

《长江中游城市群发展规划》获批准

明确六方面重点任务

据新华社北京4月5日电 经李克强总理签批，国务院日前批复同意《长江中游城市群发展规划》(以下简称《规划》)。这是贯彻落实长江经济带重大国家战略的重要举措，也是《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》出台后国家批复的第一个跨区域城市群规划，对于加快中部地区全面崛起、探索新型城镇化道路、促进区域一体化发展具有重大意义。

长江中游城市群是以武汉城市圈、环长株潭城市群、环鄱阳湖城市群为主体形成的特大型城市群，国土面积约31.7万平方公里，承东启西、连南接北，是长江经济带三大跨区域城市群支撑之一，也是实施促进中部地区崛起战略、全方位深化改革开放和推进新型城镇化的重点区域，在我国区域发展格局中占有重要地位。

《规划》立足长江中游城市群发展实际，积极融入国家重大发展战略，紧扣协同发展主线，突出重点合作领域，注重体制机制创新，坚持开放合作发展，明确了推进长江中游城市群发展的指导思想、基本原则，提出了打造中国经济发展新增长极、中西部新型城镇化先行区、内陆开放合作示范区、“两型”社会建设引领区的战略定位，以及到2020年和2030年两个阶段的发展目标。

《规划》明确了六个方面的重点任务。一是城乡统筹发展。坚持走新型城镇化道路，强化武汉、

长沙、南昌的中心城市地位，依托沿江、沪昆和京广、京九、二广等重点轴线，形成多中心、网络化发展格局，促进省际毗邻城市合作发展，推动城乡发展一体化。二是基础设施互联互通。围绕提高综合保障和支撑能力，统筹推进城市群综合交通运输网络和水利、能源、信息等重大基础设施建设，提升互联互通和现代化水平。三是产业协调发展。依托产业基础和比较优势，建立城市群产业协调发展机制，联手打造优势产业集群，建设现代服务业集聚区，发展壮大现代农业基地，有序推进跨区域产业转移与承接，加快产业转型升级，构建具有区域特色的现代产业体系。四是共建生态文明。着眼推动生态文明建设，共同构筑生态屏障，促进城市群绿色发展，形成人与自然和谐发展格局。五是公共服务均等化为重点，全面加强教育、科技、医疗卫生等交流合作，共同推动文化繁荣，联合开发人力资源，创新社会治理体制，提升公共基础设施共建共享水平。六是深化对外开放。把握全球化趋势和我国对外开放新格局，大力实施开放带动战略，共建开放通道和平台，推进国内外区域合作，提高开放型经济水平，为加快发展提供强大动力。

国务院办公室6日印发《机关事业单位职业年金办法》，意味着我国养老“并轨”又向前推进了一步。那么，职业年金是什么，何时开始缴纳，12%缴费的比例意味着什么，钱又从哪儿来呢？

何时开始缴纳

“机关事业单位职业年金今年就会缴纳，与机关事业单位缴纳基本养老保险是同步的。”人力资源和社会保障部社会保障研究所所长金维刚在接受新华社记者采访时说。

国务院《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》明确提出，“机关事业单位在参加基本养老保险的基础上，应当为其工作人员建立职业年金”。

“职业年金是机关事业单位工作人员的补充养老保险。”金维刚说。办法明确，职业年金所需费用由单位和工作人员个人共同承担。单位缴纳职业年金费用的比例为本单位工资总额的8%，个人缴费比例为本人缴费工资的4%，由单位代扣。

金维刚介绍，养老“并轨”后，机关事业单位及其人员都要参加养老保险，缴费标准和待遇发放与城镇职工基本养老保险基本是一致的，这部分养老金的替代率(占在职工资的比重)不会超过60%，而改革前机关事业单位人员养老金替代率在

