

攻坚克难打基础 稳中求进谋长远

——高新区大力完善基础设施寻求发展新突破纪实

蓄势待发，砥砺前行！
用这句话来形容当下高新区的态势、趋势，是再恰当不过的了。

蓄势待发，是因为高新区在基础设施上的历史欠账太多，需要一段时间的埋头苦干方能补齐短板、乘势而起；

砥砺前行，是因为高新区的功能定位和一般县(市、区)有所不同，集聚发展高新技术产业面对的挑战严峻且复杂。

困难难不住干事创业的高新人。围绕“一年理顺出形象，两年奋斗见效果，三年发展成规模”的目标，高新区工委、管委班子率先垂范，攻坚克难、对接磨合、创新举措，大力完善基础设施，突出招商引资和项目建设，持续提升优势产业集聚水平，平稳推进社会事务综合管理工作，经济社会各项建设取得了新进展。

今年上半年，高新区预计完成固定资产投资13.7亿元，同比增长31.9%；实现规模以上工业增加值20.6亿元，同比增长5.6%；实现社会消费品零售总额14亿元，同比增长3.3%；实现公共财政预算收入7819万元，同比增长18%。各项经济指标在全市位次均有不同程度的前移。

沉甸甸的成绩单背后凝聚的是心血和汗水。

“我们自己跟自己比是进步了，但是装在全市这个大盘子里，与先进县(市、区)相比我们需要做的工作还太多太多……”高新区工委、管委一班人并没有懈怠，而是以更加清醒的头脑、更加务实的作风，以功成不必在我的境界和胸怀，潜下心来，攻坚克难打基础，稳中求进谋长远，在新的起点上努力寻求高新区经济社会发展的新突破。

(一)

高新区成立于1992年8月，位于中心城区东部，1995年被省政府批准为省级高新区；2005年顺利通过国家发改委等3部委审核，核准名称为“平顶山高新技术产业开发区”，规划面积为4.1平方公里；2008年被省政府列为重点发展的产业集聚区，规划控制面积扩展到了27.38平方公里；2013年7月，市委、市政府将叶县遵化镇和卫东区皇台街道路移交高新区管理，高新区行政区划面积扩大到48平方公里，下辖27个行政村、3个社区，总人口4.5万人，解决了一直制约高新区发展的区划和土地瓶颈问题；2015年2月5日，国务院正式批准高新区升级为国家级高新区。高新区内有国家新型工业化产业示范基地和国家科技企业孵化器，截至目前已开发面积16平方公里、进区企业500余家，形成了科技含量高、市场前景好、引领作用大、集聚能力强的新型化工、装备制造和新材料三大特色产业集群。

在突出的产业优势面前，欠完善的基础设施既现实又残酷地成了影响高新区向更高层次迈进的短板。

“开发区成立的前20年，总共才修了几百米长的路，总投资仅5000多万元。”

“路网没形成，水气都不通，连项目入驻最基本的条件‘四通一平’都不具备。”

“天一黑，黑黢黢一片，想找个住的地方都找不到……就是买个番茄，人都得往市区跑。”

……

回忆起2012年前高新区的基础设施情况，很多熟悉高新区的人都感慨万端，好像有说不完的话题。

为此，高新区有人吐槽——

“以前，我们招商都是给周边地方招商，费了很大气力邀请客商前来考察，客商来了一看基础设施跟不上，扭头就走了……周边地区在家坐着‘捡漏儿’。”

“框架拉不开，规划跟不上，哪儿是居住区、哪儿是工业区、哪儿是商业区、哪儿是仓储区……布局不明晰，定不了位，即使有项目，推动也很难，通常要耽误很长时间。”

……

基础设施成了制约高新区发展的阿喀琉斯之踵。

瞄准短板、多点发力、攻坚克难、主动出击，高新区工委、管委一班人借助2013年高新区实行区域管理政策的大好机遇，在辖区强力推进以城市道路为主的各项基础设施建设，截至目前已完成投资逾11亿元，是前20年投资总和的20多倍。

“六纵六横”路网雏形初显

高新区在48平方公里的土地上，描摹了东一环、神马路、开发一路、开发二路、许南路、天元路等六条纵向城市道路和新南环、南二环、轻工路、神马大道、湛北路、建设路等六条横向城市道路。

