

强化“三条红线” 实施“四项制度”

我市持续实行最严格水资源管理制度



7月15日至16日,省政府2014年度实行最严格水资源管理制度考核组在平考核

水,是生命之源、生产之要、生态之基,人类社会的发展一刻也离不开水。近年来,我省水资源短缺无法得到根本缓解,水污染日趋严重,水生态环境恶化问题依然存在。如果不采取强有力的刚性措施,我们的经济社会发展将难以继续,我们的生活质量和身体健康也必将受到严重影响。

保护水资源,势在必行,责任重大。2013年,我省实行了最严格水资源管理制度,这是从根本上解决我省水资源问题,保障经济社会持续健康发展的必然选择和迫切需要。2014年,我市研究出台了平顶山市人民政府《关于实行最严格水资源管理制度的实施意见》和《实行最严格水资源管理制度考核办法》。我省、我市水资源管理自此进入严格实行“红线”管理的新时期。

习近平总书记提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”保障水安全。节约用水,任重道远,在落实最严格水资源管理制度这张考卷上,我市举力而为,持续给力。

牢记“三条红线”、“四项制度” 我省出台最严水资源管理制度

2013年12月,省政府印发了《关于实行最严格水资源管理制度的实施意见》和《实行最严格水资源管理制度考核办法》。这两个文件的出台,标志着我省水资源管理自此进入严格实行“红线”管理的新时期。

我省实行最严格水资源管理制度的指导思想:以党的十八大和十八届三中全会精神为指导,以水资源配置、节约和保护为重点,严格控制用水总量和入河湖排污总量,全面提高用水效率,加快节水型社会建设,促进经济发展方式转变,保障经济社会可持续发展。

主要目标:到2030年全省用水总量控制在302.78亿立方米以内,用水效率达到或接近全国先进水平,主要污染物入河湖总量控制在水功能区纳污能力范围之内,水功能区水质达标率提高到95%以上。为实现上述目标,到2015年,全省用水总量力争控制在260亿立方米以内;万元工业增加值用水量比2010年下降35%以上,农田灌溉水有效利用系数提高到0.60以上;重要河流湖库水功能区水质达标率提高到56%以上。到2020年,全省用水总量力争控制在282.15亿立方米以内;用水效率进一步提高;重要江河湖库水功能区水质达标率提高到75%以上,河湖生态明显改善,城镇供水水源地水质全面达标。

《关于实行最严格水资源管理制度的实施意见》的主要内容:

概括来说,主要内容就是确立“三条红线”,实施“四项制度”。“三条红线”,确立水资源开发利用控制红线、用水效率控制红线、水功能区限制纳污红线。“四项制度”:一是用水总量控制制度。主要包括完善水资源规划体系,严格用水总量控制,严格实施取水许可,严格规划和建设项目水资源论证,严格实行水资源有偿使用,严格地下水管理和保护措施,加强水资源统一调度,加快水资源配置工程建设。二是用水效率控制制度。全面推进节水型社会建设,包括大力推进节水型社会建设,严格落实节水设施



宣传最严格水资源管理制度

“三同时”制度,加强用水定额和计划用水管理,加快推进节水技术改造,加强取水用户监督管理。三是水功能区限制纳污制度。严格控制入河湖排污总量,包括加强水功能区监督管理,加大饮用水水源地保护,推进生态系统保护与修复。四是水资源管理责任和考核制度。将水资源开发利用、节约和保护的主要指标纳入地方经济社会发展综合评价体系,县级以上人民政府主要负责人对本行政区域水资源管理和保护工作负总责。

自实行最严格水资源管理制度以来,我市各级水利行政主管部门在开展水资源管理制度方面做了大量具体工作,在其他相关部门的配合下,取得了较好成效。水资源管理是一项艰巨、复杂、长期的任务,需要社会各界共同努力,切实增强水忧患和水资源节约保护意识,加快推进水资源管理各项政策的贯彻落实。其间,于2014年6月25日,我市根据要求,结合本市实际情况,还研究出台了平顶山市人民政府《关于实行最严格水资源管理制度的实施意见》和《实行最严格水资源管理制度考核办法》,对我市用水总量控制目标、重要河流库水功能区达标控制目标、2015年用水效率控制目标进行详细规定。这对我市进一步贯彻落实最严格水资源管理制度起到了更好的指导性作用。

我市落实最严水资源管理制度 省考核组给予肯定

平顶山地处淮河流域沙颍河、洪汝河水系源头,境内有河道49条,各类水库143座,灌区249处。全市多年平均降水量859mm左右,水资源量18.04亿m³,人均占有水资源量449m³,占全国人均水平的1/5,略高于全省平均水平。平顶山市委、市政府高度重视水资源管理工作,紧紧围绕实行最严格水资源管理制度的要求,着力构建水资源管理“三条红线”制度,制定相关措施,加快节水型社会建设,全面提高水资源利用效率和效益。关于最严格水资源管理制度,我市的确取得了一系列成效。按照要求,我市对2014年度实行最严格水资源管理制度工作情况进行了自查,自查结果如期上报省政府。根据自查,2014年度平顶山用水总量、用水效率

