

要闻

让祖国的花朵在阳光下绽放

——以习近平同志为总书记的党中央关心少年儿童和少先队工作纪实

新华社记者 张晚松 黄小希

少年儿童是祖国的花朵，是民族的希望。中国共产党历来高度重视少年儿童工作。在革命、建设、改革各个历史时期，党中央就我国少年儿童事业发展作出一系列重大部署，毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛等领导同志就教育引导广大少年儿童健康成长提出一系列重要思想，使我国少年儿童事业不断取得新的发展成就。

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央高度重视中国少年先锋队建设，亲切关怀少年儿童健康成长，为新形势下我国少年儿童事业发展指明了方向。

深情的嘱托，实在的举措，如阳光点亮孩子们的梦想，如雨露滋润孩子们的心灵。在星星火炬照耀下，在党的阳光沐浴下，各族少年儿童正在祖国大家庭茁壮成长。

谆谆教诲殷切期望——为了中华民族的今天和明天，我们要教育引导广大少年儿童树立远大志向、培育美好心灵，让少年儿童成长得更好

在孩子们心中，习近平总书记是睿智博学的大朋友，也是和蔼可亲的“习爷爷”。党的十八大以来，总书记连续两年参加少先队主题队日活动，同少先队员共度六一国际儿童节。少年宫、儿童福利院、灾区安置点、学校校园……留下了总书记同孩子们亲切交谈的感人场景。

2013年六一国际儿童节前夕，习近平总书记来到北京市少年宫，同来京参加交流体验活动的全国56个民族、革命老区、灾区、患有先天性心脏病少年儿童和农民工子女以及首都城乡少年儿童等，一起参加“快乐童年放飞希望”主题队日活动，向全国广大少年儿童祝贺节日。

在植物园农作病区，总书记观看孩子们劳动，并蹲下身子同移栽人参果苗的两个孩子交谈。他对孩子们说，你们从小就要树立劳动光荣的观念，自己的事自己做，他人的事帮着做，公益的事争着做，通过劳动播种希望、收获果实，也通过劳动磨炼意志、锻炼自己。

得知正在进行“美好家园创意搭建”的是来自汶川、玉树、舟曲、芦山等灾区的少年儿童，总书记走过去听孩子们介绍，肯定他们建设美好家园的决心和信心，称赞他们体现先进建筑理念的创新创造意识……

习近平总书记强调，孩子们成长得更好，是我们最大的心愿。党和政府要始终关心各族少年儿童，努力为他们学习成长创造更好的条件。

对孤儿、残疾儿童、灾区儿童等特殊儿童群体，习近平总书记记挂在心。2014年1月的内蒙古大草原，一片银装素裹。总书记来到呼和浩特市儿童福利院，看望在这里入院的儿童。在模拟家庭，他向代养妈妈握手问好，充分肯定这种抚养方式；在宿舍，他鼓励聋哑女孩王雅妮和放假“回家”的大学生回志干净好学习，学业有成，并伸出大拇指向她们学汉语“谢谢”；在排练室，孩子们边做手势，边唱起《感恩的心》，大家眼眶湿润了。

2014年的春天，在新疆考察工作的习近平总书记走进疏附县托克扎克镇中心小学。了解到全校共12个班，全部开设双语课程，有很好的教学设施后，总书记很高兴。他来到六年级

一班教室，听两名学生朗读课文《做客喀什》的部分段落，称赞她们汉语识字量大、发音准，读得好。操场上，看见总书记来了，孩子们围拢过来，总书记同他们合影，临别时，孩子们高喊着“欢迎习爷爷再来”，总书记向他们挥手告别。

