

# 制度“生根”铺就幸福路

## ——基层四项基础制度建设的“白庙实践”

幢幢小楼新颖别致,大街小巷干净整洁,道路两侧绿树成荫,休闲广场美丽如画,群众脸上洋溢着幸福的笑容……这是7月29日笔者在郟县白庙乡星源社区看到的场景。

该社区党总支书记李杰娃说:“这是好制度给群众带来的好福气。”

李杰娃所说的好制度是基层四项基础制度。

去年以来,郟县白庙乡用制度建设促作风转变,以推行“四议两公开”工作法为抓手,形成一个科学民主的决策制度;以“四级网络、三级平台”为依托,形成一个依法逐级走访、依法解决问题的信访制度;以打通服务群众“最后一公里”为重点,形成一个高效便捷的便民服务制度;以促进党员干部勤政廉洁为目的,形成一套行之有效的党风政风监督检查制度。

“通过一年来的探索实践,落实基层四项基础制度取得了实实在在的效果,激发了活

力,推动了发展,富裕了群众,促进了和谐。”乡党委书记王团伟说。

规范办事成常态。该乡把发挥基层党组织的领导核心作用和尊重群众民主权利、集中多数群众的正确意见有机结合起来,进一步深化“四议两公开”工作法,建立健全符合当地特点的民主科学决策制度、办法,不断提高基层事务管理的民主化、科学化水平。在村一级持续抓好“四议两公开”工作法的落实,将各村每年要办的大事实事和群众关心的村级财务、低保等10类重大事项交给群众自己议、自己定、自己干、自己管,让群众成为民主科学决策的推动者、实践者。同时,为了让更多的干部群众熟悉“四议两公开”工作法的工作流程,该乡先后举办专题培训班10多期,400多名党员、村民代表接受了培训。在乡一级,“三重一大”事项由班子会研究决定,个别疑难事项还邀请相关专家参与。2014年以来,该乡已成功运用“四议两公开”工作法

解决新农村建设发展、村庄整治、安全饮水等问题136个,专职律师参加班子会10多次,提出意见建议20多条。

化解矛盾在基层。该乡着力构建完善的矛盾排查体系,倾力打造信访矛盾纠纷调处大厅、司法调解大厅和社会法庭3个矛盾纠纷调处化解平台,完善了疑难信访案件分析研判、科级领导包案、案件回访等信访制度,构筑了一张纵向到底、横向到边、纵横交织、上下连通的矛盾排查化解网络,形成一条快速消除基层治安隐患、化解民间矛盾纠纷的有效渠道。对排查出的问题,该乡按诱因、时间、地点、行政村、涉及人数、重点人员、事态发展预测等要素逐件登记建档,分类归口办理。特别是对涉及征用土地补偿和农村“三资管理”等方面的重大问题,实行领导包案,提前介入,妥善解决。今年以来,该乡共排查矛盾纠纷27起,调处27起,调处率达到100%。

服务群众“零距离”。为方便群众办事,

该乡持续推行便民代理服务制、村两委干部坐班服务制等制度;积极开展党员帮扶“1+4”活动和记录民情日记活动,要求每个机关干部分别与4名农村党员形成帮扶关系,每周必须进村入户,就党员群众最关心的热点、难点问题,以“民情日志”的形式真实记录,做到“事情详、内容实、措施清、解决快”。今年,该乡财政投入50余万元,新建5个村级组织活动场所,修缮22个狭小危旧活动场所,建立3个党员群众服务中心、22个党员便民服务站、1个人大代表社情民意收集室和5个党代表工作室,实现了服务群众站点全覆盖,使群众办事由群众跑变为干部跑,由多次找变为一次办、由进多家门变为进一家门、由临时随意办变为集中规范办。据不完全统计,今年以来,该乡便民网络已累计服务群众3000余人次,解决实际问题320多件。

(宁建鹏 徐小强)