70%至90%。

为了保障机关事业单位人员退休待遇不降低，职业年金将发挥至关重要的作用，通过投资运营等，预计能将替代率提高20个百分点以上。

“养老‘并轨’改革成功的前提条件之一，就是机关事业单位人员退休后收入不出现大幅下降。”西南政法大学教授陈步雷说，“通过综合测算，个人缴费4%、单位缴费8%的职业年金可以满足上述条件，与基本养老金一道成为养老体系的两大支柱。”

缴费基数是什么

“我最关心的就是缴费基数是多少！”国家某部委的公务员王钦任职正科3年，月收入5400元左右，其中工资只有1900元左右，其他都是津补贴。“要是按照1900元的工资缴费，那就亏大了。”他说。

人社部相关负责人告诉记者，对于公务员和参公人员，缴费基数是上一年的基本工资，国家统一的津补贴和已经规范后的津补贴；对于事业单位人员，缴费基数是基本工资、国家统一的津补贴以及绩效工资。

“改革性的补贴、奖励性的补贴暂时不纳入缴费基数。”这位负责人说。

人社部新闻发言人李忠表示，机关事

业单位工资制度改革正在稳步推进，与机关事业单位养老保险制度改革同步进行。按照现行工资制度，公务员工资分为三部分，基本工资、津补贴、奖金。事业单位工作人员的工资也是三部分组成的，包括基本工资、绩效工资和津补贴。

“按照工资不同组成部分的功能定位，合理的工资结构应该是基本工资占主体，其他工资项目为补充。”李忠说，这次完善机关事业单位工资制度，将通过调整机关事业单位工资标准，并将部分津补贴或绩效工资纳入基本工资，适当提高基本工资的比重。

国务院办公室为此转发了3个实施方案：一是公务员基本工资的调整，二是事业单位工作人员基本工资的调整，三是机关事业单位离退休人员待遇的调整。目前，文件已经发到各单位。

钱从哪里来

建立职业年金，一个绕不开的问题是：钱从哪里来？

办法规定，对于财政全额供款的单位，单位缴费部分由财政支出，根据单位提供的信息采取记账方式，每年按照国家统一公布的记账利率计算利息，工作人员退休前，本人职业年金账户的累计储存额由同级财政拨付单位记账。

而对于非全额供款的单位，单位缴费

由单位实际承担，采取实账积累。由此形成的职业年金基金实行市场化投资运营，按实际收益计息。

“公务员的供款渠道只有财政，所以要建立职业年金制度，财政是唯一的供款渠道，不允许机关自筹自支搞小金库。”人社部副部长胡晓义说。

这样会不会造成新的不公平呢？“这一问题的实质在于如何引导企业年金更快地发展，使更多的企业职工能够不但有基本养老保险保障，而且有补充养老保险的补充保障，这样有利于整个社会公平。”胡晓义说。

陈步雷也认为，职业年金与企业年金最大的区别在于职业年金具有强制性，而企业年金的建立是企业的自愿行为。当前实施职业年金的重要原因，在于为养老保险“并轨”减少改革阻力，在短期内确实会带来一些问题，解决之道还在于完善企业年金。

“随着人才竞争日益激烈，企业为吸引人才，会在企业年金等方面给予职工更好的待遇。”中央财经大学教授褚福灵说，国家也会逐步出台一些政策，鼓励企业为职工缴纳企业年金，“越来越多的企业建立起企业年金之后，企业职工养老金的替代率也会与机关事业单位看齐。”

(新华社北京4月6日电)

简明新闻

●我国大飞机C919大型客机航电系统综合与验证试验平台及首套用于地面试验的产品交付

●香港业界：受“反水货客”影响，3月赴港内地旅行团下跌逾三成

●广州规定住宅装修垃圾不定点投放最高罚500元

●中国第四批援塞拉利昂医疗队首批治愈埃博拉患者出院

●日本公布明年将采用的初中教科书审定结果，在出版社出于日本政府压力或自主审查后，

部分教科书在历史认识问题的描述上再现倒退

●中国军舰再从也门撤出83名中外公民

●肯尼亚空袭索马里“青年党”基地

●“基地”组织分支在叙利亚劫持约300名平民

●埃及军方击毙极端组织“埃及战士”头目

●希腊人通过“枕头大战”反对家庭暴力

(均据新华社)



