

# 国务院印发《中国制造2025》

## 通过“三步走”实现制造强国的战略目标

新华社北京5月19日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《中国制造2025》，部署全面推进实施制造强国战略。这是我国实施制造强国战略第一个十年的行动纲领。

制造业是国民经济的主体，是科技创新的主战场，是立国之本、兴国之器、强国之基。当前，全球制造业发展格局和我国经济发展环境发生重大变化，必须紧紧抓住当前难得的战略机遇，突出创新驱动，优化政策环境，发挥制度优势，实现中国制造向中国创造转变，中国速度向中国质量转变，中国产品向中国品牌转变。

《中国制造2025》提出，坚持“创新驱动、质量为先、绿色发展、结构优化、人才为本”的基本方针，坚持“市场主导、政府引导、立足当前、着眼长远、整体推进、重点突破、自主发展、开放合作”的基本原则，通过“三步走”实现制造强国的战略目标：第一步，到2025年迈入制造强国行列；第二步，到2035年我国制造业整体达到世界制造强国阵营中等水平；第三步，到新中国成立一百年时，我国制造业大国地位更加巩固，综合实力进入世界制造强国前列。

围绕实现制造强国的战略目标，《中国制造2025》明确了9项战略任务和重点：一是提高国家制造业创新能力；二是推进信息化与工业化深度融合；三是强化工业

基础能力；四是加强质量品牌建设；五是全面推行绿色制造；六是大力推动重点领域突破发展，聚焦新一代信息技术产业、高档数控机床和机器人、航空航天装备、海洋工程装备及高技术船舶、先进轨道交通装备、节能与新能源汽车、电力装备、农机装备、新材料、生物医药及高性能医疗器械等十大重点领域；七是深入推进制造业结构调整；八是积极发展服务型制造和生产性服务业；九是提高制造业国际化发展水平。

《中国制造2025》明确，通过政府引导、整合资源，实施国家制造业创新中心建设、智能制造、工业强基、绿色制造、高端装备创新等五项重大工程，实现长期制

约制造业发展的关键共性技术突破，提升我国制造业的整体竞争力。

为确保完成目标任务，《中国制造2025》提出了深化体制机制改革、营造公平竞争市场环境、完善金融扶持政策、加大财税政策支持力度、健全多层次人才培养体系、完善中小微企业政策、进一步扩大制造业对外开放、健全组织实施机制等8个方面的战略支撑和保障。

《中国制造2025》强调，各地区、各部门要充分认识建设制造强国的重要意义，加强组织领导，健全工作机制，研究制定实施方案，细化政策措施，确保各项任务落实到位。

李克强对全国就业创业工作电视电话会议作出重要批示强调，以大众创业万众创新拓展就业空间，以服务业新兴产业加快发展扩大就业容量。

财政部联手工信部、科技部、商务部、工商总局五部门对外发布，将集中财政资金打造小微企业创业创新示范基地城市，给予每个城市6亿元或9亿元奖励。

南水北调中线进入首个汛期，河南防汛形势严峻。

连日来，南方多地出现大暴雨，部分地区受灾严重并有人

## 简明新闻

员伤亡。中央气象台19日傍晚发布暴雨黄色预警。

截至2014年底，我国水电总装机容量突破3亿千瓦，约占全球水电装机总量的四分之一。

一项最新观测研究发现，受尼泊尔强震影响，我国西藏日喀则市的吉隆镇、聂拉木县向南水平移动了60厘米左右。地震还造成聂拉木县垂直下降约10厘米。

濮阳人大代表“座驾”撞人致2死1伤，警方介入调查（均据新华社）

## 我国将开展涉企行政事业性和中介服务收费重点检查

新华社北京5月19日电 记者从国家发展改革委了解到，发展改革委已于近日印发通知，部署在全国开展涉企行政事业性和中介服务收费重点检查。检查把2013年以来中央和地方取消、停征、减免的收费项目以及行政审批前置事项较多、涉及进出口环节收费较多、设置垄断性服务收费的部门和行业作为重点。

通知要求，各级价格主管部门要结合政府职能转变和简政放权，以进一步激发市场活力、助力创业、创新，增加经济发展动力为主线，严肃查处不执行取消、停征、减免行政事业性收费政策，无