2015年1月，云南鲁甸地震灾区甘家寨受灾群众异地过渡安置点，前来考察的习近平总书记走到孩子们中间，牵着孩子们的手，驻足观看他们的蜡笔画，祝他们健康成长。

中央政治局其他常委也高度重视、亲切关怀少年儿童成长，分别作出工作部署或提出殷切希望。

李克强多次主持召开国务院常务会议，部署促进贫困地区儿童发展、做好农民工随迁子女教育、加强婴幼儿奶粉质量安全等工作。

张德江主持召开委员长会议和全国人大常委会会议，听取审议未成年人保护法执法检查的报告，部署加强对未成年人的依法保护。

俞正声主持全国政协双周协商座谈会，研究残疾人儿童权益保障工作，强调积极推动残疾人早期治疗，使有限资金用到最有效的地方。

刘云山在不同场合多次强调要切实加强青少年思想道德教育，统筹学校教育、家庭教育、社会教育，引导他们崇德向善，知行合一。

王岐山在中国妇女第十一次全国代表大会上代表党中央致祝词，强调依法维护妇女儿童权益，热情服务妇女儿童民生。

张高丽在参加首都义务植树等活动时，同少先队员亲切交流，关心他们的学习和生活，勉励他们好好学习，争做祖国栋梁。

切实举措有力行动——全社会都要了解少年儿童、尊重少年儿童、关心少年儿童、服务少年儿童，为少年儿童提供良好社会环境

新中国成立以來，党和国家一直把少年儿童健康成长当作国家的根本大计，不断为少年儿童创造更好的成长条件和大环境。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央不断发出关爱少年儿童的声音。

——孩子们成长得更好，是我们最大的心愿。

——党和政府要始终关心各族少年儿童，努力为他们学习成长创造更好的条件。

——全社会都要了解少年儿童、尊重少年儿童、关心少年儿童、服务少年儿童，为少年儿童提供良好社会环境。

2015年2月，农历羊年春节来临之际，来到陕西考察工作的习近平总书记强调，教育很重要，革命老区、贫困地区抓发展在根上还是要把教育抓好，不要让孩子输在起跑线上。要重视教育，重视基础教育尤其是老区的基础教育，财政资金要向

这方面倾斜。

给孩子们更好的教育！一组组数据，彰显了党和国家对教育的高度重视以及发展教育的决心——

作为教育事业的重要组成部分和彰显教育公平的重要内容，近年来，各级政府一直持续加大对特殊教育投入，2013年与2003年相比，特殊教育总投入由17亿元提高到92亿元，年均增长率18.6%；

为完善农村义务教育经费保障机制，中央财政下达2014年农村义务教育经费保障机制资金878.97亿元，在学生人数减少的情况下，仍以2013年增加约50.6亿元，增长6.1%。

2014年，全国6.4万个教学点实现了数字教育资源全覆盖，偏远农村地区的400多万孩子由此享受到了优质教育资源。

让孩子们成长得更好，生活得更好！对损害少年儿童权益、破坏少年儿童身心健康的言行，要坚决防止和依法打击。为了维护少年儿童权益，一个个政策陆续出台——

国务院办公厅印发《国家贫困地区儿童发展规划（2014—2020年）》，切实保障贫困地区儿童生存和发展权益，实现政府、家庭和社会对贫困地区儿童健康成长的全程关怀和全面保障；

教育部等五部门联合下发《关于加强义务教育阶段农村留守儿童关爱和教育工作的意见》，提出要在学校寄宿、营养改善和交通服务等方面优先保障留守儿童的需求；

最高人民法院、最高人民检察院、公安部、民政部联合印发《关于依法处理监护人侵害未成年人权益行为若干问题的意见》，为受到监护人侵害的未成年人撑起法律的保护伞。

2014年3月，德国柏林明媚的春光里，习近平总书记亲切看望了在那里训练的中国少年足球队员。总书记对小球员们说，希望更多的青少年投身中国足球事业。我看好你们，看好你们这一代。我希望将来你们能够成为出色的足球运动员。

让少年儿童德智体美全面发展！一项项制度为少年儿童的成长成才搭建起“广阔且多彩的平台”——

推广“每天锻炼一小时”，开展学生体质健康监测等举措，让学校体育活动在学生强健体魄、健全人格、养成终身体育锻炼习惯和健康生活方式方面发挥更大作用；

到2017年全面完成中央专项彩票公益金支持建设体现“营地教育”特点的150个示范性综合实践基地项目和12000个乡村学校少年宫项目建设工作，为实施素质教育提供活动载体；