郟县审计局:

## 提高审计质量 服务经济发展

本报讯“今年以来,我们通过健全规章制度、加强业务培训、加大查处力度,提升了干部职工素质,促进了审计工作持续科学发展,有力地服务了县域经济发展。”7月28日,郟县审计局局长李国锋说。

该局把财政、财务等方面的法律法规打印成册,发放到各股室,并出台审理4项制度,完善项目审理,从制度上堵塞了漏洞,让审计人员不敢腐、不能腐。

为积极应对审计工作快速发展的挑战,该局通

过项目培训,提高审计人员整体素质,使其真正在思想上、观念上深入理解和分析审计风险。并要求每个业务股室每年至少移交两起案件线索,及时掌握第一手资料,加大揭露、查处重大违法违规问题的力度,积极服务县域经济发展大局。

近两年来,该局完成审计项目160多个,向被审计单位提出审计建议105条,向纪检部门移交案件线索6起,9名干部受到处理。

(王自行 王景环)

郟县教育体育局:

## 暑期安全教育不放假无空档

本报讯“温馨提示:暑假期间,请您加强对孩子的安全监管……”7月27日,家住郟县龙山街道复兴路一带的郟县一高学生家长李全胜收到一条手机短信。

李全胜说,虽然孩子暑假在家,可孩子所在的学校隔几天就通过校讯通发布信息,提醒家长教育孩子不去河里洗澡、文明出行等。

暑假是学生安全事故多发期。为让学生度过一个安全快乐的假期,暑期之前,郟县教育体育局就在全县各个中小学校开展了“家校联手强化暑期学生安全教育活动”,并成立专项工作领导小组,召开专题会议,下发《关于预防中小学生溺水事故的紧急通知》,并印发6000多份《致学生家长的一封信》。此外,该局还要求全县各个学校通过

班会、宣传板报、校园网、家长会等形式,对学生和家长进行安全意识教育。特别是对县内临近南水北调干渠、汝河、广阔渠及水库水位较高的4个重点乡镇的学校和幼儿园进行重点警示教育。

暑假以来,郟县教育体育局要求各学校依托“校讯通”平台,组织专人负责编写安全教育提醒短信,提醒家长切实履行安全监护职责,做到暑期安全教育不放假、无空档。同时,该局积极联合消防、公安、交通、卫生等部门,对全县280所学校和182所幼儿园的校舍建筑、水路电路、消防设施等部位进行全面排查。截至目前,该局已对31所学校下达整改通知书,要求在开学前整改完毕。

(赵铭源 孔湛元)

小甜瓜“带动”450多户农民致富

## 长桥镇坡河甜瓜出了名

本报讯(记者温书功 通讯员李增强)7月26日,记者在郟县长桥镇坡河村的聚丰蔬菜种植专业合作社种植大棚里看到,瓜农们正忙着移栽二茬甜瓜。

问及效益,该合作社负责人冯二平脸上笑开了花:“俺这个合作社种了500亩台湾青玉二号甜瓜,甜瓜肉厚糖分高,酥脆口感好,好多游客都是慕名而来采摘的,一亩地收入4万元不成问题。重要的是,90多位留守妇女实现了就业,每人每月可收入1200多元。”

过去,坡河村年复一年种植小麦和玉米,一亩地年毛收入也就2000多元。2012年1月,该村村民冯二平看外地不少村靠种瓜致富,就流转土地100多亩,注册成立了聚丰蔬菜种植专业合作社,开始规模化种植瓜菜。

为能在市场上站稳脚跟,冯二平按照无公害标准栽培甜瓜,严把质量关,提高瓜的品质,并通过互联网推广、外出推销等方式加大宣

传力度,第一年就放了个“冲天炮”,一亩地光种甜瓜就收入2万余元。这让冯二平有了信心,随后他又流转土地400亩种植瓜菜。

看冯二平种瓜发财,村里不少人动了种瓜的念头。从2013年开始,冯二平就成了附近200多户瓜农的技术指导,啥时间打药,啥时间盘蔓调头,他一家家地上门指导,手把手地教。现在附近村民种瓜的愿望越来越强烈,已发展到坡河、坡赵、郑桥等5个村,连片瓜地5000亩,瓜农增至450多户。