5月19日，收割机在浙江省东阳市虎鹿镇孙宅村麦田里收割小麦。

5月中旬以来，东阳市小麦陆续成熟开镰，农户趁着晴好天气忙着收获小麦。新华社发



5月19日，一客运列车从甘肃张掖甘州区碱滩镇湖村盛开的油菜花旁驶过。

小满临近，地处河西走廊中的张掖甘州区农民种植的油菜花相继开放，构成美丽的田园图画。新华社发（陈礼 摄）

## 落实化肥使用量零增长 玉米蔬菜苹果先“减肥”

新华社北京5月19日电（记者林晖王宇）为推进落实“到2020年化肥使用量零增长行动”，我国将从2015年开始，率先在玉米、蔬菜、苹果等作物上开展化肥减量增效试点。

这是记者19日从农业部“到2020年化肥使用量零增长行动”推进落实会上获悉的。农业部种植业管理司副司长何才文介绍，农业部综合考虑用肥量多的作物、区域、环节，从2015年开始，选择东北和黄淮海地区的玉米、北方设施蔬菜集中产区区和南菜北运基地的蔬菜、黄土高原和渤海湾的苹果进行化肥减量增效试点，为实现化肥使用量零增长和农业可持续发展探索经验。

“我国施肥不均现象突出，蔬菜、果树等附加值高的经济园艺作物过量施肥比较普遍，东部经济发达地区、长江下游地区和城市郊区施肥量偏高。”何才文说，“这些地区和作物是化肥减量的重点，要通过控制过量施肥，减少化肥浪费，提高化肥利用效率，实现减肥节本增效。”

据了解，化肥使用量零增长行动主要将采取4种路径。一是推进精准施肥，制定施肥限量标准；二是调整化肥使用结构，推广高效新型肥料；三是改进施肥方式，推广机械深施、水肥一体化、叶面喷施等方式；四是合理利用有机养分资源，用有机肥替代部分化肥。



在东莞松山湖长盈精密技术有限公司“无人工厂”打磨车间，一位工人给打磨机械手更换砂纸。该车间在完成“机器换人”改造后，机械手基本替代了人手（5月13日摄）。

事实上，珠三角无疑就是一个最佳的观察平台——在这里，既有华为、中兴、美的、格兰仕这样的跨国级企业，也有众多创新型科技制造企业和传统劳动密集型企业。它们既在努力应对依然持续的全球经济下行压力，也在从不同层面摸索、探寻“中国制造2025”的实践之路。

新华社记者 刘大伟 摄

## 存量商品房改保障房，该咋看？

新华社记者 杜宇 席敏 郑钧天



新华社发 商海春 作

商品房与保障房，一个价格高企，另一个专供保障，两者性质、税收、价格迥异。但如今，遭遇发展瓶颈的楼市在探索新解法，这两者之间的通道正打开。

记者在基层调查发现，江苏、四川、山东、湖南等一些地方政府部门正在积

极推进存量商品房改为保障房：力求既能化解商品房的库存，又能破解保障房的资金短缺问题。

不过，这种楼市新解法并非一帆风顺，政府当“买家”如何化解寻租风险？开发商是否乐意？群众能否受益？这些问题都引人关注。

部分城市实践证明，只要政策制定合理，决策科学，在存量商品房改保障房的过程中，就能实现居民、政府与企业三方共赢的局面。

据江苏常州市住房保障和房产管理局市场处处长陆金峰介绍，目前常州已累计收储房源约3000多套，2700多户公租房家庭住进了政府收储的房源。

他算了一笔账：按3000套房源计算，如通过集中建设，一套房子从征地拆迁、建安工程到筒装需30万元，3000套总投入9亿元，一年支付给银行的利息就要7000万元；而通过收储社会房源，3000套房子一年的租金只要3000万元，还不到建设资金贷款利息的一半。

同样，打通普通存量商品房与保障房通道也确实有助于化解一些城市的高库存。以西部一省会城市为例，2015年投入国开行的贷款205个亿进行棚户区改造的货币化安置，按均价1平方米6000元计算和70%的货币化安置比例，可消化200多万平方米商品房面积，占这座城市整个商品房年度投放量的十分之一。

企业同样在此过程中受益。中南城市建设投资有限公司在江苏镇江、淮安等地进行了存量房改保障房的尝试，总裁陈小平说：“虽然没有盈利，但起码也没有亏本，因为房子空置在那里没人买，一年的财务成本就要上涨9个点。”

存量商品房改保障房，尽管成效初现，但依然面临严峻挑战。

有专家反映，政府出手购买商品房，这体现了分类调控的思路，也在一定程度上化解楼市库存，但究竟效果如何，还有待继续观察。

一些基层干部反映，目前部分城市还缺乏规范的操作细则，尤其是如何选择房源和定价方面难以把握，而且市场上缺乏相应的住房产品。

另外，现有存量房的造价及税费成本较高，而保障房相应补偿标准与普通商品住宅市场价差距较大，房地产企业积极性难以调动。

冯俊说，商品房里面有土地费用、税费等，但政府组织建设的保障房的成本低于市场开发的项目，能不能把这块成本降下来是吸引企业参与的关键。

（据新华社北京5月19日电）

### C 成效初现，仍面临严峻挑战

“去库存”已是商品房市场的主基调。国家统计局发布的数据显示，房地产市场仍然处于调整期，截至4月末，全国商品房待售面积65681万平方米，比3月末增加682万平方米，其中住宅待售面积增加330万平方米。