和水功能区限制纳污控制指标均圆满完成,较好地落实了最严格水资源管理制度。

今年7月15日至16日,以省水利厅副厅长杨大为组长的省政府2014年度实行最严格水资源管理制度考核组莅平,对我市2014年实行最严格水资源管理制度的情况进行考核。考核期间,考核组还先后到平煤神马集团供水总厂、姚电公司、白龟山水库等重点取水单位、饮用水水源地进行检查,并查阅了相关资料。

考核组认为,平顶山市委、市政府高度重视水资源管理工作,科学制定规划,夯实水资源管理基础,全面落实各项制度,实行最严格的管理措施,加强水生态系统保护与修复,做好流域水资源保护工作,深入推进节水型社会建设,切实提高用水效率,2014年度平顶山用水总量、用水效率和水功能区限制纳污控制指标均圆满完成,较好地落实了最严格水资源管理制度。

我市完成的基本情况与具体做法——用水总量目标完成情况。年度用水总量控制目标是9.67亿m³,实际用水量为5.378亿m³,在省控制目标以内。

万元工业增加值用水量目标完成情况。万元工业增加值用水量26.2m³,比2010年下降53%,下降率远高于30%的年度目标任务。

农田灌溉水有效利用系数目标完成情况。经测算,全市农田灌溉水有效利用系数为0.67,高于年度目标值0.57。

重要江河湖泊水功能区水质达标率目标完成情况。纳入考核的6个水功能区全部达标,水质达标率100%。

这得益于我市一系列好的做法。措施得力,成效显著。

科学制定规划,夯实水资源管理基础。一是完成全市水资源及其开发利用现状调查评价。市财政在十分困难的情况下,拨专款82万元用于水资源调查评价,为我市水资源开发、利用、节约、保护工作提供了科学依据。二是省财政投入资金90万元,开展了水资源综合规划编制工作,已通过专家审查,修改完善后市政府将批复实施。三是编制完成了《平顶山节水型社会建设规划》,节水型城市3年试点点工作已结束,去年9月通过了水利部验收,今年1月被水利部、全国节约用水办公室授予“全国节水型社会建设示范市”荣誉称号。四是编制了《平顶山城市饮用水水源地安全保障规划》。五是省财政投入水资源配置规划资金60万元、市财政投入水资源保护规划资金60万元,两项规划已完成编制,目前正在组织编制工作。通过开展水资源调查评价和综合规划、专项规划的编制,摸清家底,明确目标,制定措施,为落实最严格的水资源管理制度打下坚实基础。

全面落实各项制度,实行最严格的管理措施。一是强化水资源论证和取水许可管理。加强对产业集聚区规划的水资源论证工作,宝丰县、舞钢市在全省率先完成了产业集聚区规划水资源论证。严格取水许可手续,市水利局对未安装计量设施的建设项目将不予验收,不予办理取水许可证,不予公示。2014年,对近年来的取水户进行集中整治,限期办理取水许可证,完成了全市450户取水许可信息的审核、登记、录入和备案工作,并在信息平台进行了公示。二是认真落实水资源有偿使用制度。严格实行计量征收,杜绝了协议收费。2014年,全市累计征收水资源费3682.1万元,上缴省财政南水北调基金1848.53万元。三是认真落实节水设施建设“三同时”制度。建筑面积在2万平方米以上的宾馆、商场和3万平方米以上的公共建筑等,均要求配套建设再生水利用系统。节水设施未经验收或者验收不合格

的,不予核定用水计划指标。2014年,共审查和验收建设项目80项,依法核准下达用水计划629户,复核用水计划21户。

加强水生态系统保护与修复,做好流域水资源保护工作。一是加强对白龟湖饮用水水源地的管理和保护。市政府设立了白龟湖综合治理办公室,组建了综合执法队,相继出台了《平顶山白龟湖饮用水水源保护管理办法》等文件,不断强化对水源保护区的管理和监督。市财政每年安排200万元专项资金,用于白龟湖饮用水水源地的管理保护,2011年以来累计投放净化水质类鱼苗2900万尾。近两年,共争取国家生态环境专项专项资金4700万元,并开展了饮用水水源地安全保障达标评估,评估结果为达标。二是启动了淇河综合整治工作。规划投资60多亿元,以治污、引水、绿化、美化为重点,对淇河进行综合治理,完善生态体系,改善城市环境,实现水清、岸美、河畅、生态的目标。截至目前累计完成投资8亿多元。三是加大水污染防治力度。每年初与县、市政府和有关部门签订责任书,年底考核。同时,市政府制定了《2014年度主要污染物总量减排实施方案》,关停了3家污染企业。四是严格入河排污口管理。对不符合条件的排污口不予审批,同时加大对违法设置入河排污口的查处力度。五是开展白龟湖国家湿地公园和省级湿地自然保护区建设。相关规划正在征求有关部门意见。