加强少儿出版管理和市场整治，加强对网上传播有害出版信息的管理，推动少儿精品力作的出版，不断满足少年儿童精神文化需求，让孩子们

在良好的文化环境中健康快乐成长。

寄托对祖国下一代厚望，充满深情的关怀、不断完善的政策、逐步健全的制度，正为全国少年儿童构建起越来越美好的成长环境。

鲜红领巾光荣队员——少先队要坚持开展组织教育、自主教育、实践活动，更好为少年儿童培育和践行社会主义核心价值观服务，把广大少年儿童团结好、教育好、带领好

2014年5月30日，北京市海淀区民族小学的少先队员们和习近平总书记一起，度过了一个难忘的少先队主题队日活动。

在学校体育馆，伴随铿锵的少先队鼓声，入队仪式正式开始。英姿飒爽的少先队小旗手出少先队队旗。少先队员们合唱《中国少年先锋队队歌》之后，习近平总书记听取了高年级少先队员讲述少先队组织的生活和活动。接着，少先队大队长宣读新组建一年级中队的决定，举行为新队员授红领巾仪式。总书记为一名新队员戴上红领巾。在新队员进行入队宣誓后，大队辅导员欢呼：“准备着：为共产主义事业而奋斗！”全体少先队员齐声回应：“时刻准备着！”

仪式结束时，总书记对少先队员们表示，参加少先队员队仪式很受感动，让我想起了自己当年入队时的情景，感到入队是一件很光荣、很庄重的事情。今天，看到队员们矫健的步伐，听到同学们庄重的宣誓，脑子里不断闪现着一个词，那就是“希望”。少年儿童是我们伟大祖国的希望，我们伟大民族的希望。同学们要好好学习、天天向上，让今天播下的种子在将来有一个丰硕的收获。

少先队是我们党在新中国成立之初创立的少年儿童的群众组织，今天的红领巾就是明日的生力军。党中央十分关心少先队员，希望他们在少先队组织中茁壮成长——

植树活动中，习近平等党和国家领导人同少先队员一起提桶为树苗浇水，叮嘱他们从小热爱劳动，培养爱护环境、爱绿植绿护绿的意识；

首个烈士纪念日，习近平等党和国家领导人来到社科院天安门广场，同北京各界代表一起，出席向人民英雄纪念碑献花篮仪式。240多名少年儿童面向人民英雄纪念碑，唱响《中国少年先锋队队歌》，高举右手，齐致敬礼。

南京大屠杀死难者国家公祭仪式上，习近平总书记同南京大屠杀死难者代表和一名少先队员一起，缓步走上公祭台，为国家公祭鼎揭幕……

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央对少先队工作提出明确要求，强调少先队要坚持开展组织教育、自主教育、实践活动，更好为少年儿童培育和践行社会主义核心价值观服务，把广大少年儿童团结好、教育好、带领好。

中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于深入推进农村社区建设试点工作的指导意见》

可行性、有效性。加强分类指导，统筹考虑各地农村社区的经济条件、人口状况及变动趋势、自然地理状况、历史文化传统等因素，合理确定试点目标和工作重点，因地制宜开展试点探索。

——改革创新，依法治理。坚持和发展农村社区社会治理有效方式，发挥农村居民首创精神，积极推进农村基层社会治理的理论创新、实践创新和制度创新。深化农村基层组织依法治理，发挥村规民约积极作用，推进农村社区治理法治化、规范化。

三、工作任务

(一)完善在村党组织领导下、以村民自治为基础的农村社区治理机制。农村社区建设坚持村党组织领导、村民委员会牵头，以村民自治为根本途径和有效手段，发动农村村民参与，同时不改变村民自治机制，不增加农村基层管理层级。推进农村基层服务型党组织建设，增强乡镇、村党组织服务功能。以农村基层党组织建设带动农村自治组织、群众组织、经济社会服务组织建设，健全完善农村基层党组织引领农村社区建设的领导机制和工作机制。依法确定乡镇政府与村民委员会的权责边界，促进基层政府与基层群众自治组织有效衔接、良性互动。认真贯彻落实村民委员会组织法，加强村民委员会和村务监督机构建设，完善农村社区建设重大问题的民主决策、民主监督制度。依托村民会议、村民代表会议等载体，广泛开展形式多样的农村社区协商，探索村民议事会、村民理事会等协商形式，探索村民小组协商和管理的有效方式，逐步实现基层协商常态化、规范化、制度化。

