

新闻背景

自2015年4月1日起,新修订的《河南省统计管理条例》开始施行。这对于我省统计事业发展和统计法制建设具有里程碑意义,对于深入推进依法统计,提高统计数据的真实性、准确性、完整性和及时性,保障和促进统计事业健康发展,具有十分重要的作用。为此,记者特邀市统计局党组书记、局长陈卫华解读新《统计条例》,并带您了解勤奋、务实、奉献的平顶山统计人。



强化法律责任 确立约谈制度

——市统计局党组书记、局长陈卫华解读新《统计条例》

本报记者 卢拥军 高轶鹏



市统计局党组书记、局长陈卫华接受采访 任峰辉 摄

2014年12月4日,省十二届人大常务委员会第十一次会议通过了修订后的《河南省统计管理条例》(以下简称新《统计条例》),新《统计条例》于2015年4月1日起施行。按照工作部署,全市统计战线展开了系列的宣传贯彻活动。日前,就社会各界对新《统计条例》普遍关心的问题,记者走访了市统计局党组书记、局长陈卫华。

陈卫华说,新《统计条例》的修订是我省统计事业发展和统计法制建设的一个新的里程碑,对于深入贯彻落实《统计法》,保障统计数据的真实性、准确性、完整性和及时性,保障和促进统计事业健康发展,具有十分重要的作用。新《统计条例》以《统计法》为依据,结合我省实际,重点围绕提高统计数据质量和政府统计公信力,进一步明确了统计机构和统计人员的职责,完善了统计调查和统计资料管理制度,强化了监督检查和责任追究。

党的十八届四中全会通过了关于全面推进依法治国若干重大问题的决定,对建设社会主义法治国家作出全面部署。全市相关部门要把宣传学习新《统计条例》与贯彻党的十八届四中全会精神紧密结合起来,用法治精神和法律权威凝聚统计力量,推进统计改革,优化统计环境,夯实统计根基,提高统计能力、数据质量和政府统计公信力,把统计工作各个领域、各个方面、各个环节都纳入法治轨道。

新《统计条例》修订的主要内容有七个方面:

一、为健全统计组织体系提供法规依据。新《统计条例》从政府、政府统计

机构、政府其他部门、乡镇人民政府和街道办事处、居民委员会、村民委员会、产业集聚区等各类经济功能区以及企业在统计工作中的职责或者统计机构设置、人员配备等方面对统计法的规定作了细化拓展,为进一步健全统计体系提供了法规依据。

二、建立了统计调查项目公开制度。为规范地方统计调查项目的审批管理,切实维护调查对象合法权益,新《统计条例》第二十条规定:“除涉及国家秘密的以外,统计调查项目及其统计调查制度应当向全社会公布。经县级以上人民政府统计机构批准的统计调查项目及统计调查制度,由批准机关自批准之日起十日内通过统计信息网站向社会公布。”

三、建立了基本单位名录库管理制度。新《统计条例》第二十五条规定:“县级以上人民政府统计机构负责本级统计基本单位名录库的建立、维护和动态管理工作。编制、民政、税务、工商、质检以及其他具有审批、登记职能的部门,应当按照规定向同级人民政府统计机构提供统计所需的单位资料。”这一规定进一步强化了基本单位名录库在统计工作中的基础性作用,使该项工作中各相关部门

的责任更加明确。

四、规范了部门统计数据公布。为提高政府公信力,解决不同部门发布同一统计指标数据不一致现象,新《统计条例》第三十条规定:“县级以上人民政府有关部门统计调查取得的统计数据,由有关部门公布,与县级以上人民政府统计机构统计指标体系中的数据有重复、交叉的,应当与同级人民政府统计机构协商一致后,由有关部门公布。县级以上人民政府有关部门公布统计数据,应当自公布之日起十日内报同级人民政府统计机构备案。”

