

我市获得地方立法权解读

核心提示：

7月30日，省十二届人大常委会第十五次会议表决通过《河南省人民代表大会常务委员关于确定南阳、焦作、平顶山、开封、安阳、鹤壁、驻马店、漯河市人民代表大会及其常务委员会开始制定地方性法规的时间的决定》，我市正式获得地方立法权。

我市为什么要争取地方立法权？做了哪些筹备工作？在获得立法权后，什么时候可以开始立法？本报记者对此进行了深入采访。

解读一：

我市为什么要争取地方立法权？

党的十八届四中全会对依法赋予设区的市地方立法权作出重要部署，十二届全国人大三次会议通过的《关于修改〈中华人民共和国立法法〉的决定》，赋予所有设区的市在城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项有制定地方性法规的权力。河南除郑州市、洛阳市原来已经有地方立法权外，其他15个设区的市尚未行使这项职权。按照《立法法》规定，设区的市开始制定地方性法规的具体步骤和时间由省人大常委会确定。

当前，上下正以“四个全面”战略布局为引领，主动适应经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，扎实推进“转型提速、发展提质、环境提优、幸福提升”，着力建设资源型城市可持续发展示范区，成为中原经济核心增长板块重要的战略支点。实现这些目标和任务亟须通过获得地方立法权，制定好地方性法规提供支撑和保障。

解读二：

我市为获得立法权做了哪些筹备工作？

自党的十八届四中全会召开之后，市人大常委会就把争取获得立法权列入重

要议事日程，开始了紧张而有序的筹备。

3月19日，市人大常委会召开主任扩大会议，对学习、贯彻、落实《立法法》作出了具体部署。4月15日，市人大常委会又召开主任扩大会议，传达学习了省人大常委会立法培训工作会议。4月21日，市人大常委会第十次会议对贯彻落实会议精神作了进一步安排。会议后，成立三个专题调研组，对我市城市建设与管理、环境保护、历史文化保护情况进行了深入调研，听取了27个部门、18家企业和部分省、市人大代表、政协委员对我市立法工作的建议，并邀请专家授课、组织外出学习培训。

市委、市政府对我市获得立法权的工作高度重视。5月15日，市委常委会专题听取了市人大常委会党组关于省人大常委会立法培训会议主要精神和贯彻落实意见的汇报。市委书记陈建生明确指出：获得地方立法权，是我市民主法治建设的一件大事，对于全面贯彻落实十八届四中全会精神、省委九届九次全会精神，推进依法治市工作具有十分重要的意义，我市要争取第一批获得地方立法权。

为切实加强争取立法权工作的组织领导，市人大常委会专门成立了由市人大常委会主任李萍任组长的申报市立法权工作领导小组，具体负责申报立法权的各项准备工作。

在充分准备的基础上，7月1日，市人大常委会正式向省人大常委会申报第一批设区的市立法权。7月7日，省人大评估组莅临我市申报工作进行评估，对我市的立法工作筹备情况给予了高度评价。

回顾整个筹备过程，市人大常委会主任李萍深有感触地说：“争取第一批立法授权的过程，是我们进一步宣传依法治国战略、宣传人民代表大会制度和市人大及其常委会在促进平顶山民主法治建设和经济社会发展中的重要作用的过程；是

党委进一步加强对人大工作领导，有关部门、人大代表和各界积极参与、支持和配合人大工作的过程；也是市人大常委会及其机关进一步提升能力、转变作风、务实求效推进工作的过程；更是省人大及其常委会对平顶山的工作大力支持和具体指导的过程。”

解读三：

我市的立法能力怎样？

我市已经具备了初步立法能力，主要体现在三个方面。

一是市委批复同意设立市人民代表大会法制委员会等7个专门委员会。法制委员会是法规草案的审议机构，主要职责是全面协调地方性法规草案的起草、制定工作，向市人大常委会或市人大常委会提请审议；市人大常委会原法律工作委员会更名为法制工作委员会，其主要职责是为市人大常委会及其常委会、法制委员会行使地方立法权提供法律服务和法律服务。目前，法制工作委员会配备的工作人员中具有法学硕士研究生学历的3名，法学本科学历的4名。同时，还新设立了市人大常委会内务司法工作委员会，主要承办涉及内务司法监督方面的具体工作。