郑焦铁路联调联试启动

4月5日，一列动车检测车驶出南阳寨站。

当日，郑(州)焦(作)铁路联调联试工作正式启动。郑焦铁路于2010年9月25日开工建设，全长70.255公里，设郑州、海棠寺、南阳寨、黄河景区、武陟东、修武西、焦作7个车站，预计2015年年内通车。

郑焦铁路是中原城市群区域

一体化发展的重要基础设施，对促进中部崛起战略实施、完善区域综合交通网络、推动沿线城市化进程等都具有积极作用。以前，焦作需绕道新乡至郑州，铁路里程140多公里，行车时间两个多小时。郑焦铁路开通运营后，将极大压缩郑州与焦作间的行车时间，使焦作融入郑州半小时经济圈。

新华社记者 李博 摄

《游客不文明行为记录管理暂行办法》施行

据新华社北京4月6日电 (记者钱春弦)为建立文明旅游长效机制，国家旅游局依法制定的《游客不文明行为记录管理暂行办法》(以下简称《办法》)即日施行，全国游客不文明行为记录管理工作同时开展。

记者6日从国家旅游局获悉，为推进旅游诚信建设工作，提升公民文明出游意识，依据《中华人民共和国旅游法》、《中央文明委《关于进一步加强文明旅游工作的意见》及相关法律法规及规范性文件制定的暂行办法已下发各省、自治区、直辖市旅游行政管理部门并正式施行。根据这一办法，省级旅游主管部门建立本行政区域的游客不文明行为记录。国务院旅游主管部门建立全国游

客不文明行为记录。省级游客不文明行为记录信息由下级旅游主管部门报送或通过媒体报道和社会举报等渠道采集。全国游客不文明行为记录信息由省级旅游主管部门报送或通过媒体报道和社会举报等渠道采集。游客不文明行为记录信息保存期限为一至两年，期限自信息核实之日起算。

根据办法，游客不文明行为指旅游活动中因扰乱公共汽车、电车、火车、船舶、航空器或其他公共交通工具秩序，破坏公共环境卫生、公共设施，违反旅游目的地社会风俗、民族生活习惯，损毁、破坏旅游目的地文物古迹，参与赌博、色情活动等而受到行政处罚、法院判决承担责任，或造成严重社会不良影响的行为。



鲜花祭扫寄哀思

4月6日，市民在南昌市瀛上墓区购买鲜花准备祭拜亲人。

近年来，随着文明祭扫观念深入人心，

“放炮、烧纸、燃香”的习俗逐渐被鲜花祭奠等方式取代。

新华社记者 万象 摄

“指尖”祭英烈受网友热捧

据新华社合肥4月4日电 清明临近，通过网站、自媒体、手机献花留言的“指尖”祭奠正在受到越来越多网民特别是青年学生的热捧和“点赞”。

打开手机微信，一款名为“清明祭英烈”的轻应用正在朋友圈“刷屏”，伴着雄壮、低回的音乐，秋瑾、李大钊、方志敏、瞿秋白等革命烈士

的图文事迹依次跃然于屏幕，25岁的安徽大学生周彤动手指便成为手机上第874552位向英烈献花的网友。

由中央文明办、教育部、共青团中央等多部门共同举办的“2015网上祭英烈”签名寄语活动目前已吸引全国各地超过315万人参与，留言近46万条。依托学校少年宫的多台电脑，安徽省无为

县牛埠镇中心小学的学生分批登录相关主题网站，献花留言。

在安徽省金寨县，150余名红军烈士的图文信息被录入金寨烈士陵园的网上祭奠馆，网友可自行选择为烈士献花、点烛。金寨县青山镇中心小学校长助理雷鹏介绍，比起以往的线下扫墓，今年该校三百余名学生多了项“网上扫墓”的新任务。

