

简明新闻

- ◆张德江俞正声王岐山张高丽分别参加全国人大会议一些代表团审议
- ◆国务院印发《关于在广东省对香港、澳门服务提供者暂时调整有关行政审批和准入特别管理措施的决定》
- ◆最高人民法院第二巡回法庭敲响“第一槌”
- ◆教育部公布2015年硕士研究生招生考试复试要求,3月18日起可申请调剂
- ◆世界最大射电望远镜项目建设方案确定
- ◆台民航主管部门要求复兴航空飞行员“全部重考”
- ◆默克尔敦促日本妥善处理“慰安妇”问题
- ◆日本各界敦促安倍端正历史认识
- ◆新西兰曝奶粉投毒威胁(均据新华社)

# 全国政协十二届三次会议举行第三次全体会议

## 俞正声出席 16位委员围绕社会建设和文化建设主题作大会发言

新华社北京3月10日电(记者李斌 顾瑞珍 孙铁翔)全国政协十二届三次会议10日上午在人民大会堂举行第三次全体会议。16位委员围绕社会建设和文化建设主题作大会发言。中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声出席会议。

今天大会的执行主席是董建华、万钢、何厚铨、卢展工、王家瑞、齐续春、刘晓峰。会议由何厚铨主持。

中共中央政治局委员、中央书记处书记刘奇葆,以及中共中央、国务院有关部门负责人到会听取发言。

刘星委员说,培养作家、艺术家的信仰很重要,创造适应优秀作品问世的良性外部条件更重要。他建议深入进行文化体制改革,加强正面舆论引导,悉心培养观众,让有信仰的作品走近观众,走近读者。

李东东委员代表新闻出版界委员发言时,呼吁加快推动传统媒体和新兴媒体融合发展。她提出了解决内容资源版权保护问题、改革滞后的体制机制、创新媒体管理思路和方式、构建媒体健康发展良性生态圈等建议。

傅惠民委员代表中央发言时指出,我国志愿服务工作经过几十年发展取得了显著成就。但当前志愿服务工作还存在社会参与程度不高、全国性立法缺失等问题。他提出了尽快制定志愿服务法、加大志愿服务经费保障等建议。

吴江委员说,文艺的高峰是由能够深

入生活,潜心钻研,经过艰苦努力的个性化专业人员长期劳动赢得的。他提出对专业文艺发展管理政策进行深入调研,文化主管部门下放不该管的审批权力,选好配强专业文艺单位的领导班子等建议。

马德秀委员代表全国政协教科文卫体委员会、民进中央发言时提出,提高乡村教育质量,必须牢牢抓住乡村教师这个根本。建议各级政府切实把加强乡村教师队伍建设作为教育优先发展的突破口,从最薄弱的老少边穷地区入手,采取有效措施,尽快形成乡村教师“下得去、留得住、教得好”的良好局面。

杜鹰委员说,民族地区的就业工作不仅关系到各族群众利益,而且关系到民族团结、边疆稳定和国家统一。他提出支持优势产业发展,增加更多就业岗位,促进东西合作、推动产业和劳动力“双转移”,增强企业社会责任感,吸纳当地特别是少数民族劳动力就业等建议。

李世明委员代表全国总工会发言时指出,安全工作已成为政府最用心、企业最闹心、领导最担心、公众最忧心的社会焦点问题。他就筑牢安全红线提出将安全工作提升为国家战略,强化安全立法、严格执法,提升全民安全素质等4点建议。

卜晋平委员代表9位委员联合发言时指出,近些年来,作为中华民族传统文化重要载体的古村落保护处于关键阶段。他建议把保护传统村落与新农村建设和

城镇化进程进行统筹整合、一体规划。当务之急是坚决制止大拆大建中带来的开发性破坏。

贺军科委员代表共青团中央、全国青联发言时指出,应加快建设社工队伍等专业力量,为困境青少年成长提供专业服务。他提出扩大青少年事务社工规模,完善社工职业成长体系,加大政府支持保障力度,建立社工与志愿者联动机制等建议。