(二)促进流动人口有效参与农村社区服务管理。依法保障符合条件的非本村户籍居民参加村民委员会选举和享有农村社区基本公共服务的权利。吸纳非户籍居民参与农村社区公共服务和公益事业协商，建立户籍居民和非户籍居民共同参与农村社区协调议事机制。在保障农村集体经济组织成员合法权益的前提下，探索通过分担筹资筹劳、投资集体经济等方式，引导非户籍居民广泛地参与民主决策。健全利益相关方参与决策机制，采取会议表决、代表议事、远程咨询等决策方式，维护外出务工人员户籍所在地农村社区的权利。健全农村“三留守”人员关爱服务体系，重点发展学前教育 and 养老服务，培育青年志愿服务组织和妇女互助组织，建立农村社区“三留守”人员动态信息库，扩大呼叫中心端、远程监控等信息技术应用，切实提高对农村留守儿童、留守妇女、留守老人的服务能力和服务水平。

(三)畅通多元主体参与农村社区建设渠道。建立县级以上机关党员、干部到农村社区挂职任职、驻点包户制度。建立和完善党代表、人大代表、政协委员联系农村居民、支持农村社区发展机制。鼓励驻村干部、团体、部队、企事业单位支持、参与农村社区建设。拓宽外出发展人员和退休回乡人员参与农村社区建设渠道。依法确定村民委员会和农村集体经济组织以及各类经营主体的关

系，保障农村集体经济组织独立开展经济活动的自主权，增强村集体经济组织支持农村社区建设的能力。推动发展新农村合作金融组织、新型农村合作经济组织和专业合作社，通过购买服务、直接资助、以奖代补、公益创投等方式，支持社区社会组织参与社区公共事务和公益事业，支持专业化社会组织到农村社区开展服务。

(四)推进农村社区法治建设。加强农村社区司法行政工作室等法治机构建设，指导农村社区开展各项法治工作，探索整合农村社区层面法治力量，加强农村社区法律援助工作，推动法治工作网络、机制和人员向农村社区延伸，推进覆盖农村居民的法律公共法律服务体系建设。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，建立调处化解农村矛盾纠纷综合机制，及时了解掌握和回应不同利益主体的关切和诉求，有效预防和就地化解矛盾纠纷。建立健全农村社区公共安全感体系，创新农村社区立体化社会治安防控体系，加强和创新农村社区平安建设，建立覆盖农村全部实有人口的动态管理机制，做好社区禁毒和特殊人群帮教工作。加强农村社区警务、警务辅助力量和群防群治队伍建设，对符合任职年限条件的农村警务室民警落实取级待遇。加强农村社区普法宣传教育，提高基层党员、干部法治思维和依法办事能力，引导农村居民依法反映诉求、解决矛盾纠纷。指导完善村民自治章程和村规民约，支持农村村民自我管理、自我服务，提高农村社区治理法治化水平。

(五)提升农村社区公共服务供给水平。健全农村社区服务设施和服务体系，整合利用村级组织活动场所、文化室、卫生室、计划生育服务站、农民体育健身工程等现有场地、设施和资源，推进农村基层综合性公共服务设施建设，提升农村社区公共服务信息化水平，逐步构建县(市、区)、乡(镇)村三级联动互补的基本公共服务网络。积极推动基本公共服务项目向农村社区延伸，探索建立公共服务事项全程委托代理机制，促进城乡基本公共服务均等化。加强农村社区教育，鼓励各级各类学校教育资源向周边农村居民开放，用好县级职教中心、乡(镇)成人文化技术学校和农村社区教育教学点。改善农村社区医疗卫生条件，加大对乡(镇)、村卫生和计划生育服务机构设施改造、设备更新、人员培训等方面的支持力度，做好农村社区扶贫、社会救助、社会福利和优抚安置服务，推进农村社区养老、助残服务，组织引导农村居民积极参加城乡居民养老保险，全面实施城乡居民大病保险制度和“救急难”工作试点。

(六)推动农村社区公益性服务、市场化服务创新发展。广泛动员党政机关、企事业单位、各类社会组织 and 居民群众参加农村社区志愿服务，切实发挥党员先锋模范作用。完善农村社区志愿服务站点布局，搭建社区志愿者、服务对象和服务项目对接平台，开展丰富多彩的社区志愿互助活动。根据农村社区发展特点和居民需求，分类推

