取

# 发挥协商民主新优势

热烈祝贺全国政协十二届三次会议胜利闭幕

## 人民日报社论

同绘改革发展宏图,共襄民族复兴伟 业。3月13日,全国政协十二届三次会议如 期完成各项议程,在雄壮的国歌声中胜利闭 幕。我们对大会的成功表示热烈祝贺!

会风简朴,气氛庄重,讨论热烈。10天 半的会期中,习近平总书记等党和国家领导 同志看望了参加会议的各界别委员,并参加 联组会,听取委员们的意见和建议。各位委 员勤勉尽责,认真听取了俞正声主席代表政 协第十二届全国委员会常委会所作的工作 报告,听取并讨论了政府工作报告及其他报 告,讨论了立法法修正案草案。委员们平等 探讨问题、坦诚提出意见、沟通凝聚共识,充

分展现了中国特色社会主义政治协商制度

民主才能广开言路,协商方可博采众 谋。从建设法治中国到加强反腐倡廉,从适 应经济新常态到繁荣文艺发展,从保护生态 环境到增进民生福祉,2000多位政协委员坚 持履职为民,不回避矛盾、不掩盖问题,实事 求是、敢于直言,用一份份凝聚着智慧和汗 水的提案,一场场开放而务实的讨论,努力 求取最大公约数,汇聚改革正能量,将民主、 团结、求实、奋进的主题词,再一次写在人民 政协的光辉旗帜上。

2015年是全面深化改革的关键之年,是 全面推进依法治国的开局之年,也是全面完 成"十二五"规划的收官之年。合力推进"四 个全面",更需要人民政协百尺竿头勇求新 进,做到协商民主有新加强,民主监督有新

举措,制度建设有新进展,增进团结有新作 为,履职能力有新提高。发挥协商民主新优 势,聚焦"四个全面"战略布局和群众关切,紧 扣全面深化改革建言献策,围绕全面推进依法 治国献计出力,切实强化民主监督职能,推进 协商民主广泛多层制度化发展,人民政协将能 更好助力国家治理体系和治理能力的现代 化,凝聚起不可战胜的磅礴力量。

国内国际新闻

人民民主是社会主义的生命,人民政协 是人民民主的重要形式。完善民主制度、丰 富民主形式是加快推进社会主义民主政治 制度化、规范化、程序化的必由之路。作为 协商民主的重要渠道和专门协商机构,人民 政协是各党派团体和各族各界人士发扬民 主、参与国是、团结合作的重要平台。不断 拓展协商领域、丰富协商形式、营造协商氛 围,有利于进一步集思广益、凝聚共识、科学

决策。把坚持和发展中国特色社会主义作 为巩固团结合作的共同思想政治基础的主 轴,积极开展民主监督,敢于说真话讲诤言, 及时反映真实情况,勇于提出意见和批评, 帮助查找不足和问题,我们就能为协调推进 "四个全面"添助力、增合力,开拓政协事业 新的境界,让中国共产党领导的多党合作和 政治协商制度抵达新的高度。

60余载民主协商,60多年参政议政,铭 刻了历史的光荣,更启示着使命的艰巨。"四 个全面"战略布局确立了党和国家各项工作 的战略方向、重点领域、主攻目标。紧紧围 绕这一战略布局推进政协协商民主,完善参 政议政机制,人民政协必将为中国特色社会 主义民主政治建设、为实现中华民族伟大复 兴的中国梦作出更大贡献。

(新华社北京3月13日电)

#### 代表委员议政录 …………

### 农村土地制度改革 要让农民分享红利

据新华社北京3月13日电 全国人大代 表、中国农业银行办公室主任许锡龙在接受记 者采访时说,在推进农村土地制度改革的过程 中,要特别注意完善相关制度设计,努力扩大改 革受益面,注重使改革成果惠及更多农户。

许锡龙认为,新一轮农村土地制度改革开 启,让广大农民分享改革红利是基本初衷。土 地制度改革要通过激活农村土地资源,改善农 村资源配置,促进农业现代化发展,保障国家粮 食安全,促进农民增收,赋予农民更多财产权 利,让农民分享改革红利。

"但是目前,保障农民土地权益还面临一些 突出问题。比如普通农户参与农村土地制度改 革程度相对较低、农民分享集体财产收益分配 的机制有待完善、农民的权益保障和风险补偿 没有得到充分重视等。"许锡龙说。