高鸿钧委员代表科技界委员发言时说,国务院最近印发《关于深化中央财政科技计划(专项、基金等)管理改革的方案》,对财政科技管理做出重大改革。建议分门别类制定改革方案,安排好新老计划和政策的衔接,稳妥推进优化整合,确保基础研究原始创新和引领能力稳步提升。

魏传忠委员代表8位委员联合发言时指出,鉴定市场乱象,扰乱了艺术品市场秩序。亟待构建一个以科技鉴定为基础,以经验鉴定为借鉴,以标准计量为依据,以认证认可为手段,以检验检测为依托,以信息化为平台,并与国际通行规则相衔接的艺术品鉴定质量溯源体系。

秦和委员代表教育界委员发言呼吁,新的历史起点上,民办教育面临大好机遇,同时也遭遇“玻璃门”、“弹簧门”、“旋转门”等困境。必须进一步解放思想,适应新常态,在战略层面对民办教育定位做出重大调整,着力突破制约发展的制度瓶颈,为民办教育发展拓展新的空间。

郑小燕委员发言时提出,当下,城市社区医院患者就诊量不饱和,而城市大医院人满为患。她建议从慢性病分级诊疗入手,缓解城市大医院“战时状态”。她提出制定慢性病的分级诊疗规范,做好社区医院和城市大医院慢性病医保用药目录的对接等建议。

王新陆委员代表农工党中央发言时说,水污染严重与水资源紧缺两大挑战并存,折射出我国水污染防治乏力、用水管水不当、执法司法不严等深层次问题。他提出,水污染防治必须依法有力实施,水资源利用亟待顶层科学设计,水生态安全需要系统全面保障。

牛有成委员指出,二十四节气相传了2000年。二十四节气告诉我们,春生夏长秋收冬藏是自然的节奏,这也启示我们发展要遵循规律,讲究节奏,不能急于求成。改革发展要学会依时而动。

刘嘉仁委员指出,我国已经步入城镇化发展的“快车道”,要完善对被征地农民合理、规范、多元保障机制。建议建立符合市场机制的被征土地价格评估制度,充分保障农民在征地过程中的相关权利,推动失地农民逐步纳入城镇居民社会保障体系。

全国政协副主席杜青林、韩启德、帕巴拉·格列朗杰、林文漪、罗富和、张庆黎、李海峰、陈元、周小川、王正伟、马飏、陈晓光、马培华、王钦敏出席会议。



## 深化人民监督员制度改革方案印发

据新华社北京3月10日电日前,中央全面深化改革领导小组第十次会议审议通过了《深化人民监督员制度改革方案》。最高人民法院、司法部近日将该《方案》印发实施。《方案》着眼加强对检察机关职务犯罪案件查办工作的外部监督制约,明确了人民监督员制度改革的总体思路,从人民监督员选任管理方式、监督范围、监督程序、知情权保障、加快制度立法等方面提出了具体改革任务,明确司法行政机关自此进入全面深化改革的新阶段。

《方案》提出改革人民监督员选任机制,明确了人民监督员的选任机关、选任条件、选任程序等内容。《方案》提出改革人民监督员管理方式,明确司法行政机关负责对人民监督员进行初任培训、考核、奖惩等工作。

《方案》提出拓展人民监督员的监督案件范围,明确人民监督员可对检察院办理直接受理立案侦查的11种情形的案件实施监督。

《方案》提出完善人民监督员监督程序,明确了参与案件监督的人民监督员的产生程序、案情介绍程序、评议表决及审查处理程序等。

《方案》提出完善人民监督员知情权保障机制,明确建立职务犯罪案件台账制度、人民监督员监督事项告知制度、人民监督员参与案件跟踪回访及执法检查机制等。

《方案》提出推进人民监督员制度立法,明确检察机关和司法行政机关应充分总结人民监督员制度实施经验,加强对相关问题的研究论证,不断完善人民监督员制度,适时提出立法建议,推进人民监督员制度法制化。

## 教育部表示

### 未发布过《教育部2015年高校更名通知》

新华社北京3月10日电近日,一份未经核实的《教育部2015年高校更名通知》在网络上广泛流传,给一些高校和考生带来极大困惑。教育部官方网站10日发布声明称,这份更名通知属虚假信息。