进社会工作服务，发挥社会工作专业人才引领农村社区志愿者服务作用。鼓励组织和供销社完善农村社区商业网点和物流布局，引导经营性服务组织在农村社区开展连锁经营，采取购买服务等方式，支持社会力量在农村兴办养老助残、扶贫济困等各类社会事业。

(七)强化农村社区文化认同。以培育和践行社会主义核心价值观为根本，发展各具特色的农村社区文化，丰富农村社区文化生活，增强农村居民的归属感和认同感。深入开展和諧社区等精神文明创建活动，树立良好家风，弘扬公序良俗，创新和发展乡贤文化，形成健康向上、开放包容、创新进取的社会风尚。健全农村社区现代公共文化服务体系，整合宣传文化、党员教育、科普普及、体育健身等服务功能，形成综合性文化服务中心，开辟群众文体活动广场，增强农村文化惠民工程实效。引导农村文化机构、团体到农村社区拓展服务，支持农民兴办演出团体和其他文化团体。发现和培养乡土文化能人、民间文艺文化传承人等各类文化人才，广泛开展具有浓郁乡土气息的农村社区文化体育活动，凝聚有利于农村社区发展的内在动力和创新活力。

(八)改善农村社区人居环境。强化农村居民节约意识、环保意识 and 生态意识，形成爱护环境、节约资源的生活习惯、生产方式和良好风气。发动农村居民和社会力量开展形式多样的农村社区公共空间、公共设施、公共绿化管护行动。完善农村社区基础设施，建立健全农村供电、给排水、道路交通安全、消防安全、地名标志、通信网络等公用设施的建设、运行、管护和综合利用机制，提高对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件的预防和处置能力。分级建立污水、垃圾收集处理网络，健全日常管理维护，促进农村废弃物循环利用，重点解决污水乱排、垃圾乱扔、秸秆随意抛弃和焚烧等脏乱差问题。加快改水、改厨、改厕、改圈，改善农村社区卫生条件。积极推进“美丽乡村”和村镇生态文明建设，保持农村社区乡土特色和田园风光。

四、工作要求

(一)加强组织领导。各省(自治区、直辖市)要结合实际，确定一定数量具备条件的试点县，选择不同类型的行政村开展试点，土地集体所有权在村民小组的，可根据群众意愿和实际需要，将试点工作延伸到自然村层面，并制定切实可行的试点实施方案。中央和国家机关有关部门要加强对地方试点工作的指导，及时制定完善配套政策。地方党委和政府要把农村社区建设工作纳入重要议事日程，建立农村社区建设统筹协调和绩效评估机制。农村社区建设要在维护农村土地承包经营权和宅基地使用权前提下开展，与当地国民经济和社会发展总体规划、土地利用规划、村庄规划和社会主义新农村建设规划等相衔接，与统筹城乡基层党的建设同步考虑。严

2015年，党中央印发《关于加强和改进党的群众工作的意见》，对少先队组织工作提出要求。

在党中央关怀和期望中，少先队事业实现了蓬勃发

展——“红领巾相约中国梦”活动，组织少先队员们寻找、讲述红色故事、改革故事、劳动故事、奋斗故事、榜样故事、身边的故事、集体的故事、自己的故事等，引导少年儿童把“我的梦”和“中国梦”紧密结合起来；

“核心价值观记心中”活动，带动少先队员通过“选树最美少年”“争当美德小达人”“说优点、讲不足、手拉手、同进步”等，牢记并践行社会主义核心价值观；

“优秀传统文化在我身边”活动，动员少先队员们成人的帮助下，参加一项传统民族活动，参观当地一个历史名胜，学讲一个传统故事，为长辈做一件事情，做一次文明宣传员，从中体验中华传统美德，感悟中华优秀传统文化中蕴含的价值观念；“各族少年手拉手”活动，旨在帮助内地少年儿童与新疆等少数民族地区少年儿童开展书信手拉手、手拉手夏令营等，让爱我中华的种子在孩子们心中生根发芽；

“雏鹰争章”“少年科学院”“少年军校”“红领巾小社团”“中国少年平安行动”等活动形式多样、内容丰富多彩，让孩子们在校内外生活精彩纷呈，把有意义的事情做得更加有意思……“少年强则国强，少年进步则国进步。总书记对少年儿童寄予的殷切期望，更为他们的成长指明了方向——