二是成立了市人大常委会立法咨询专家委员会，聘请了16名立法顾问。对全市1000多名立法人才资源进行全面摸底和登记造册，建立了由25位法律专家、学者和经验丰富的同志组成的市人大常委会立法咨询专家委员会；聘请全国知名院校16位院士、教授、博士生导师为市人大常委会立法顾问。

三是市人民政府及其部门立法能力不断提升。市政府法制办公室现有人员中法学专业或者取得法学学士学位的有14人。在全市53个市直单位中，45个单位设单独法制机构，现有人员中法学专业或者取得法学学士学位的有109人。全市

涉及城乡建设与管理、历史文化保护、环境保护的单位有28个，24个单位设单独法制机构，现有人员中法学专业或者取得法学学士学位的有67人。

解读四：

我市的立法需求如何？

4月下旬和5月上旬，市人大常委会组织3个专题调研组用10天时间对我市立法需求情况进行了深入调研，共征求立法项目49项。经过广泛征求意见，共筛选出《平顶山市违法占地违法建设查处条例》《平顶山市城市市容和环境卫生管理条例》《平顶山市养犬管理条例》《平顶山市城市公共交通和出租汽车管理条例》《平顶山市机动车停车场建设管理条例》《平顶山市房屋租赁管理条例》《平顶山市城市绿化管理条例》《平顶山市大气污染防治条例》《平顶山市白龟山水库饮用水源地保护管理条例》《平顶山市文物保护单位条例》《平顶山市古应国墓地遗址保护条例》等11个立法项目，拟列入市人大常委会2015年至2016年立法调研计划。

解读五：

我市什么时候可以开始立法？

根据7月30日河南省第十二届人民代表大会常务委员会第十五次会议通过的《河南省人民代表大会常务委员会关于确定南阳、焦作、平顶山、开封、安阳、鹤壁、驻马店、漯河市人民代表大会及其常务委员会开始制定地方性法规的时间的决定》，“平顶山、开封、安阳、鹤壁、驻马店、漯河市人民代表大会及其常务委员会自市人民代表大会依法设立法制委员会后，可以开始制定地方性法规”。

根据这一《决定》，我市人民代表大会及其常务委员会自市人民代表大会依法设立法制委员会后，可以开始制定地方性法规。（本报记者 常洪涛）

黄庚侗在看望慰问企业军转干部时强调 努力帮助军转干部解决实际困难

本报讯（记者沙星海）八一建军节将至，7月30日，市委常委、政法委书记黄庚侗带领市委组织部、市委政法委、市人社局等相关职能部门负责人，看望慰问企业军转干部史书卿、郭留合，送上了慰问金和慰问品，并向他们致以节日的问候。

史书卿今年75岁，1960年入伍，1979年转业。郭留合今年69岁，1963年入伍，1983年转业。黄庚侗详细了解两位老同志的身体状况、家庭生活、子女就业等情况，叮嘱他们保重身体，有困难及时向有关部门反映。

在认真倾听了他们的意见和建议后，黄庚侗说，军转干部在部队为国防建设做出了贡献，转业到地方后继续奉献力量，党和政府不会忘记。希望大家继续发扬革命军人的优良传统和作风，为我市经济社会发展做出更大贡献。

黄庚侗指出，各级各部门要一如既往地关心企业军转干部的工作生活，要扩展沟通渠道，加强交流联系，广泛听取企业军转干部的意见和建议。要及时了解并解决企业军转干部生活中遇到的困难和问题，让他们深切感受到党和政府的关怀与温暖。

严寄音在检查我市《民办教育促进法》贯彻实施情况时强调 完善扶持政策 促进民办教育健康发展

本报讯（记者孙聪利）7月29日至30日，市人大常委会副主任严寄音带领检查组，实地检查我市《民办教育促进法》的贯彻实施情况。

严寄音一行先后来到鲁山县崇文学校、蓝天蒙氏幼儿园、平顶山一中新区学校、长虹学校等10多所民办学校，查看办学硬件设施，了解学校生源情况、师资队伍建设和发展遇到的难题等。随后又与市教育局、市发改委等单位的负责人及部分民办学校校长等座谈，听取他们关于《民办教育促进法》实施的意见和建议。