声明称,教育部从未发布《教育部2015年高校更名通知》。关

于2015年教育部拟批准设置的高等学校名单,正在官方网站进行公示,公示完成后方能办理有关学校的批准文件。

教育部提示广大网民和考生,如想获得关于高等学校设置的权威信息,可在教育部官方网站“查询向导”、“院校设置”栏目进行相关查询。

## 伊拉克地面部队进攻提克里特市与“伊斯兰国”武装分子发生激烈交火

据新华社巴格达3月10日电(记者陈序 尚乐)据当地安全部门消息,伊拉克地面部队10日开始进攻被极端组织“伊斯兰国”武装分子占领的伊北部萨拉赫丁省首府提克里特市。

一名伊拉克安全官员当天对新华社记者说,在伊拉克空军及地面装甲部队的掩护下,伊地面部队、什叶派和逊尼派民兵当天早晨从东、南、西三面进攻伊首都巴格达以北约170公里的提克里

特市郊区,与当地的“伊斯兰国”武装分子发生激烈交火,目前双方战斗仍在持续中。

伊拉克军队9日收复了提克里特市东面的阿拉姆市大部分城区,完成了对提克里特市的包围。伊空军和地面装甲部队此前持续对提克里特市进行猛烈轰炸,伊军队还派出拆弹小组清除通向提克里特市主要道路的路边炸弹,为伊地面部队进攻提克里特市扫除障碍。



## 巴西总统府卫队遭雷击多人受伤

这张资料照片显示2015年1月1日举行的巴西总统就职仪式上,当选总统罗塞夫(左)在总统府卫队的护卫下进入总统府。

3月9日,巴西总统府卫队驻地遭雷电袭击,31名卫队士兵受伤,但均无生命危险。巴西利亚

地处高原,夏季雨天雷现象严重,经常出现雷击伤亡事件。巴西总统府卫队又称“龙骑兵”,其成员身着19世纪军装,主要负责总统府、总统官邸的警卫工作,也担任迎接外国元首或首脑的仪仗队。新华社发

## 两会影像



①全国政协委员艾尼瓦尔·依明建议,以创业带动就业,通过调整对中小企业小额贷款的政策来促进中小企业和创业企业的发展。新华社记者 李贺 摄



②内蒙古代表团全国人大代表康素说,资源型城市在经济新常态下,要实现由规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长,一定要立足产业基础和资源禀赋,走资源深度加工转化的路子。新华社记者 高洁 摄



③全国政协委员陈小川认为,互联网发展日新月异,在新媒体和传统媒体融合发展的今天,网络上充斥着任意拿来、随意篡改传统媒体新闻稿件的状况,这种状况令人担忧。新闻报道是有知识产权的,新闻记者的劳动需要应有的保护和尊重。新华社记者 刘卫兵 摄

## 两会新华调查

# 延迟退休 职称改革 个税征收

### ——3月10日两会民生热议点聚焦

3月10日,两会上的民生热议点主要聚焦在延迟退休、职称改革、教育改革、医疗改革等领域,一些宏观政策和有见地的建议成为会内外关注的热点。

## 渐进式延迟退休方案或在2017年推出

备受关注的延迟退休政策有无时间表?人力资源和社会保障部部长尹蔚民10日在记者会上说,争取今年完成方案制定,明年报经中央同意后征求社会意见,后年正式推出。在方案推出至少五年后,才会进行再渐进式实施。

尹蔚民说,延迟退休方案的制定会充分考虑社会各界的意见和看法,使方案更周到,为各方面所接受:一是会根据国家人口老龄化趋势和劳动力状况把握调整的节点和节奏;二是将“小步徐趋、渐进到位”,每年只延长几个月的退休时间,经过相当长的时间再达到法定退休年龄;三是会有社会预告,给大家心理预期。

## 莫让职称成“纸牌”

深化职称改革成为今年两会上不少代表委员的呼声。他们认为,无论是从人才发展考虑,还是为行业发展着想,深化多年“啃不动”的职称改革迫在眉睫,莫让职称成“纸牌”。

一些代表委员指出,职称标准唯证书、唯论文、唯英语的“一刀切”,不仅违背了提高专业技术人员技能水平的初衷,还成为社会组织和一些人员变相牟利的工具。在考证、评审的过程中催生出“灰色利益链”,影响了行业正常、有序、