如何在土地制度改革中强化保障农民合法 权益,许锡龙提出,应通过新型农业经营主体的 辐射带动惠及更多农户。

许锡龙建议,一是发展供应链金融。通过 "银行+新型农业经营主体+农户"等链式金融 的方式扩大金融服务面,借助"新型农业经营主 体担保+订单质押+土地经营权抵质押",提高 普通农户土地资产的融资能力。二是促进产销 联动。在农资购买、标准化生产、农产品加工和 销售等方面,加强新型农业经营主体和农户之 间的合作,让农户享受到更便利的社会化服务。



广西环江毛南族自治县大安乡可爱新村新貌(3月11日摄)。 全国两会期间,全国人大代表、广西壮族自治区主席陈武接受新华社记者专访时表示,2015年,广西将继续扎实推进精准扶贫,力争 减少贫困人口85万人,扶贫生态移民搬迁10万人,增加产业、旅游、教育等财政专项扶贫资金,使贫困群众早日过上小康生活。 新华社记者 陆波岸 摄

#### 

## 两会传递十大民生改革时间表

2015年是全面深化改革的关键之年。 两会上,从退休、养老金到高考、医疗,再到 利率市场化、税收法定,一系列与群众利益 息息相关的民生改革时间表得以明确。

#### 改革1----

#### 退休:延迟退休方案今年制 定2017年正式推出

人力资源和社会保障部部长尹蔚民在 十二届人大三次会议记者会上表示,延迟 退休方案将在2015年制定出来,2016年 在报经中央同意后向社会征求意见,根据 征求意见的情况修改完善,2017年正式推

我国人口正在加速老龄化,据测算,到 2050年我国60岁以上老年人口将达38.6%。 尹蔚民说,方案将充分考虑社会各界意见, 从方案公布到实施至少在5年以上,以便给 社会一个心理预期。在具体实施上,将采取 "小步徐趋、渐进到位",即每年只会延长几 个月的退休年龄,经过相当长的时间达到规 定的法定退休年龄。

#### 改革 2----

#### 养老:全国养老金统筹方案 力争在2015年出台

尹蔚民表示,全国养老金统筹方案力争 在2015年出台。按照社会保险的大数法则, 实施职工养老保险的全国统筹,可以在全国 范围内调剂余缺、分散风险。

目前我国养老保险基金运行总体平 稳。2014年企业职工养老保险当期结余 3458亿元,累计结余3.06万亿元。但当前企 业职工养老保险实行省级统筹,部分省份收 不抵支。全国政协委员、清华大学经管学院 副院长白重恩说,养老金收支平衡还有赖于 完善社保缴费的征收机制,优化基金投资运 营实现保值增值,增加财政投入以及利用国 企分红等弥补未来缺口,最终使养老金可持 续发展。

#### 改革3----

高考:25个省明年统一试卷

教育部部长袁贵仁在十二届人大三次 会议记者会上表示,今年,全国性鼓励类的

加分项目全部取消,明年高考将实行全国 25个省份统一命题,高校自主招生将取消 推荐限额,所有学校和学生都可以参加自 主招生。此外,"寒门学子"上大学获得进 一步支持。

全国人大代表、天津农学院院长邢克智 说,教育改革措施加速落实,让广大学生享 受到了教育进步和教育公平。现在高考改 革取得了突破,下一步也应该改革招生制 度。可以制定国家高等学校招生制度改革 实施的相关意见,启动改革试点,让招考制 度改革步步深入。

#### 改革 4──

行政审批:2015年将全部取 消非行政许可审批

政府工作报告提出,今年再取消和下放 一批行政审批事项,全部取消非行政许可审 批,建立规范行政审批的管理制度。

非行政许可审批,很多没有法律规定, 各地情况五花八门,严重影响行政效率和 市场活力。山西某地级市2014年梳理发 现,未经法律许可和上级批准的非行政许 可审批高达上千项。中国行政体制改革学 会副会长汪玉凯说,今年全部取消非行政 审批难度不小,如能完成对公众、企业减负 效果明显,但要防止一些地方把非行政许 可变成"红顶中介"服务,换"马甲"继续高 收费。