“俺这个大棚是今年新建的,薄膜、架子以及种子、化肥、人工等每亩投资18000多元,今年头一季甜瓜就收回了投资。这一茬甜瓜按每公斤7元计算,一个棚亩产3000公斤,还不说套种的辣椒,收入很可观。过去我们一直发愁的销售、技术等难题,现在冯二平替我们解决了。”瓜农冯延锋一边栽瓜苗一边说,坡河甜瓜已经出了名,在地头儿就被瓜商收购走了。

转变工作作风,架起干群桥梁。该街道东关街社区给居民发放便民服务卡,群众可以通过卡片随时和社区干部联系沟通。居民家中小到换个水龙头,大到办理证件,只要一个电话,社区干部都会在最短时间内上门协助解决。各社区建立了值班制度,值班干部对当日来访接待工作、承办事项和办理结果、处置矛盾纠纷和突发事件等进行详细登记,归档备查。对在值班期间无法解决或需转交他人办理的事项,会由受理人负责跟踪落实,保证受理事项事事有着落、件件有回音。



郟县第三水厂建成供水

7月29日上午,在郟县第三水厂V型滤水及反冲洗车间,工作人员正在查看由南水北调总干渠引来的丹江水水质情况。

南水北调中线工程通水后,为让郟县人民尽快吃上甘甜的丹江水,该县县委、县政府将与南水北调工程配套的第三水厂列为十大民生工程,投资7585.82万元,于去年11月开工建设,今年7月10日全部完工。如今,清澈的水流沿着配套管流入郟县第三水厂,该县群众终于吃上了盼望已久的丹江水。目前,日供丹江水5000吨,随后将逐步增加,届时日供水量可达2.7万立方米。

宁建鹏 摄

划段挂牌 责任到人

## 姚庄回族乡管护农村公路有方

本报讯 石楠郁郁葱葱,玉兰亭亭玉立,道路洁净平坦,路灯挺拔耸立……7月28日,笔者在郟县姚庄回族乡采访时,眼前呈现出这样一幅美丽画面。

随行的同志告诉笔者,像这样美丽如画的乡村道路,在姚庄回族乡还有10条,通车里程29.1公里。

近年来,该乡按照“县道县建、乡道乡管”的指导思想,积极探索“部门指导、乡村为主、群众参与、共同管护”的农村公路管养机制,确保乡村道路建一条、养一条、成一条、绿一条。

为加强对农村公路管养工作的组织领导,该乡成立了公路管理养护站和农村公路管理养护队,在增岗不增人的原则下,从乡机关调配5名专兼职工作人员具体负责乡道管理养护工作,并在全乡招聘12名养护员,辖区各行政村也聘用2到3名养护员。为不断提高公路养护管理质量,他们建立健全了公路养护管理的各项规章制度,与养护人员层层签订《目标管

责任书》,实行“划段挂牌,责任到人”的管理办法,实现了“养护常态化,管理标准化”。

为给农村公路养护提供充足的资金支持,该乡每年把养护资金纳入财政预算,采取统一划拨、专项使用的方式,由乡管养站统一管理。近年来,他们已投入养护资金100多万元,先后购置洒水车、养护车10多台,安装养护牌10块,放划路标线6公里,整治路肩20公里,绿化美化道路6公里。

农村公路的有效管护确保了道路畅通,道路畅通又助力了该乡经济社会事业的健康发展,提升了人民群众的幸福指数。目前,该乡沿乡村公路主干道已种植花卉苗木和小杂果1000多亩,发展规模养殖场6家、牛肉屠宰加工厂10个,特色餐饮服务企业80多家。该乡也因此成功创建为“国家卫生乡镇”“国家生态乡镇”,并获得“全国农村公路养护和管理先进集体”等多项国家级、省级殊荣。