中原地产首席分析师张大伟表示，目前各地楼市分化仍在加剧，不同于一线城市成交创出“新高”，三四线城市成交量仍在下滑，跌幅达26%。这表明“三四线城市由于库存高企、需求不足，仍然面临去化难题”。

与此同时，资金日益成为保障房建设中的瓶颈。不少地方配套资金落实困难，在商品房项目中配建的公租房和依托商业开发实施的棚改项目，二者的推进都受到影响。林区、垦区、独立工矿区棚改配套设施建设历史欠账多，资金筹措压力更大。

打通存量商品房和保障房的对接通道，成为一剂药方。国土资源部和住房城乡建设部近期联合发文，提出将符合条件的商品房住房作为棚改安置房和公共租赁住房房源。

国务院发展研究中心研究员张立群说，一些地方把城市的存量房改成保障房，可以把政府对困难群体的兜底和商品房存量的消化有机结合起来。

据记者调查，当前主要有三种方式推进存量商品房改保障房：

——政府部门直接回购社会房源，以不同方式提供给住房保障对象；

——不以任何方式组织房源，以货币补贴的方式，鼓励住房保障对象购置社会存量商品住宅；

——政府部门充当中间人，为棚改居民和房地产企业牵线搭桥，集中组织房产推介会或组织团购，以货币安置的方式支持棚改居民购置位置合适和价格较低的房源。

政府在其中扮演重要角色，如何防范权力寻租，成为社会关注的焦点。

中国房地产协会秘书长冯俊说：“选择什么区位的房源和怎么定价，都是容易滋生腐败的环节，必须提前进行制度设计，避免政府提供给低收入群体和棚改群众的福利变相转化成给开发商的福利。”

根据近年来审计署对城镇保障性安居工程跟踪审计显示，尽管总体情况较好，但一些地方和单位仍存在违反规定或管理不规范等问题。

中国社会科学院研究员陈飞建议，应对政府部门在参与搭建存量房和保障房桥梁过程中的行为进行规范和监督，做好资金监管。

据记者调查，当前主要有三种方式推进存量商品房改保障房：

——政府部门直接回购社会房源，以不同方式提供给住房保障对象；

——不以任何方式组织房源，以货币补贴的方式，鼓励住房保障对象购置社会存量商品住宅；

——政府部门充当中间人，为棚改居民和房地产企业牵线搭桥，集中组织房产推介会或组织团购，以货币安置的方式支持棚改居民购置位置合适和价格较低的房源。

政府在其中扮演重要角色，如何防范权力寻租，成为社会关注的焦点。

中国房地产协会秘书长冯俊说：“选择什么区位的房源和怎么定价，都是容易滋生腐败的环节，必须提前进行制度设计，避免政府提供给低收入群体和棚改群众的福利变相转化成给开发商的福利。”

根据近年来审计署对城镇保障性安居工程跟踪审计显示，尽管总体情况较好，但一些地方和单位仍存在违反规定或管理不规范等问题。

中国社会科学院研究员陈飞建议，应对政府部门在参与搭建存量房和保障房桥梁过程中的行为进行规范和监督，做好资金监管。

据记者调查，当前主要有三种方式推进存量商品房改保障房：

——政府部门直接回购社会房源，以不同方式提供给住房保障对象；

——不以任何方式组织房源，以货币补贴的方式，鼓励住房保障对象购置社会存量商品住宅；

——政府部门充当中间人，为棚改居民和房地产企业牵线搭桥，集中组织房产推介会或组织团购，以货币安置的方式支持棚改居民购置位置合适和价格较低的房源。

政府在其中扮演重要角色，如何防范权力寻租，成为社会关注的焦点。

中国房地产协会秘书长冯俊说：“选择什么区位的房源和怎么定价，都是容易滋生腐败的环节，必须提前进行制度设计，避免政府提供给低收入群体和棚改群众的福利变相转化成给开发商的福利。”