五、确立了统计调查对象建立统计关系制度。为及时掌握统计调查对象的建立和变动情况,切实做好基本单位名录库动态管理,更好地发挥统计基本单位名录库的基础作用,新《统计条例》第二十六条规定:“国家机关、企业事业单位和其他组织等统计调查对象应当在依法设立或者变更后三十日内,到所在地县级以上人民政府统计机构或者通过统计信息网站建立或者变更统计调查关系。”

六、建立了约谈制度。新《统计条例》第三十六条规定:“省辖市以上人民

政府统计机构在监督检查中发现弄虚作假等统计违法行为的,可以约谈下级人民政府统计机构主要负责人;问题涉及范围广或者情节严重的,可以约谈下级人民政府主要负责人,并责令限期改正。”这一规定,完善了统计监督机制,可有效遏制在统计上弄虚作假的行为,更有利于解决统计工作中存在的问题,有效保障统计数据质量。

七、建立了统计资料公开制度和公众对统计资料的异议查询制度。统计工作在满足宏观管理需要的同时,也要为社会公众提供更多更好的统计信息服务。新《统计条例》第三十二条第一款规定:“县级以上人民政府统计机构和有关部门统计调查取得的统计资料,除依法应当保密的外,应当及时公开,供社会公众查询。”新《统计条例》第三十二条第二款规定:“公民、法人和其他组织对公开的统计资料有异议的,政府统计机构和有关部门应提供查询服务。”

新《统计条例》强化了政府、政府统计机构和有关部门的法律责任,设定了统计调查对象的法律责任,对有关统计法律法规规定的法律责任进行了细化,确立了约谈制度。对违反新《统计条例》

的行为和责任人如何处理呢?

陈卫华说,对统计工作进行监督检查,查处统计违法案件,是法律法规赋予政府统计机构的一项重要职责。我们要充分履行好这一职责,充分认识统计执法对于促进统计事业发展的作用,克服思想顾虑和畏难情绪,敢于执法,敢于碰硬,切实加大统计执法力度。要坚决查处统计工作中的违法违规行为,依法依规追究有关责任单位、责任人的法律责任。情节严重或影响恶劣的,要坚决予以通报曝光。要坚决查处统计

调查对象虚报瞒报统计数据行为,对编造和虚报瞒报统计数据,导致统计数据严重失实的企业,要将其作为统计上严重失信企业,向社会公示其失信信息。通过案件查处,坚决遏制在源头数据上弄虚作假的行为。通过执法,切实维护统计法律法规尊严,维护统计机构、统计人员独立调查、独立报告的职责,维护企业独立真实报送统计数据的权利,有力震慑违法违纪者,为提高统计数据质量和政府统计公信力提供更加坚实的法制保障。

在常人看来,统计就是沉浸在数字的海洋里,天天和数字打交道,工作辛苦、枯燥。然而,在市统计局党组书记、局长陈卫华眼中,统计人所采集的每一个数据都是鲜活的,每一组数据都具有不同内涵,从不同侧面反映着经济社会发展的轨迹,是科学制定区域经济发展决策的重要依据。

2013年以来,该局年年受到市政府通报表彰,先后获得全省统计系统先进集体、全市企业服务工作先进单位、全市完成责任目标优秀单位、市委“机关建设年”活动先进单位、全市政务信息工作先进单位等荣誉称号。

一路奋进,至高至远,路,一直在这个光荣的集体脚下。

精确,让数字说话

3月30日,星期一。

和煦的春光像往常一样眷顾着平顶山的每一个角落,统计局的精兵强将在这种和煦温暖的氛围中又开始了新一天的忙碌。

一季度经济运行怎么样?企业经营、薪酬情况好不好、市场形势稳不稳、投资势头又如何?这些事关发展大局、基层民生的大事小情,在市统计局的季度报表里一目了然。“统鹰城事、计民生情”。近年来,市统计局立足自身职能,不断用系统的思维、独立的思考、客观的分析,为全市经济社会发展提供服务。