“六纵六横”路网连南贯北、襟东带西，密实实地将高新区的每一个角落编织在一起，很好地构筑起高新区城市总体规划布局的骨架。

因为发展的愿望太强了，在推进“六纵六横”路网建设上，高新区用起步就跑的速度强力推进，以期迎头赶上。

2013年11月，高新区科技街道路工程正式开工建设，当年就完成整个进度的30%。开发一路南延(神马大道-叶宝路段)工程立项审批、可研、环评、地质勘探、施工图设计及审查等前期工作完成，施工招标结束；(叶宝路-沙河路段)前期准备工作开始。开发二路南延(神马大道-新南环段)工程立项审批、可研、环评、地质勘探、施工图设计及



国药物流项目开工

审查等前期工作完成；(新南环-沙河路段)前期准备工作开始。新南环东延(叶宝路-许南路)工程立项审批、可研、环评、地质勘探、施工图设计及审查等前期工作完成。丁香街、丰鑫街、花园路、建设北路等四条支路工程前期立项、设计等技术文件编制的技术条件制定完成，可研、环评、施工图设计招投标。东一环南延前期准备工作开始。

2014年，高新区在建和竣工道路5条，其中神马大道东延、科技街竣工投用；开发一路南延(神马大道-叶宝路)已基本竣工；开发二路南延(神马大道-新南环)正在施工；新南环东延(叶宝路-许南路)及改造工程(叶宝路-三和电厂段)完成招标。

今年上半年，高新区开发二路南延(神马大道-新南环)、新南环东延(叶宝路-许南路)及改造工程(叶宝路-三和电厂段)继续向前强力推进……

高新区住房建设环保局负责人说，他们拟探索以PPP模式与社会资本合作融资15个亿，在3年内全部打通“六纵六横”主要骨干路网。

“道路修好后，水、电、气、通信、排污全都跟上了。‘六纵六横’路网的建成，意味着高新区区域内的土地全都具备开发条件。”高新区管委会的一名领导说。

安置房建设用上国开行贷款

为将土地连片腾出来，更多、更好地布局项目，高新区决定对影响项目布局的村庄进行整体搬迁改造，对这些村庄里的村民进行集中安置。

按照管委会确定的村庄搬迁改造计划，高新区规划筹建了3个安置区项目，即湛南棚户区(包含小营、戴庄两个安置区)搬迁改造项目和任庄棚户区搬迁改造项目。

“了解到国家对棚户区改造支持力度很大，国开行可提供贴息贷款的信息后，我们连夜开展贷款申请的各项前期准备工作。”高新区住房建设环保局负责人说。编制3个安置区的可行性研究报告、办理用地规划许可、办理环评审批等前期审批要件、与省财政厅接触……高新区在很短的时间里顺利通过了省住建厅、省豫资公司和国开行的联合审批，获得贷款资金30.5亿元，其中湛南安置区23亿元、任庄安置区7.5亿元。

“这笔贷款不仅还款时间长，而且在利息上低于贷款基准利率。”高新区住房建设环保局的负责人比喻这笔贷款对于高新区的意义说，“就好比人想睡觉，突然天上就掉下了一个枕头。”

随后，高新区积极申报2014年中央预算内投资保障性安居工程配套基础设施建设资金，编制完成了任庄和小营棚户区村庄改造连接基础设施项目的可研，办理了用地预审、规划意见、环评审批等手续，通过市发改委的专家评审上报，共计申请外联配套资金8189.36万元，通过省发改委批准后，获得了7600万元的中央财政补贴资金。

目前，利用国开行贷款的任庄、湛南两个安置区项目正加快推进。其中，任庄安置区项目正在进行打桩工程，湛南安置区项目已完成征地249亩，设计初步完成，准备施工招标。两个安置区利用国家财政资金的外联基础设施项目也正在抓紧实施。

化解土地征迁的“那些难”

基础设施建设和重点项目入驻用地，用地必然涉及拆迁，拆迁则关乎多方利益的调整，一大堆矛盾和问题“正如起初预料的那样”摆在了高新区的各级干部面前。“不管你愿意还是不愿意，它就在那里，不增不减”。