严寄音指出，从检查情况来看，我市《民办教育促进法》贯彻实施比较到位，全市民办教育健康有序发展，特色亮点纷呈。

严寄音强调，民办教育是社会主义教育事业的组成部分，可以有效缓解公共教育资源的压力。各有关部门要从全面深化改革的视角来认识民办教育的重要性，完善相关扶持政策，敢于创新，鼓励支持民办教育，促进民办教育长足健康发展。民办学校负责人要自觉规范办学行为，积极承担社会责任，维护好教职员工的合法权益，努力提高办学质量。

王天顺在鲁山县调研《河南省地质环境保护条例》贯彻实施情况和农村安全饮水情况时指出

发展对环境低影响的新型经济

本报讯（记者王孟鸽）7月30日，市人大常委会副主任王天顺带领市人大常委会相关人员，就我市贯彻实施《河南省地质环境保护条例》（以下简称《条例》）情况和农村安全饮水情况到鲁山县进行调研。

在听取了鲁山县近年来关于贯彻《条例》情况和农村安全饮水情况的汇报后，王天顺一行先后前往鲁山县张良镇老庄村山体滑坡地质灾害隐患现场、马楼乡何寨供水站和漯河乡水厂等安全饮水工程进行实地查看。

王天顺在调研中指出，近年来鲁山县地质环境保护和农村安全饮水工作卓有成效，为我市经济社会发展做出了很大贡献。各相关部门要高度重视地质环境保护和农村安全饮水工作，加快推进，认真总结鲁山县在两项工作中取得的好经验，在全市进行推广。鲁山县要把两项工作与本地经济发展相结合，注重发展对环境低影响的新型经济，实现三产突破，建设一个山清水秀的鲁山县。同时，注重旅游景观区的环境保护，依托资源优势，做强做大旅游产业。

郑理在全市电力暨农网建设工作电视电话会议上强调 推动电力事业持续健康发展

本报讯（记者韩江法）7月30日上午，在收听观看了全省电力暨农网建设工作电视电话会议后，我市接着召开会议，部署有关工作。副市长郑理出席会议并讲话。

郑理指出，要充分认识做好电力暨农网建设工作的重要意义，切实增强责任感和紧迫感，进一步加大工作力度，推动全市电力暨农网建设工作再上新台阶。

郑理强调，要突出重点，推动电力事业持续健康发展。一是加快推进电力项目建设。要发挥电力基础设施的投资带动作用，全力抓好电力项目建设。二是强化

电力规划和管理。相关部门要切实转变工作作风和工作方式，简化程序、优化流程、压缩时限，该改的一定改到底。三是严格落实“三查三保”要求，全面做好电力建设的安全保护工作。要切实加强对建设项目的监督管理，严肃处理擅自侵占电力设施保护区的违法违规行为；对电力设施保护区内的彩钢房、建筑物、广告牌等进行清理整顿；建立电力设施保护区内作业审批程序，依法阻止电力设施保护区内违法施工、违法搭棚现象，全力确保电网安全稳定运行。

市领导慰问部队官兵和 军队离退休干部

（上接第一版）看望慰问老人，给他们送去节日的祝福和美好的祝愿。

每到一家，张国伟都拉着老人的手，亲切询问老人的身体情况和家庭、生活情况，祝老人合家幸福、健康长寿。

张国伟说，建军节就要到了，我们代表市委、市政府、平顶山军分区来看望慰问军队离退休干部，向大家致以节日祝贺和诚挚的慰问。老一辈革命军人为党、国家和国防建设做出了无私奉献，离开工作岗位后依然关心着国家的建设和地方经济社会的发展。我市的转型发展离不开各位军队离退休干部的关心和支持，希望大家继续发挥余热，积极建言献策，对平顶山的建设和发展给予支持和帮助。各级各部门要按照政策落实好军队离退休干部的政治和生活待遇，多关心他们的生活，照顾好老人的身体，全力以赴做好服务，让老人安度晚年。