就在一个小时前,省统计局对2014年度全省统计业务进行了评比通报,在23个工作项目的考核结果中,平顶山统计局有18项工作被评为良好以上,其中综合、工业、能源、贸易外经、服务业、人口就业和名录库等7项统计工作获得优秀等次,全部考评工作项目的优良率达78%,位居全省各辖市前三。

2014年,我市经济形势复杂严峻,统计改革任务艰巨繁重,统计工作也经受了前所未有的压力和挑战。但是,全市统计系统紧紧围绕市委、市政府中心工作,认真贯彻落实省局工作部署,创新理念,坚定目标,勇于担当,奋发进取,各项统计事业取得长足进步。

——科学谋划,统筹安排,各项统计调查取得新成绩。高质量完成GDP核算任务,顺利推进农业、工业、建筑业、批零餐饮业、房地产业等国民经济各行业以及固定资产投资、人口就业、城乡居民生活、市场物价、社会科技文化、收入消费、能源资源环境等各领域常规统计调查。全市各级统计部门恪守实事求是、依法统计原则,进一步规范源头数据采集,强化对数据审核、汇总、上报等工作的管理,努力减少逻辑性和录入性错误,杜绝人为干扰,数据质量控制能力不断提高。严格实施统计数据质量评估和分管一级制度,更加注重数据关联性和技术性审核,定期通报各地统计数据质量。高度重视部门协作配合,提请市政府召开部门协调会议,研究解决GDP、“三产”数据存在突出问题,定期与有关部门联合开展数据质量研讨,建立资料共享机制,切实增强了统计数据的匹配性和协调性,全市主要统计数据客观反映了我市经济社会发展情况。

——克难攻坚,全力以赴,经济普查取得圆满成功。市委、市政府高度重视,各级党委政府精心组织,普查机构积极

推进,广大普查人员辛勤工作,普查登记、现场督导、质量抽查、数据审核与汇总等主要任务圆满完成,摸清了全市二、三产业家底,达到了预期普查目的。从普查数据看,全市第三产业法人单位数大幅增加,经初步测算的第三产业增加值总量和占GDP比重都有一定幅度的提高,经济结构进一步优化。本次普查中,全面质量管理理念贯穿普查全过程,PDA现场拍照、登记、初审、报送作为全新的采集手段首次运用,为普查质量和普查效率提供了有力的保障。在全省率先以政府明电方式通报各县(市、区)质量核查工作中的漏登、错登等情况,引起各县(市、区)对单位核查登记和查遗补漏工作的高度重视。各级普查机构、广大普查人员勇挑重担,艰苦奋斗,无私奉献,涌现出许多可歌可泣的感人事迹,彰显了特别能创新、特别能吃苦、特别能战斗、特别能求实、特别能奉献的普查精神。市统计局被评为第三次全国经济普查国家级先进集体,另外全市还有6名同志荣获第三次经济普查省级先进个人称号。

——四大工程建设稳步推进,统计数据质量保障能力进一步提高。以单位名录库、一套表、软件平台、联网直报建设为主要内容的统计“四大工程”,是统计机构推进统计工作现代化、变革统计数据生产方式的重要工作,市局高度重视,全力推进。一是做好基本单位名录库充实完善工作。严格按照“先建库、后有数”“要建库、走程序”的原则,应统尽统,切实保障源头统计数据质量。2014年5月,联合市工信局对全市符合条件的60家工业企业建立“培育库”,并对其实行“一对一”的实时跟踪监测指导,促使企业尽快完善条件,争取尽早申报入库。全年共审核申报单位申报材料451家,审批入库416家,成效显著。二是加强企业数据质量评估工作。企业实施“一套表”及联网直报后,提高数据质量成为统计工作的重中之重。市局继续组织实施好各专业调查工作,逐步建立健全各专业生产数据质量评估制度,认真监控企业上报数据,严把源头数据的质量关。依法实施统计调查,对企业统计数据采集、加工的全过程进行严格管理,坚决反对和制止弄虚作假的统计违法行为。

