领导班子必须履行好的重要职责,也是职工和群众关注的重大问题。一要对党员干部全面考量。看工作做得怎么样,不仅要看业务能力、系统排名和指标的“显绩”,更要打基础利长远,看政治素养、看人格成长、看廉洁自律、看解决问题能力等“潜绩”。二要遵循规定程序要求。严格执行党委讨论决定干部任命的议事规则和决策程序,充分听取基层党组织及党组织的意见,对拟提任人选深入考察其作风和廉洁情况,深入考察其遵守党规党纪情况。三要着重把关重要岗位。慎重把关选用重要部门、关键岗位人员,把懂纪律守规矩、一身正气、廉洁奉公作为选用干部的刚性条件。

四、从“严”把握,严厉惩治违反党规党纪行为

纪律是不可触碰的底线,从严治党就要把严的标准、严的要求贯穿于管党治党的全过程:一是党内监督要严。注重关口前移,预防违纪行为的发生。发现党员干部苗头性、倾向性问题,及时谈话、函询制止,决不能放任自流,让小问题演变成大问题。二是纪律管理要严。抓早抓小,遏制违纪行为的恶化,要慎用用好纪律这把尺子,严肃整治党员干部“四风”现象,维护党员干部整体形象。三是惩治腐败要严。没有“下不为例”,不仅处理违纪违规者,还要追究相关责任人,做到问责一例,教育一片,维护纪律的权威。

(作者系市人力资源和社会保障局党组书记、局长)