#### 改革5──

医疗:今年在100个城市进 行公立医院改革

政府工作报告提出,全面推开县级公立 医院综合改革,在100个地级以上市进行公

立医院改革试点,破除以药补医。 "公立医院不是商业机构,办医院的目 的就应该是治病救人。"全国人大代表、中国 工程院院士钟南山说,现在我们的公立大医 院没有体现出公益性,实行收入和创收关联 的市场路线,结果导致医患关系变成商家与 消费者的关系,出现了随意大处方、乱检查 的乱象。"切断医护人员收入与病人医疗费 之间的利益联系,就是抓住了公立医院改革 的'牛鼻子'。"

#### 改革6----

公路收费:收费办法改革 2015年提上日程

交通运输部部长杨传堂在十二届人大 三次会议记者会上表示,对收费公路的管 理、收费公路条例的修订,已经提上议事日 程。目前已对收费调整进行前三轮调研,今 后将进行体制性改革,同时也将加强收费公 路的管理。

我国收费公路已达11.2万公里,居世界 第一。当前建设公路中有69%都是通过贷款 修成,90%以上高速公路要收费。交通运输 部披露,全国高速公路一年收费3000多亿 元。全国人大代表朱列玉认为,到期的收费 公路应严格依规停止收费,包括养护费在内 的费用应由公共财政承接,这是公共财政必 须承担的责任。

### 改革7——

计划生育:"全面二孩"政策 放开还在调查评估

全国人大教科文卫委员会主任委员柳斌 杰说,目前还在对"单独二孩"政策的影响进行 调查评估,进一步放开"全面二孩"还需完成很 多工作。目前"全面二孩"政策还没有提上日 程。柳斌杰说,"单独二孩"政策尚未完全落实 到位,需要进一步观察,还要对人口结构、分布 情况、生存状态、人口质量等进一步研究评 估。在这些工作都做了之后,才会决定是不是 再进一步放开"全面二孩"政策。

全国人大代表、安徽省社科院研究员钱 念孙说,从双独两孩到单独两孩,再逐步过 渡到普遍两孩政策,这是我国人口政策的演 变趋势,也是为了避免人口结构上的骤涨骤 跌。调整完善生育政策,必须"逐步"实现人 口规模与中国经济社会"新常态"形势相匹 配,需要理性思维、科学决策的过程。

#### 改革8----

利率市场化:存款利率上限 今年放开

中国人民银行行长周小川在十二届人 大三次会议记者会上说,今年可能放开存款 利率上限

存款利率放开被认为是利率市场化的最 后一步。全国政协委员、国家外汇管理局局长 易纲说,去年以来,存款利率上浮空间提高到 1.3倍以后,商业银行能够差异化定价,出现了 上浮区间不同的阵营,说明商业银行与客户之 间的优化已经在形成。利率市场化的条件正 在朝着越来越成熟的方向发展。

#### 改革9----

房地产:房地产税立法或 2017年完成

财政部副部长朱光耀在两会期间接受 采访时表示,目前由全国人大牵头、财政部 配合的房地产税立法工作正在研究过程中。

全国政协委员、财政部财科所原所长贾 康说,中央财税体制改革要求在2016年基本 完成重点工作、任务,从时间表看,房地产税 立法最迟应该在2017年完成。房地产税进 人立法程序之后,还要征求社会各方面的意 见,还会有激烈的争论。我国房地产税方案 不能照搬哪国模式,要有一定的豁免范围, 如第一套房或人均一定面积以下。

#### 改革 10----

税收:税收法定2020年之前 全面落实

十二届全国人大三次会议发言人傅莹 表示,总的目标是要在2020年之前,全面落 实税收法定原则。税收法定有关规定也在

立法法修正案予以明确。 在中国现行的18个税种中,只有个人所 得税、企业所得税和车船税3个税种通过全 国人大立法。全国人大常委会法制工作委

员会副主任郑淑娜表示,税收法定原则确立 后,人大会按照这一原则加强税收立法和修 改工作,也会有一系列落实这一原则的配套 措施出台,税收法定更多在于落实好。

(新华社北京3月13日电)

#### 新华社北京3月13日电 经 李克强总理签批,国务院日前印发 《关于取消和调整一批行政审批项 目等事项的决定》,取消和下放90 项行政审批项目,取消67项职业资 格和认定事项,取消10项评比达标 表彰项目,将21项工商登记前置审 批事项改为后置审批,保留34项工 商登记前置审批事项。同时,建议 取消和下放18项依据有关法律设 立的行政审批和职业资格许可认 定事项,将5项依据有关法律设立 的工商登记前置审批事项改为后 置审批,国务院将依照法定程序提 请全国人民代表大会常务委员会 修订相关法律规定。此外,《国务 院关于取消和下放一批行政审批 项目的决定》(国发[2014]5号)中 提出的涉及修改法律的行政审批 事项,有4项国务院已按照法定程 序提请全国人民代表大会常务委 员会修改了相关法律,此次一并予 以公布。