制度,为发展服务

2014年7月的一天,陈卫华和该局纪检组长张红伟和局机关党委、办公室等负责人一起,冒着酷暑来到滢阳镇夏店村,进行走访慰问,了解农村现状。一名村干部由衷感叹:“过去总觉得求政府部门办事事比较难,但统计部门却一改这种印象。”

近年来,市统计局狠抓作风效能建设,突出管理创新,建设高素质统计队伍。

提供科学数据

服务鹰城发展

点赞平顶山统计人

本报记者 卢拥军 高轶鹏

该局以党的群众路线教育实践活动为契机,加强作风和纪律建设,认真贯彻落实中央“八项规定”,按照市委关于开展“四风”整治的要求,出台了转作风的有关规定和实施办法,通过“五查五治”和“一学三促四抓”,整治了“四风”顽疾,强化了作风建设。通过活动,党员干部经历了严格的党内政治生活锻炼,推动解决了一批群众反映强烈的突出问题。市委党的群众路线教育实践活动领导小组对全市88个单位的第一阶段活动进展检查情况进行了通报,市统计局以99.7分位居全市第一。在市工作纪律督查组4月份对部分市直单位进行的明察暗访中,市统计局为唯一被通报表扬的单位。

为进一步深化机关效能建设,该局以目标管理、绩效考核、责任奖惩为主要抓手,实行了目标管理和责任绩效量化考核。抓住政务信息、全员课题、统计分析、作风纪律、公务员网络学分、学法用法考试等主要量化指标加强督促管理,对部门和个人年度任务完成情况进行月度公示,同时加大考核奖惩力度,较好地解决了机关考核中虎头蛇尾、落实不力、考核不严、评价不公、赏罚不明等问题。此举大大激发了各部门及个人的工作热情,对提高各部门工作效率,改进工作作风起到了很好的促进作用,实现了工作数量、质量和效果的有机统一,有效地提升了工作效能。市统计局被授予河南省人民满意公务员示范单位荣誉称号,成为获此殊荣的少数市直单位之一,市政府因此还下发了关于嘉奖市统计局的通报,这在建局历史上尚属首次。2014年四季度,该局在应对经济运行出现强烈波动,落实市政府稳增长的各项措施工作过程中,主动加强与各部门及县(市、区)的联系,主动作为,创新手段,把服务与决策联系得更为紧密有效,取得了一系列的工作成果,受到市政府的表扬。近期,总工会又授予市统计局能源科“五一巾帼标兵岗”荣誉称号。

与此同时,该局坚持以“忠诚统计、和谐进取、求真务实、服务发展”的统计文化为引领,深入推进学习统计系统先进典型和道德模范活动,加大宣传和推介力度,激发争先创优活力,推进全市统计工作不断创新、创优、创先。举办局机关第一届“统计文化月”活动,涵盖书法、绘画、摄影作品展,拔河、乒乓球、跳绳比赛、诗歌、朗诵等。为职工购置图书,征集文稿、书法、摄影作品300多篇(幅)。“统计文化月”活动的举办,活跃和丰富了职工文化生活,增强了统计队伍的凝聚力、向心力,进一步激发了全局职工干事创业热情,推动了统计工作的科学发展。

专业,用人才武装

人是事业发展的第一要素。激发人

的向上精神,尽可能地使每一个人各尽其才、才尽其用,是他们的制胜法宝。

2014年以来,该局对获得市劳动模范荣誉称号的张小静同志,在平凡岗位上做出不平凡业绩的徐国喜同志,对悉心侍候重病老母又忠于职守的田延涛同志等进行了表彰和宣传,引起了全市统计系统干部职工和社会各界的高度重视和热烈反响,营造了学习先进、崇尚先进、争当先进的浓厚氛围,激发了全体干部的工作活力,推动了统计事业不断前进和发展。