“各种各样的问题……常常是这个问题没解决，那个问题又冒出来了。有的是相邻地价不一样，群众不愿意，不签合同土地报卷就报不走；有的是土地报批后地面附属物不清了；有的是群众对失地后的生活有忧虑，怀有强烈的抵触情绪；有的是干部作风不实，缺思路、少办法，工作推不动……”高新区的一名领导说。

为了推进征地拆迁工作，高新区工委、管委主

要领导也是“蛮拼的”。“只要市里没有会，他们如果没在办公室，十有八九是在镇(办、村)的拆迁第一线。”高新区的一名领导说，在土地征迁上有些村民不信基层干部的解释，管委会主要领导就主动深入到村里和村民“对话”，讲政策、说法规，解答疑难问题，听到一些不明事理的群众说些难听话，就当没听见，将委屈压在心底。

在土地征迁中，高新区发现在清理已征土地地面上的附属物时，一些村民将自家的坟迁走领到补偿后，很快新坟地又被征用，村民再领一笔补偿后将坟再迁到另一块土地上，如此反复迁坟就得反复补。高新区地盘小、土地存量有限，为了腾出最大的发展空间并有效解决迁坟来回补偿的问题，高新区分管领导和镇党委书记尽九牛二虎之力在邻近的一个县协调100亩土地建了处公墓，将高新区土地征迁村庄的墓地集中于此免费入葬，实现了高新区和失地村民的“双赢”。“协商、签协议、拉围墙、搞规划设计……给所在乡里领导做工作、给当地老百姓做工作，两个人一趟一趟地跑，好话算是说尽了。”熟悉当时情况的一名高新区领导对此感慨万千。

为了做到依法拆迁、快速拆迁、平稳拆迁，高新区给镇(办)及相关部门下达土地征迁责任目标，严格考核奖惩；每一宗地明确一个工作组，吃住在村做群众工作，完不成任务工作组不散；出台了《高新区被征地农民就业培训和社会保障工作暂行办法》，对辖区的适龄就业人员进行调查摸底，建立台账，加强动态管理，根据企业用工需求，有针对性地免费组织开展岗位培训，切实做好就业帮扶工作。同时，进一步做好失地农民社会保障、城乡低保、五保供养、优抚安置、救灾救济扶贫等工作，让群众感受到高新区开发建设给他们带来的实惠。

……

经过强力攻坚，加上细致入微的疏导保障政策，高新区土地征迁周期较之前有效缩短。自2013年下半年实行区域管理以来，高新区共征地近2000亩，“两年超过了之前的20年”。

(二)

高新区的发展思路从来没有像今天这样清晰。

在今年春天高新区召开的一次“动员誓师”大会上，高新区主要领导阐述全年工作总体思路掷地有声：主动适应经济发展新常态，把握经济发展新机遇，以招商引资、项目建设为主线，以完善基础设施为依托，围绕专业园区建设，着力调整经济结构，优化产业布局，强化改革创新，注重民生保障，坚持依法行政，坚持为民务实清廉，持续推进高新区各项事业。

高新区主要领导提出的专业园区，其中一个就是以平高集团为依托精心谋划的“电气装备产业园区”。该园区规划占地面积达7325亩，根据计划5年内要引进30家以上配套企业，总投资200亿元，打造主营业务收入500亿元的专业园区，形成上下游产业一体化的电气装备产业链条，培育壮大智能电网变电设备制造产业集群。

……

一幅美丽的画卷，正在高新区徐徐铺展。

用心招商 一片诚心最动人

近日，江苏金鑫精密铸造及轻合金焊接项目在高新区顺利取得土地使用权，其放弃与高新区合作的想法也随烟消云散。江苏金鑫是被高新区主要领导的一片诚心给感动了，这是他们留下来的一个重要原因。

这个项目是高新区在一次平高优秀供应商会议上主动联系的一个项目。起初，双方接触得非常融洽，但在合作过程中由于种种原因出现了些波折。了解到江苏金鑫欲打“退堂鼓”后，高新区工委、管委主要领导“坐不住了”，主动与江苏金鑫联系沟通表达高新区的诚意，听取他们的意见和建议，责成有关部门帮助企业协调解决问题，最终促成了双方的合作继续前行。