(宁建鹏)



加紧施工修缮曹沟革命旧址

7月28日,在位于郟县安良镇曹沟村的八路军豫西抗日革命旧址,施工人员正在搬运钢管。

安良曹沟村八路军豫西抗日革命旧址是省级国防教育基地、市级革命传统教育基地和爱国主义教育示范基地。抗日战争时期,中共河南区

第六地委、第六专署、第六军分区和中共禹郟县党、政、军机关曾先后进驻曹沟。

为弘扬民族精神,传承爱党爱国传统,使更多的党员干部和群众来到曹沟接受革命传统教育,今年3月以来,郟县筹资1600多万元,对曹沟

革命旧址进行保护和修缮,并在旧址外围新建八路军豫西抗日曹沟纪念馆。

目前该工程已完成投资近千万元,预计今年十一前全部完工并对外开放。

宁建鹏 摄

积极开展“三好三有一满意”争创活动

## 龙山街道全力打造服务型基层党组织

本报讯(记者温书功 通讯员闫秋辉)7月27日,记者来到郟县龙山街道大观堂社区,整洁一新的党员群众综合服务站内,干净整洁的村室、完善的规章制度、书籍有序摆放的农家书屋,给人一种赏心悦目的感觉。该社区今年76岁的党员王金水说:“支部对党员的生活可关心啦,俺生活上有啥困难,都能在这里寻得帮助。”

为全面推进党的建设,增强基层党组织活力,郟县龙山街道以开展的“三好三有一满意”先进基层党组织争创活动为契机,使基层党组织建设提档升级,全力打造服务型基层党组织。

加强阵地建设,发挥堡垒作用。该街道按照市委提出的“基层党建有形化工程”要求,以基层党组织建设年为契机,以建设党员群众综合服务中心(站)为抓手,积极开展好“三好

三有一满意”先进基层党组织争创活动。截至目前,共建起4个党群服务中心、10个党群服务站,整合了资源,建立了上下连贯的服务体系,为群众提供了更加利民、便民的服务平台,实现了由“管理者”向“服务者”的转变。

配强社区两委,发挥核心作用。按照符合龙山实际的“以经济为先、以能力为要、以年龄为限”的选人方法,该街道积极实施“头雁”工程。2013年至今,先后调整了东关街、东街、崇文街、北大街等8个基层党支部书记和26位两委委员。目前,该街道19名社区党支部书记配备完整,且全部达到“一优三强”型党支部书记标准。同时,该街道加大对基层干部的教育培训力度,不断提升基层党组织的战斗力和核心作用。在培训时间上突出一个“常”,每周有固定

的例会、学习场所,使教育培训常态化;在培训内容上突出一个“实”,既有政策理论,又有处理信访问题等具体业务知识;在培训方式上突出一个“变”,通过请进来、走出去、远程教育等灵活多变的形式,努力提升干部素质。

转变工作作风,架起干群桥梁。该街道东关街社区给居民发放便民服务卡,群众可以通过卡片随时和社区干部联系沟通。居民家中小到换个水龙头,大到办理证件,只要一个电话,社区干部都会在最短时间内上门协助解决。各社区建立了值班制度,值班干部对当日来访接待工作、承办事项和办理结果、处置矛盾纠纷和突发事件等进行详细登记,归档备查。对在值班期间无法解决或需转交他人办理的事项,会由受理人负责跟踪落实,保证受理事项事事有着落、件件有回音。