张小静,现任市统计局能源科科长。任职4年来,她带领全科同志认真落实国家和省市有关节能决策部署,夯实能源统计工作基础,加大数据质量监控力度,切实提高了统计数据质量,提升了统计服务水平,建立完善了平顶山能源统计体系和能源公报制度,精准统计核算平顶山的能耗数据。4年来,她年均每年向市委、市政府和省统计局报送各类经济信息、政务信息资料30余篇,被省局、市网局采用40余篇次。她撰写的《平顶山经济发展与能耗关系研究》《平顶山发展循环经济的现状分析及对策研究》《低碳经济发展模式、路径与对策研究》等,很好地解决了我市经济发展与节能降耗之间的矛盾,为“十二五”平顶山实现经济增长与节能降耗之间的统筹协调发展,为结构调整和经济转型的发展方向,提供了真实可靠、及时全面的决策依据,有力推动了全市节能降耗工作扎实开展。

正是她的勤奋、务实、奉献精神,其所负责的能源统计工作在全省综合评比中连续四年均名列前茅。她撰写的多篇分析分别被市领导批示和在省局评比中获得奖励。2011年获得平顶山市节能先进个人工作者,2012年获得平顶山市三八红旗手和全市妇女创先争优先进个人称号,2013年获得河南省节能先进个人和全市统计系统先进个人等,2011年、2012年、2013年、2014年连续4年获得平顶山市优秀公务员荣誉称号。

徐国喜,现任市统计局办公室主任。曾经担任法制科科长,1998至2012年的14年间,平顶山立案查处统计违法案件近千起,有力地维护了统计法律法规的尊严。其间,撰写的《浅谈新时期如何开展统计法制工作》一文,在国家统计局“纪念《统计法》颁布20周年有奖征文”栏目中刊载,被《中国信息报》全文刊发,并获河南省新时期统计法制建设有征文三等奖。《正确处理统计执法中六个层面的关系》一文,在国家统计局组织的全国统计法治研究论文征集活动中,被国家统计局评为全国统计法制研究论文二等奖,并被河南省统计局评为全省法制研究论文一等奖,被收录到国家法制论文集《统计法制工作研究文集》中。这些理论文章不仅为统计法制工作的开展提出了可以借鉴的观点,也在社

会上产生了一定的影响,收到了很好的社会效果。

徐国喜多次荣获国家、省统计法制工作先进个人,2004年被河南省统计局授予河南省统计执法十大标兵;2006年4月被国家统计局评为2001—2005年全国统计法制宣传教育先进个人。

田延涛,市统计局农调队工作人员,工作中他兢兢业业、踏踏实实,是队里的业务骨干,连续多次获得上级奖励。生活中,他精心照顾多病母亲,不离不弃。2012年11月,田延涛的母亲腿关节骨折,检查中得知是因甲状腺问题造成骨质疏松严重流失。老人家开始时痛得彻夜呻吟,田延涛就精心陪护侍奉,一个月,两个月,半年……他妥善安排工作、家庭、生活,每天他像一个上紧了发条的机器人,奔波于单位、家庭、学校和医院。每天早上他都是5点多钟起床,一边做饭,一边把洗衣机打开给母亲洗衣服,同时还要给母亲洗脚。没有惊天动地的大事,但作为一个儿子,工作之余照顾着多病的母亲,他用一颗感恩的心和一份执着的爱,诠释了平凡人的至孝情怀。

此外,还有刘冬琴、刘付领、王玉玺、王华珍等人先后荣获国家级先进个人荣誉称号……

他们,就像一张张名片,代表平顶山统计人形象,彰显个人风采的同时,凸显这里育才培德的洼地效应。该局现有高级统计职称的业务带头人5名,全国统计执法人才库专家1人,全市拔尖人才1人,全市劳动模范1人,这一专业队伍中的骨干分子在统计工作岗位上发挥了中坚力量。

形象,用敬业提升

优质服务是统计工作的永恒主题。在一连串荣誉面前,统计局迈开了搞大服务、谋大发展、求大作为的步子。

2014年6月7日,市政府对市统计局予以通报嘉奖。表彰他们勤勉务实,奋力进取,迎难而上,强力推进统计改革,积极主动发挥统计职能,努力打造现代服务型统计品牌,圆满完成了各项统计工作任务,统计事业取得新发展。