根据近年来审计署对城镇保障性安居工程跟踪审计显示，尽管总体情况较好，但一些地方和单位仍存在违反规定或管理不规范等问题。

中国社会科学院研究员陈飞建议，应对政府部门在参与搭建存量房和保障房桥梁过程中的行为进行规范和监督，做好资金监管。

### A 两类房难题并存

### B 政府要严防权力寻租

## 新合作模式下，政府将开启一场怎样的民营盛宴？

### ——透视我国正在推进的PPP模式

近一个月内国务院常务会议两次列入议题、各级政府部门争相出台扶持政策，一年累计项目规模超万亿元……在很多人眼中还是新鲜概念的PPP，如今正成为政府和社会资本共同参与公共基础设施建设的投资模式。

政府与民资共舞，分享每年上万亿元PPP盛宴

如果说新型城镇化建设将为中国开启一场几十万亿元的投资盛宴，时下各地正在推进的PPP(Public-Private-Partnership)模式无疑是其中最引人注目的亮点。

5月12日，河北省举行PPP项目推介

会，推出首批32个重点项目，估算投资总额达1330亿元。

之前，重庆市也宣布今年继续推进13个PPP项目，累计投资将达1300亿元。

自去年底财政部推出全国30个示范项目以来，江苏、安徽、湖南等诸多省份都已推出当地的PPP项目，据估算，目前已公开的PPP项目总投资约2万亿元。

那么，在这一合作中，各级政府及部门将开启一场怎样的民营盛宴？

“PPP项目的市场规模很难估计，但今后每年市场都会在1万亿元以上，可能达到数万亿元。”北京大岳咨询公司总经理金永祥说，

民资持“尚方宝剑”进入垄断领域，回报机制或保“蛋糕”好吃

在业内人士看来，PPP不仅是一种融资手段，更是一种理念和思路的转变，最终实现的将是政府、企业、社会的共赢。

以PPP模式进入黑龙江省佳木斯市供热领域的法国达尔凯供热公司近几年连续盈利，企业获得了政府出让的期限达25年的“城市供热经营许可证”。

4月21日，国务院常务会议通过《基础设施和公用事业特许经营管理办法》，决定

在能源、交通、水利、环保、市政等基础设施和公用事业领域开展特许经营。这一管理办法意味着，特许经营的“尚方宝剑”成为民资进入垄断领域的重要制度保障。

业内人士指出，当前PPP项目运行最大的难题就是各有想法。地方政府及部门多将其视为投融资渠道；社会资本则想尽快回收资本、技术，有的甚至希望从中获取暴利。而“政府能否按合同依法办事是民资最大的顾虑。”金永祥说。

能不能让PPP项目成为政府、企业、社会三方都喜欢吃的“蛋糕”，关键在于完善并细化制度建设。

（据新华社北京5月19日电）

## 新闻分析

（上接第一版）

在热烈的掌声中，习近平发表了重要讲话。他首先代表党中央、国务院，向受到表彰的先进单位和先进个人表示热烈的祝贺，向国家安全机关全体同志致以诚挚的问候。

习近平指出，国家安全机关是维护国家主权、安全、发展利益，建设和发展中国特色社会主义的特殊力量，为保卫社会主义国家政权、保持社会和谐稳定、保护人民生命财产安全发挥了重要作用。党的十八大以来，在党中央领导下，各级国家安全机关围绕中心、服务大局，为维护国家安全和稳定作出了重要贡献。实践证明，国家安全机关不愧为党和人民可以信赖的忠诚卫士，不愧为甘于奉献的无名英雄，党和人民永远不会忘记。

习近平强调，当前，我国正处在全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的重要时期，面临复杂多变的安全和发展环境，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多，维护国家安全和稳定任务繁重艰巨。要高度重视加强国

家安全工作，把思想和行动统一到党中央对国家安全工作的决策部署上来，依法防范、制止、打击危害国家安全和利益的违法犯罪活动。各级党委和政府要重视、理解、支持国家安全机关工作，同心协力开创国家安全工作新局面。

习近平指出，坚定理想信念，对党绝对忠诚，是党和人民对国家安全机关的一贯要求，新的历史条件下仍然要坚定不移坚持和加强。要总结经验，从严管理，努力打造一支坚定纯洁、让党放心、让人民信赖、经得起各种考验、能够担当重任、经得起各种风浪考验的高素质队伍。

孟建柱参加会见并在表彰大会上讲话。他说，各相关单位要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，从党和国家工作大局出发，深刻认识国家安全工作的极端重要性，认真总结国家安全工作主要成果和斗争经验，坚持党中央对国家安全工作的统一领导，以总体国家安全观为指导，全面加强和深化国家安全工作，坚决维护国家安全利益。

栗战书、郭声琨、周强、曹建明以及中央和国家机关有关部门负责同志出席上述有关活动。