深入推进节水型社会建设,切实提高用水效率。一是加强制度建设,制定了节水型社会建设实施方案。二是推进措施落实。以建设节水型企业、节水型社区为突破口,开展了节水器具示范推广,完成了河南城建学院非传统水源综合利用、平煤神马集团十一矿矿井水利用等项目。三是强化用水定额管理。2014年,为缓解供水水源紧张的局面,对全市所有用水单位的用水计划按季考核调整为月考核;同时,将直接从白龟山、昭平台水库取水的9家重点用水户的用水计划核减10%,对80家使用自来水的重点用水户用水计划核减15%—20%,并将这89家重点用水户的考核周期由月考核临时调整为日考核。白龟山水库日取水量由前年同期的40万立方米降至25万立方米,日节水量15万立方米。四是加大城市供水和污水管理力度。开展了市、县城区供水管网改造,完成市第三污水处理厂建设和投运,市第二污水处理厂已建成试水,加快再生水设施建设和利用工作,推进城市供水和污水处理的市场化改革。五是大力开展农业节水。加强郑县农业节水示范县建设,大力开展节水示范工程建设。2014年,郑县恒压喷灌实验工程管理处被列为国家重点农田节水示范建设项目,中央投资1000万元用于项目建设。燕山水库西岸灌区节水灌溉规划已编制完成,高效节水灌溉面积将达5万多亩。

多措并举,强化水资源统一调度管理。2014年,面对罕见旱情的严峻挑战,在省、市政府和省水利厅等上级部门的支持帮助下,市委、市政府紧急组织实施了昭平台、澎河水库应急调水工程,共计调水9108万立方米;3次调用白龟山水库死库容2040万立方米;成功实施了丹江口水库引水工程,共计引水5011万立方米;紧急启用了周庄和光明路水厂等地下水源井,多途径解决用水问题,有效保障了供水安全。同时,着眼长远,果断决策,投资7000多万元紧急实施燕山水库调水工程,工程建成并具备通水条件仅用45天,为市区提供了可靠的备用水源。

加强组织领导,保障最严格水资源管理制度贯彻实施。一是加强制度建设。对水资源

管理实行行政首长负责制,把“三条红线”指标纳入国民经济评价体系。2014年,市政府出台了《平顶山实行最严格水资源管理制度考核办法》,制定了“三条红线”控制指标,纳入今年国民经济考核指标体系,并将重点工作分解到有关责任单位。市水利局、市发改委等10部门制定下发了《平顶山实行最严格水资源管理制度考核工作实施方案》,努力实现以制度规范管理,以制度落实责任。二是严格考核管理。对制度落实情况进行考核,把考核结果作为对县(市、区)政府主要领导和领导班子考核评价的重要依据。三是强化监督执法。组织开展了水资源专项执法和河道采砂专项执法检查,成立联动执法办公室,建立行政执法互动平台,及时沟通案件信息,加大打击违法力度,维护正常的水事秩序。

强化监督 加大宣传 深入持久开展节水型社会建设

对于今后如何进一步贯彻落实最严格水资源管理制度,将其常态化,省政府考核组提出要求,希望我市进一步重视水资源管理工作,强化思想认识,强化主体责任,强化监督管理,强化水污染防治,深入开展节水型社会建设,不断加大宣传力度,进一步加强各项保障措施,保证最严格水资源管理制度不折不扣得到落实。

考核中,市政府相关负责同志表示,我市将按照考核组的要求,全力以赴抓好最严格水资源管理制度的落实工作。一是进一步加大宣传力度。努力营造良好的社会氛围,确保广大群众和各级各单位都能充分认识实行最严格水资源管理制度的重要意义,增强执行的自觉性和主动性。二是深入持久开展节水型社会建设。创新节水管理机制,细化用水计划管理,定额管理,推进节水设施建设“三同时”制度的落实。三是抓住薄弱环节,解决突出问题。对产业集聚区规划、重点项目布局要求有关县(市、区)政府于10月底前完成规划水资源论证,坚持以水定需、以水定规模,避免盲目扩张;严格取水许可管理,对没有获得取水许可指标的项目该停则停,该关则关,保证最严格水资源管理制度不折不扣得到落实。四是强化队伍建设。尽快充实专业人员和技术力量,以适应当前的工作任务。

(本报记者 毛玺玺)

本版图片由市水利局提供



开展节水宣传,接受群众咨询



保护水资源宣传



发放宣传资料,引导市民提高节水意识、保护水资源



宣传车走上街头,宣传节水知识