近年来,市统计局全面启动打造现代服务型统计品牌活动,提出全面加强服务型机关建设的工作重点,紧贴各级需求,突出主动作为,奋力打造现代服务型统计。

服务党委政府更加主动高效。紧紧围绕全市中心工作,以争创先进为目标,不断创新工作思路,改进工作办法,深入开展经济结构调整、重点项目建设、非公经济发展等专题调研分析活动,积极为党政领导提供真实、可靠、可操作性强的决策参考和建议,发挥了参谋助手作用,有效提高了监测数据的精准度、分析报

告的深度、反映问题的速度和所提建议的高度,提升了数据工作组织管理和综合协调能力。创新“两会”服务方式,精心策划编印《2013年全国全省市国民经济和社会主要数据手册》《平顶山市优秀统计分析报告选编》两书,受到与会代表、委员的一致好评。继续大力实施“全员课题”计划,并实施全员绩效目标考核和精神物质双向激励机制,大力开展全局优秀统计课题、统计分析及论文评选和统计分析标兵评选活动,统计分析研究、省级政务信息采用、市级政务信息采用在数量和质上有较大突破。2014年,市统计局共撰写统计分析报告及论文236篇,完成全年目标任务的171%,有6篇分析被市人大和市政府领导批示;省级政务信息采用593篇,完成全年目标任务的2.5倍,向市“两办”报送信息70余篇,信息采用积分位居市直单位第三,受到市政府的通报表彰,获得全市政务信息工作先进单位。

统计监测工作取得明显成效。除了继续办好《统计月报》《统计年鉴》《统计资料》等期刊以及分月做好在报纸上公布各县(市、区)主要指标完成进度、分月度工作目标提供全省及我市主要经济指标及位次排序情况、产业集聚区和重点企业主要经济指标情况、分季整理全市目标考核资料等工作以外,不断拓宽服务领域,更多地发挥“督查员”“监测站”和“参谋部”作用。2014年以来多次参与和参与各县(市、区)经济运行、全市重点项目建设、主要经济指标、新增规模以上企业培育入库、产业集聚区建设、决战四季度等督导工作,充分发挥统计服务的敏锐性、及时性和预见性,积极主动地做好经济运行预警监测和分析研判。全面小康进程、城镇化进程、“十二五”目标支撑体系、“三区”建设、县域经济发展和美丽鹰城等统计监测监控体系在全市经济调控中发挥着重要作用,为市委、市政府领导决策服务系统提供数据及参考信息170余篇,得到了市委、市政府主要领导的肯定和好评,统计工作的公信力和

社会声誉得到显著提高,服务层次和水

平明显提升。

服务社会公众更加灵活多样。改进服务方式,创新服务机制,推行“三零”服务标准,努力通过更加优质的服务赢得社会公众和企业更多的支持和配合。一是信息公开零懈怠,做好平顶山统计信息网和公网平台建设,做好主要媒体重要数据公布,第一时间维护和发布相关数据和经济信息。努力打造统计服务资料品牌,切实做好统计公报、统计年鉴等资料书籍编印工作,满足了社会各界对统计信息的需求。二是业务指导零距离,统计服务延伸到统计基层和调查对象,延伸到企业现场,了解企业

和调查对象的真实需求,帮助解决遇到的统计方面的困难和问题。三是统计咨询服务零障碍。实行统计服务首问负责制,做到服务零推诿。借助统计开放日宣传活动、大型普查宣传活动,深入开展《统计法》宣传、统计知识问答、统计成果展示等系列活动。设立统计咨询服务热线电话,进一步改进和完善了统计外网数据查询平台,优化数据搜索和查询等功能,收到了很好的宣传效果。

天道酬勤,善思行远,平顶山统计人一路奋进一路歌;征程万里,重任千钧,平顶山统计人不待扬鞭自奋蹄。