阻塞道路交通 扰乱公共秩序

任某杨某被警方行政拘留

本报讯 7月30日，我市公安机关依法处置一起群众堵路、阻碍车辆通行、扰乱公共秩序的案件，任某、杨某2人被公安机关处以行政拘留的处罚。

当日上午，任某、杨某等人在向某房地产公司物业部门反映诉求未果的情况下，到建设路西段快速通道上聚集，利用横幅、塑料管、树枝等物品堵塞道路，制造影响。公安民警快速赶到现场，反复向堵路人员讲解法律知识。任某、杨某等人不但不听劝说，继续封堵道路，阻拦车辆通行，造成道路严重拥堵。

在现场劝说无效后，民警将扰乱公共秩序的任某、杨某等5名主要违法人员强制带离，公安机关依照《中华人民共和国治安管理处罚法》的有关规定，对任某、杨某2人依法处以行政拘留10日的处罚，对杨某依法予以警告处罚，对其他2人予以教育训诫，责令具结悔过。

市公安局有关负责人表示，对于非法聚会、封堵道路、阻塞交通、扰乱公共秩序等违法行为，公安机关将依法予以严厉打击，决不姑息。个人合理诉求，必须依法依规通过正当渠道反映。（安文）



除尘降温

7月30日晚，新华区环卫局环卫工人驾驶着洒水车在市区建设路洒水。为改善空气质量，给市民提供一个更加良好的出行、生活环境，7月中旬以来，该局加大了辖区主次道路路面洒水工作，3台洒水车由原来的每天洒水4遍增加到6遍（夜间一遍），在炎热的伏天，除尘、降露，加湿、降温。 本报记者 牛智广 摄

第三轮蓝天工程“五个一”竞赛扬尘治理检查33个工地

23个不合格工地遭通报

本报讯（记者邱爽）7月30日，市蓝天工程建筑施工扬尘整治分指挥部办公室通报了第三轮蓝天工程“五个一”竞赛活动扬尘治理检查情况。此次检查共发现23个扬尘治理不合格工地。

为配合市蓝天工程“五个一”竞赛活动，推进建筑施工扬尘整治工作的扎实开展，近日，市蓝天工程建筑施工扬尘整治分指挥部办公室采取暗访形式，按照第三轮蓝天工程“五个一”竞赛扬尘治理要求，重点对新华区、卫东区、湛河区、新城区、高新区的竞赛区域内建筑工地（含市政、拆迁工地）扬尘集中整治情况进行了督察，共检查建筑工地33个，其中新华区8个、卫东区10个、湛河区9个、新城区5个、高新区1个。

从检查情况看，各区（管委）对扬尘集中整治工作开展得比较紧，各施工企业的防尘意识已经树立，防尘措施正按标准逐步落实。但大部分工地落实的标准不高或不严或根本没有按标准去落实，有临时应付、凑合的现象，不能起到应有的防

扬尘作用，扬尘集中整治不容乐观。此轮蓝天工程“五个一”竞赛活动扬尘治理检查共发现新华区7个工地，卫东区8个工地，湛河区6个工地，新城区1个工地、高新区1个工地不合格。其中发现的主要问题包括出入口无硬化、无自动冲洗设施、工作区路面无硬化、建筑材料没有密闭存放，无围挡，无覆盖，部分工地围挡不符合要求等。针对此次发现的问题，市蓝天工程建筑施工扬尘整治分指挥部建议各区对存在问题的23个工地下达整改通知书，责令其限期整改。

傅生华强调，争创全国双拥模范城“五连冠”，既是全市军民的共同愿望，也是新一届市委的既定方针，更是平顶山市的荣誉之战，作为驻军部队必须全力以赴、务求必胜。要搞好教育引导，把思想凝聚到争创“五连冠”上来；要狠抓工作落实，把行动统一到争创“五连冠”上来；要加强组织领导，把效果体现到争创“五连冠”上来，保证各项工作高起点谋划、高质量推进、高标准落实，为平顶山市创建全国双拥模范城“五连冠”贡献力量。

会上，新华区、卫东区、湛河区和部分驻平部队的负责同志先后发言，从不同角度回顾了近年来双拥工作的经验和做法，畅叙了军民鱼水情，表达了争创全国双拥模范城“五连冠”的信心和决心。