“雏鹰争章”“少年科学院”“少年军校”“红领巾小社团”“中国少年平安行动”等活动形式多样、内容丰富多彩，让孩子们在校内外生活精彩纷呈，把有意义的事情做得更加有意思……

少年强则国强，少年进步则国进步。总书记对少年儿童寄予的殷切期望，更为他们的成长指明了方向——

心怀梦想，脚踏实地地为梦想奋斗。2013年5月，在四川芦山看望慰问受灾群众、部署下一步抗震救灾工作的习近平总书记，来到龙门乡隆兴中心校，参加了五(2)班主题班会。一个男孩说，我想当科学家，建造会飞的房子，这样就可以免受灾难危害。总书记说，青少年要敢于有梦。从西游记到凡尔纳科幻小说，飞船、潜艇今天不都有了嘛？有梦想，还要脚踏实地，好好读书，才能梦想成真。

从小积极培育和践行社会主义核心价值观。2014年5月30日，在北京市海淀区民族小学主持召开座谈会时，习近平总书记指出，少年儿童培育和践行社会主义核心价值观，要适应自身年龄和特点，做到记住要求、心有榜样、从小做起、接受帮助，要把社会主义核心价值观的基本内容熟记于心、融化在心里、铭刻在脑中，结合学习和生活等实践不断加深理解。要学习英雄人物、先进人物、美好事物，在学习中养成好的思想品德追求。要从自己做起，从身边做起，从小事做起，一点一滴积累，养成好思想、好品德。

努力成长为中国特色社会主义事业的合格建设者和可靠接班人。多年来，习近平总书记多次给孩子们回信，勉励他们从小树立远大理想，刻苦学习，健康成长，将来更好地回报社会、报效国家。

今天的中国少年儿童，生长在祖国日益繁荣富强的改革年代，成长在中华民族日益接近实现复兴的伟大时代。在以习近平同志为总书记的党中央深情关爱下，少年儿童从小立志向、有梦想，从小自觉培育和践行社会主义核心价值观，为日后成才打下知识根基、立起品德支柱，为实现中华民族伟大复兴的中国梦、时刻准备着！

(新华社北京5月31日电)

(上接第一版)农村居民服务需求更加多样，农村社区事业发展明显滞后，社会管理和公共服务能力难以适应；村民自治机制和法律制度仍需进一步完善等。加强农村社区建设，有利于推动户籍居民和非户籍居民和谐相处，有利于促进政府行政管理、公共服务与农村居民自我管理、自我服务更好地衔接互动，有利于增强农村社区自治和服务功能，为农民幸福安康、农业可持续发展、农村和谐稳定奠定坚实基础。

中央高度重视农村社区社会管理和服务工作，对推进农村社区建设提出明确要求。农村社区建设要在党的领导下进行，在行政村范围内，依靠全体居民，整合各类资源，强化社区自治和服务功能，促进农村社区经济、政治、文化、社会、生态全面协调发展，不断提升农村居民生活质量和文明素养，努力构建新型乡村治理体制机制。近年来，各地区各有关部门认真贯彻落实决策部署，组织开展农村社区建设试点工作，取得了一定成效。实践证明，农村社区建设是社会主义新农村建设的重要内容，是推进新型城镇化的配套工程，是夯实党的执政基础、巩固基层政权的重要举措。各地区各有关部门要主动适应农村经济社会发展新要求，顺应农民群众过上更加美好生活的热切期待，增强做好农村社区建设工作的责任感和紧迫感，深入推进试点工作。

二、总体要求

(一)工作目标

以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要重要讲话精神，以全面提高农村居民生活质量和文明素养为根本，完善村民自治与多元主体参与有机结合的农村社区共建共享机制，健全村民自我服务与政府公共服务、社会公益服务有效衔接的农村基层综合服务平台，形成乡土文化和现代文明融合发展的文化纽带，构建生态功能与生产生活功能协调发展的人居环境，打造一批管理有序、服务完善、文明祥和的农村社区建设示范点，为全面推进农村社区建设、统筹城乡发展探索路径、积累经验。