郑州8年900例树葬

我省生态葬比例呈现上升趋势

据新华社郑州4月5日电 (记者刘金辉)记者从郑州市民政局获悉，该市推行免费树葬8年来，共有711个家庭与市殡葬协会签订了树葬协议，900具骨灰回归自然。从2008年的20多例到近年来的百例左右，一方面反映出人们殡葬观念在发生着改变，另一方面因受传统观念影响改变非常缓慢。

据了解，郑州市民政局推行的免费树葬是与公墓合作，公开向社会倡议征集，同逝者家属签订协议，公墓专门开辟树葬区域，逝者家属将骨灰撒在土里或者由木制的骨灰盒盛埋在土里，然后种上树，树葬区设有专门的祭奠墙，将逝者的姓名和基本信息刻在墙上供祭奠。根据协议，5年后树木、土地将

重复被使用。这种方式生态环保且节约土地。

据河南省民政厅相关负责人介绍，河南省生态葬的比例大约为10%至20%，而且每年人数呈现上升趋势，这说明人们的殡葬理念正在逐渐发生改变。但传统墓葬形式相比，推广生态葬依然任重道远。

清明节为两节合并而来

扫墓风俗源于寒食节

新华社南昌4月4日电 (记者袁慧晶)据中国民俗学会理事梅联华介绍，在中国古代本有两个传统节日：一为清明节，是二十四节气之一，主要用于指导农耕；一为寒食节，旨在扫墓和缅怀亲人。由于清明节和寒食节在时间上相隔不远，后被合二为一。合并后的清明节与其他节气不同，是我国重要的传统民俗节日，是祭祖和扫墓的日子。

梅联华说，在民间传说中关于清明扫墓的源头有两个：一则故事讲的是三国时期诸葛亮治蜀深得人心，但他去世后朝廷却没有为之盖庙，于是百姓在寒食期间于田野道路上拜祭。其后朝廷自省措置不当，正式附祭诸葛亮于刘备庙，但寒食野祭的风俗却已经形成，并演变为各人祭扫先人的坟墓。另一则故事则称寒食扫墓的习俗与寒食节同时形成于春秋时期，都因纪念隐士介子推而起；介子推为春秋时期晋国人，因“割股奉君”及“隐居不录禄”而深得世人怀念。

如今，我国各地清明祭祀的方式或项目各有不同，但常见的做法分为两个部分：一是修整坟墓，二是烧纸钱、供奉祭品。如今随着人们环保意识的增强，很多地方已变烧纸钱为鲜花祭扫。

梅联华指出，其中祭祀的程序最为关键，一为寄托哀思，二为与先人相感。扫墓时，人们携带各类祭品到墓地，为坟墓培上新土，修整坟墓，折几枝嫩绿的柳枝插在坟上，还要在上边压些纸钱，表示此坟尚有后人，最后再叩头行礼祭拜。此后一家人围坐聚餐饮酒，也可放风筝，甚至互相比赛，进行相关活动。妇女和小孩们还可折些杨柳枝，将撒下的蒸食供品用柳条穿起来；有的则把柳条编成环状戴在头上。



清明踏青正当时 莫负人间四月天

4月5日，山东青岛大珠山万亩野生杜鹃竞相开放，赏花游客络绎不绝。

清明假期期间，全国各地公园、景区人头攒动，人们走到户外踏青赏绿，尽情享受美丽春光。

新华社发(刘中华 摄)



满目疮痍

这是4月4日拍摄的在战火中损毁的顿涅茨克机场航站楼。

自乌克兰东部战事爆发以来，顿涅茨克机场一直是乌政府军与当地民兵武装激烈争夺的战略要冲。

新华社发



黄沙漫天

4月2日，在阿联酋迪拜，一名男子走在沙尘暴中。

当日，阿联酋全国范围遭遇较强沙尘暴，劲风扬起漫天沙尘，导致全国大部分地区能见度极低。

新华社/路透