## 薛店镇扎实开展汛期安全防范工作

截至目前整改防汛安全隐患90多处

本报讯 7月30日,记者从郟县薛店镇政府获悉,针对连日高温和进入主汛期的实际情况,该镇加大拉网式排查力度,扎实开展汛期安全防范工作,确保人民群众生命财产安全。

该镇成立以镇长为指挥长,由镇机关干部和各行政村党支部书记参加的防汛工作领导小组,每个行政村还成立了由300多人参加的抗洪抢险应急小分队;严格落实科级领导包片、包村干部包村、村干部包组的防汛责任制,确保汛期险情发生时干部能第一时间赶到现场。

此外,该镇不断加大防

汛知识宣传力度,采取悬挂宣传横幅、张贴宣传标语、广播等方式进行广泛宣传。目前,全镇沿河悬挂横幅286幅,沿河道挂横幅38幅,张贴标语1520条;组织镇机关干部和村两委班子,深入各个行政村和辖区汝河河道,开展拉网式大排查,一旦发现问题,立即督促整改。

截至目前,该镇已发现并及时整改防汛安全隐患90多处,储备编织袋38000条、铅丝7.6吨、桩木3800根、砂石380方、铁锹2600把、彩条布7600米,组织模拟演练6次,出动人员13900人次。

(赵铭源 韩俊红)

础系统,建立微信公众平台,开通母婴热线咨询服务平台,在门诊楼和病房楼实现无线Wi-Fi全覆盖,在门诊和病区设立触屏查询系统,全院实现了OA办公自动化,建立远程会诊中心。

为加强学科带头人培养,该院与郑州大学附属郑州中心医院建立战略联盟,定期选派业务骨干到省、市级医院和保健专业机构进修深造,并定期选派中级以上骨干人员每月深入14个乡镇卫生院进行巡回指导,定期组织开展妇幼人员岗位练兵、技

# 郟县妇幼保健院便民服务成品牌

上半年门诊和住院次均费用远低于全国县级平均水平

本报讯“县妇幼保健院推出的微信预约服务真是太方便了,如今到这里看病,心情舒畅。”7月27日,郟县龙山街道的准妈妈李亚丹提起县妇幼保健院的微信提醒服务,高兴地说。

自实施基本公共卫生服务均等化及重大妇幼公共卫生服务项目以来,郟县妇幼保健院整体服务质量得到持续提升,服务品牌更加亮丽。

该院以积极实施宫颈癌、乳腺癌免费筛查项目为抓手,大力扩展妇科查治服务诊

疗范围和孕产妇及儿童保健服务范围,积极推广导乐式分娩,进一步发展小儿康复专业,促进妇科综合服务能力显著提升。上半年,该院共为全县14.5万人次农村适龄妇女进行了宫颈癌免费检查,乳腺癌免费检查7961人次,并全部建立专项档案。免费做白内障复明手术616例,免费治疗小儿脑瘫、脑损伤、语言障碍、感统失调等患儿276例,被省残联确定为“0-6岁贫困儿童抢救性康复工程”定点医院。

为打造数字化妇幼保健院,该院完善基

础系统,建立微信公众平台,开通母婴热线咨询服务平台,在门诊楼和病房楼实现无线Wi-Fi全覆盖,在门诊和病区设立触屏查询系统,全院实现了OA办公自动化,建立远程会诊中心。

为加强学科带头人培养,该院与郑州大学附属郑州中心医院建立战略联盟,定期选派业务骨干到省、市级医院和保健专业机构进修深造,并定期选派中级以上骨干人员每月深入14个乡镇卫生院进行巡回指导,定期组织开展妇幼人员岗位练兵、技

术比武活动。此外,他们还通过召开全县产科危重症围产期病例评审会等措施,全面提高全县所有孕产保健机构的服务质量。

上半年,该院接待门诊、急诊患者17.4万人次,同比增长13.3%,门诊次均费用67.5元;住院人次5689人次,同比增长7%,住院次均费用2121.8元。门诊和住院次均费用都远低于全国县级平均水平,业务收入同比增长18%。

(王自行 张晓科)