中开电气项目开工

像这样靠一片诚心感动客商，在高新区还有很多。

东北有个沈阳高压开关厂，与平高配套的厂家多，高新区便在东北有针对性地选择企业前去拜访。

辽宁新兴佳集团是美国纳斯达克的上市公司，主要从事真空技术设备、弹性元件、波纹管膨胀节、换热器和矿山机械、电子工程项目的设计制造等，与平高集团的产品具有很强的互补性。今年3月，高新区的主要领导陪同市领导一起主动前往该公司，表达招商的诚意。新兴佳集团的董事长非常感动，专门安排公司总经理前来平顶山考察。新兴佳集团的创办人、董事长年近八旬的父母听说此事后，也执意一起来平，就是想看看平顶山怎么样。

高新区管委会通过对平高集团供货商的精准分析，“分不同片区选定了100多家有一定规模、有一定实力、有潜在合作可能的企业，在今后一段时间逐家定向拜访”。

招商用心如此，待商诚心可见。据统计，自2013年实行区域管理以来，高新区围绕装备制造和新材料等三大主导产业，以产业链招商为重点，工委、管委主要领导带队，大力开展定向招商、专题招商，共签约招商引资项目20余个，引资总额57亿元，目前有10个项目已开工建设，还有10个项目亟待落地。这些项目的落户建设将极大地增强高新区跨越发展的后劲，有效提升高新区的经济实力。

呵护项目 多措并举盼扎根

项目建设是发展地方经济的重要抓手，事关经济发展全局。高新区对每一个落地的项目，像对待自己的眼睛一样精心呵护。因为曾经面对过一些项目从手中流失的痛楚，所以他们倍加珍惜。

7月4日，河南中开电气项目正式开工。该项目是高新区围绕主导产业正式入驻“电气装备产业园”的第一个项目，总投资3.5亿元，占地面积100亩，建成达产后可实现年主营业务收入5.3亿元、利税1.9亿元。

项目开工的背后离不开管委会主要领导的强力推动。“限期拆迁、限期开工，否则交‘乌纱帽’”。项目所在地的一名工作人员对管委会领导曾撂下的一句狠话至今记忆犹新。

在项目推进上，高新区针对项目不同的进展情况，采取“周例会、周通报，月督导、月讲评”制度，及时发现解决项目建设过程中遇到的困难和问题；实工委、管委领导分包重点项目制度，每一名领导对所分包项目全程跟踪服务直至达产。

为促进项目前期工作进度、节省项目建设时间，高新区还抓住被市政府列为“模拟审批试点”的机遇，改项目串联审批为并联审批，组织有关部门召开模拟审批协调会，对投资3.5亿元的河南中开电气项目先行发放模拟批文，项目土地手续符合条件后马上就转换为正式批文。“一个常规审批流程下来少则半年，还不说审批之前漫长的土地挂牌时间，而模拟审批用时不到一周，当然是企业受益。”中开电气的一位负责人说。

为给项目营造更加良好的外部环境，从7月份起，高新区在全区范围内开展了一场声势浩大的集中治理企业周边环境专项行动，向“三强”(强揽工程、强卖建材、强行阻工)等不法行为“亮剑”。专项行动中，高新区公布了举报电话，设置了举报箱，开通了网络、短信举报平台，鼓励各项目业主、施工单位和群众提供案件线索；抽调工作人员组成工作组深入各施工现场，摸排搜集不法行为的线索、证据……对查证属实的涉案人员坚决进行查处、打击。

……

7月15日，高新区一位领导介绍，今年高新区第一批重点项目共有17个，总投资26.5亿元，年度计划投资14亿元。上半年，高新区项目完成投资9.1亿元，占全年目标的65%，占当期全区固定资产投资的66.4%，“现在，全区的落地项目大部分都已开工了”。

潜力高新区、魅力工业城的形象，正如一轮朝阳在市区东部喷薄而出。

(本报记者 吴学清)



高新区辖内建成通车的部分路段



高新区第一小学开学典礼和丰富多彩的校园活动



竣工通车的开发一路部分路段