（上接第一版）

陈建生指出，要强化服务，不断深化军民情谊。各级党委、政府要切实加强对双拥工作的领导，广泛开展政策拥军、行业拥军、法律拥军、科技拥军等活动，筑牢双拥共建的群众基础，促进军政军民关系更加密切。要抓好拥军优属政策落实，转业干部安置、退役士兵教育培训、随军家属就业和子女入学等工作，及时帮助部队解决好训练、工作、生活中遇到的各种困难和问题，为部队增强战斗力提供优质服务 and 有力保障。要围绕构建新型军政军民关系，完善双拥政策法规长效机制，形成与市场经济相接轨、与法律法规相协调、与优良传统相一致的双拥政策法规体系，以完善的制度体系维护部队官兵和广大优抚安置对象的合法权益。驻平部队和武警官兵不仅要认真学习贯彻习主席关于加强人民军队建设的重要指示精神，紧紧围绕“建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队”的强军目标，切实加强革命化、正规化、现代化建设；而且要坚持以服务人民群众、促进地方发展为己任，积极融入“一区三地”建设和“三查三保”活动，为平顶山应对各种风险挑战、扭转经济下行压力、全面实现转型发展再创佳绩、再立新功。

我市召开庆祝八一建军节座谈会

傅生华强调，争创全国双拥模范城“五连冠”，既是全市军民的共同愿望，也是新一届市委的既定方针，更是平顶山市的荣誉之战，作为驻军部队必须全力以赴、务求必胜。要搞好教育引导，把思想凝聚到争创“五连冠”上来；要狠抓工作落实，把行动统一到争创“五连冠”上来；要加强组织领导，把效果体现到争创“五连冠”上来，保证各项工作高起点谋划、高质量推进、高标准落实，为平顶山市创建全国双拥模范城“五连冠”贡献力量。

会上，新华区、卫东区、湛河区和部分驻平部队的负责同志先后发言，从不同角度回顾了近年来双拥工作的经验和做法，畅叙了军民鱼水情，表达了争创全国双拥模范城“五连冠”的信心和决心。

傅生华强调，争创全国双拥模范城“五连冠”，既是全市军民的共同愿望，也是新一届市委的既定方针，更是平顶山市的荣誉之战，作为驻军部队必须全力以赴、务求必胜。要搞好教育引导，把思想凝聚到争创“五连冠”上来；要狠抓工作落实，把行动统一到争创“五连冠”上来；要加强组织领导，把效果体现到争创“五连冠”上来，保证各项工作高起点谋划、高质量推进、高标准落实，为平顶山市创建全国双拥模范城“五连冠”贡献力量。

会上，新华区、卫东区、湛河区和部分驻平部队的负责同志先后发言，从不同角度回顾了近年来双拥工作的经验和做法，畅叙了军民鱼水情，表达了争创全国双拥模范城“五连冠”的信心和决心。

新闻短波

● 7月29日，市妇联工作人员带着鲜花和慰问品，来到市区五一路平顶山军分区家属院北院，为“感动军营好军嫂”赵静送去节日的问候。（何思远）

● 7月28日，家住新华区西高皇街道郝堂村的张松峰带着毛巾被、洗发水、套装洗浴用品等价值5000多元的慰问品，看望新华区人武部人员。（王孟鸽）

德信泉四周年庆——百万豪礼 回馈顾客

为庆祝4周年店庆，7月24日至8月2日，河南德信泉商贸有限公司通过抽奖、特等奖摇奖、添加关注微信送礼品、厂商周等活动回馈新老顾客。

活动一：周年大抽奖，大奖刮不停。活动期间，顾客凡在超市购物满48元、服装部购物满88元，均可凭当日购物小票抽取刮刮卡一张，以此类推，多买多抽，最多限5张。顾客抽奖后再将身份证投入摇奖器，8月2日下午6点在位于市区开源路南段马庄转盘德信泉盛

世店参加摇奖。活动将摇出特等奖4名，奖品为哈弗SUV轿车10年使用权；一等奖40名，奖品为美的洗衣机一台；二等奖200名，奖品为苏泊尔电饭煲一个；三等奖1500名，奖品为洗衣液一箱；四等奖5000名，奖品为品秀卫生纸一提；纪念奖10万名，奖品为银鹭菊花茶一盒。

活动二：关注微信，领取精美礼品。活动期间，添加关注德信泉公众微信平台，并转发活动内容，可到服务台领取精美礼品一份。（田秀忠）