(二)基本原则

——以人为本，完善自治。坚持和完善村党组织领导的充满活力的村民自治制度，尊重农村居民的主体地位，切实维护好保障好农村居民的民主政治权利、合法权益和社会生活权益，让农村居民从农村社区建设中得到更多实惠。

——党政主导，社会协同。落实党委和政府的组织领导、统筹协调、规划建设、政策引导、资源投入等职责，发挥农村基层党组织核心作用和自治组织基础作用，调动农村集体经济组织、农民合作经济组织、农村社团组织和社区组织等各类主体的积极性、主动性和创造性。

——城乡衔接，突出特色。加强农村社区建设与新型城镇化建设的配套衔接，强化农村社区建设对新农村建设的有力支撑，既注意以城带乡，以乡促城、优势互补、共同提高，又重视乡村味道，体现农村特点，保留乡村风貌。

——科学谋划，分类施策。把握农村经济社会发展规律，做好农村社区建设的顶层设计和整体谋划，提高试点工作的科学性、前瞻性和

禁强制推行大拆大建、撤村并居，严禁违反土地利用规划擅自改变农地用途，严禁以“管委会”等机构取代村党组织和村民委员会。各级政府部门要切实履行牵头职责，会同有关部门加强对试点工作的协调指导，适时组织专项检查。

(二)加强分类指导。根据不同地区经济社会发展水平和农村社区实际情况，突出重点、分类施策，稳步推进试点工作。城中村、城郊村和农村居民集中移居点，要探索借鉴城市社区服务管理的有效经验，逐步实现与城镇基础设施、基本公共服务和社会事业发展相衔接；地形复杂、交通不便、居住分散的农村地区和林区、牧区、渔区可根据自身条件，探索推进农村社区建设的有效途径。外来人口集中的农村社区要重点推进社区基本公共服务向非户籍居民覆盖，促进外来人口在社区融入；人口流出较多的农村社区要加强对留守人员的生产扶持、社会救助和人文关怀，切实解决他们生产生活中的实际困难。村民自治基础和社区经济较好的村，要积极开展社区公益事业，完善社区公共设施 and 人居环境，着力提升居民生活品质；偏远、经济欠发达地区的农村社区，要切实增强村庄自治功能和服务能力。

(三)落实扶持政策。试点地区要加大投入力度，统筹整合相关涉农资金，提高资金使用效率，避免重复建设。推动农村社区拓宽资金来源渠道，统筹利用好村集体经济收入、政府投入和社会资金，重点保障基本公共服务设施和网络、农村居民活动场所建设需要，按规定合理安排农村社区工作经费和人员报酬。推进政府部门向社会组织转移职能和加大政府向社会组织购买服务力度，做到权责随走、经费随转。落实和完善支持农村社区建设的价格优惠政策，村民委员会服务设施用电以及社区福利场所生活用电按居民生活类价格执行。制定完善农村社区建设投融资政策，鼓励金融机构加快相关金融产品开发和金融服务创新，积极利用小额贷款等方式，安排信贷资金支持农村社区建设。探索在省级以下条件成熟的地区设立财政资金、金融和产业资本共同筹资的农村社区建设发展基金，吸纳更多社会资本参与农村社区建设。

(四)强化人才支撑。选好配强村“两委”领导班子，特别是选好用好村党组织带头人。及时吸纳农村优秀分子入党，加大发展农村青年党员工作力度。鼓励和支持退伍军人、普通高校毕业生及各行业优秀人才到农村社区工作。支持农村社区通过向社会公开招聘、挂职锻炼等方式配备和使用社会工作专业人才。加强对乡镇干部、村“两委”成员和农村社区工作者的培训，提升推动农村社区发展和服务农村工作者的能力。

(五)及时总结经验。加强对农村社区建设的理论政策研究，及时将成熟的经验做法上升为政策法规，为全面推进农村社区建设提供制度保障。积极开展农村社区建设示范创建活动，适时对试点工作成效进行总结评估，稳步扩大试点范围。及时发现和宣传各类先进典型，总结推广好的经验和做法，形成全社会共同参与和推动农村社区建设的良好氛围。

各省(自治区、直辖市)要根据本指导意见，结合本地实际，制定推进农村社区建设试点工作的具体实施意见。尚未完成户籍制度改革、仍保留村民委员会的农垦区和工矿区可参照本指导意见制定试点方案。(新华社北京5月31日电)