总体看,这一批取消下放审批 事项有三个特点。一是涉及投资 创新创业、企业生产经营、促进就 业的审批事项占大头,有68项,占 63%,如物业管理师注册职业资格 认定等;其他占37%,主要涉及机构 认定、规划或方案审批等。二是按 "取消"处理的比重高,共87项,占 81%,体现了"能取消尽量不下放。 理由条件不充分不下放"的原则。 三是取消的非行政许可审批事项 数量较多,加大消除行政审批灰色 地带,共48项,占44%。

国务院同时要求,各地区、各 部门要继续坚定不移推进行政审 批制度改革,加大简政放权力度, 健全监督制约机制,加强对行政审 批权运行的监督,不断提高政府管 理科学化规范化水平。要认真落 实工商登记改革成果,除法律另有 规定和国务院决定保留的工商登 记前置审批事项外,其他事项一律 不得作为工商登记前置审批。企 业设立后进行变更登记、注销登 记,依法需要前置审批的,继续按 有关规定执行。

## 简明新闻

●我国首艘4500米载 人潜水器工作母船"探索一 号"船舶改造工程13日在广 州启动

●外交部发言人表示, 英国有望于3月底正式成为

亚投行意向创始成员国 ●北京口岸首次截获有 害生物散大蜗牛

●俄罗斯中央银行13日 决定将基准利率由15%下调 至14%,以阻止经济进一步下 滑,这是今年1月底以来俄央 行第二次下调基准利率

●哥斯达黎加火山喷发 影响居民生活(均据新华社)



#### "科学"号返回青岛

这是科考队员张国良的 家人在青岛大港码头迎接 "科学"号顺利返航(3月13 日摄)。

当日,我国海洋科学综 合考察船"科学"号返回青 岛,完成西太平洋雅浦海山 航次科考任务。新华社发

#### 美弗格森反种族歧视抗议持续

据新华社芝加哥3月12

日电 (记者何险峰)美国密 苏里州弗格森市发生枪击警 察事件后,抗议人群12日晚 继续在弗格森市警察局附近 组织和平抗议集会。

一些抗议人士举着写有 "为迈克尔伸张正义"的标语 牌,高喊"没有正义就没有和 平"等口号;也有一些抗议人 士为遭枪击的警察和被枪杀 的迈克尔·布朗举行烛光悼

念活动。

12日凌晨,两名警察在 弗格森市警察局外执勤时 遭枪击受重伤。当地民众 当时正在举行抗议种族歧 视和警察暴力执法的游行 集会。警方表示,枪击是蓄 意而为,是对警察的"伏 击",并开始全面搜捕枪 手。12日下午,警方宣布, 两名遭枪击的警察已脱离 生命危险并已出院。

#### 冰岛宣布放弃加入欧盟

新华社雷克雅未克3月 13日电 (记者谢彬彬)冰岛 外交部12日晚发表声明,宣 布冰岛放弃重启与欧盟的人

冰岛外交部长斯文松在 当天向欧盟轮值主席国拉脱 维亚外长林克维奇斯递交的 一封信中说,冰岛政府决定 不打算重启人盟谈判。冰岛 政府不再认为冰岛是欧盟候 选成员国,希望欧盟从现在 开始也采取相应行动。

声明还说,冰岛政府与 欧盟在过去几周就这一决定 有过广泛沟通。

斯文松同时表达了希望 冰岛和欧盟继续加强合作的 愿望。

冰岛在遭遇金融危机 后,于2009年7月申请加入 欧盟。双方于2010年正式开 始入盟谈判。但进步党与独

立党在2013年议会选举中获 胜并组建新政府后,冰岛宣 布暂停入盟谈判。

本社地址:平顶山市建设路西段268号 电话:4945784 邮编:467002 广告经营许可证:平工商广字第002号 通联部:4944764 广告部:4963338 发行部:4965269 印刷:平顶山日报社印刷厂 电话:3988715 上期开印:1:30 印完:4:30 定价 0.50元