公平的发展。对此,代表委员呼吁,激发人才活力迫切需要深化职称改革。

深化职称改革,亟待走出“以职称论英雄”的认知误区,还需建立更为多元的职称评审标准。职称评审既要让擅于进行科学研究的专业人才被认可,也要让拿着“手术刀”的技术人才得到肯定,真正做到择天下英才而用之。

## 缓解大医院“赶集”

全国政协委员郑小燕10日在政协十二届三次会议第三次全体会议上发言时说,当下,城市社区医院患者就诊量不饱和,而城市大医院人满为患。必须加快推进公立医院体制机制改革。

郑小燕说,通过以慢性病防治为切入点,建立分级诊疗制度,引导群众科学有序就医,强化对慢性病防治的规范管理,既能有效降低其并发症的发生,提高病人生存质量,又可节省医药、医保费用支出,并将大大缓解大医院接诊压力。

郑小燕提出四点建议:一是严格落实《全国医疗卫生服务体系规划纲要(2015—2020年)》要求。二是充分发挥医保杠杆作用。三是着重提高基层医务人员慢性病防治能力和水平。四是进一步完善医疗机构人事分配制度。

## 个税征收引入“家庭申报制度”

今年两会上,提高个税起征点又有不少呼声和建议。但是,单纯提高起征点并不是解决个人税负问题的唯一办法,包括全国人大代表樊芸在内的一些

代表委员建议个税征收引入“家庭申报制度”。

“我有一个朋友,年收入35万元左右,单看这个数字是很不错的。但他是一个三口之家,夫人生了大病,经常去医院检查。女儿刚刚考上研究生准备出国,开销也不小。我算了一笔账,如果按个人年收入35万元算,每年要缴64940元的个人所得税;如果按照三个人计算,每个人年收入12万元不到,每个人每月只要缴690元的所得税,三个人一年只缴2.4万元的个人所得税,可以少缴4万多。”樊芸举例说。

樊芸表示,如果简单提高个人所得税起征点并不公平,那么引入家庭申报制度,应该成为未来的改革选择。

全国政协委员、中国财政学会秘书长贾康近期指出,虽然很多人呼吁提高个税起征点,但实际上现在缴个税的人不多,只有2800万人,占总人口的比例不到2%。未来的改革方向是把个人所得中的部分项目“综合”起来,对汇总后的收入设计一个适用税率,如此一来将出现高收入者多缴税的格局。

一些专家也建议,在综合所得税制的基础上,可以引入家庭申报制度。在征税前扣除必要的家庭支出项目。“比如家里有残疾人的,可以多扣一些。有两套以内房屋贷款的,利息支出也可以纳入扣除范围。但如果有两套以上的,就不用扣了,因为这不属于必要的支出项目。”上海交通大学海外教育学院税务教研组组长汪蔚青说。

(据新华社北京3月10日电)

## 两会短新闻

### 实施“全面二孩”还需进一步调查评估

据新华社北京3月10日电(记者胡浩 赵晓辉)全国人大常委会通过“单独二孩”决议后,何时放开“全面二孩”广受社会关注。对此,全国人大教科文卫委员会副主任委员柳斌杰说,目前还在对“单独二孩”政策的影响进行调查评估,进一步放开“全面二孩”还需完成很多工作。

柳斌杰说,目前“全面二孩”政策还没有提上日程,因为“单独二孩”政策尚未完全落实到位,需要进一步观察,还要对人口结构、分布情况、生存状态、人口质量等进行进一步研究评估。

“在这些工作都做了之后,才会决定是否再进一步放开‘全面二孩’政策。”柳斌杰说,就“单独二孩”的政策落实情况,政府有关部门和全国人大常委会教科文卫委正在进行全面评估和调查研究。需要对人口政策进一步调整的时候,会做出适当调整。

## 养老金投资运营方案形成

据新华社北京3月10日电(记者赵晓辉 侯丽军)人力资源和社会保障部部长尹蔚民10日在十二届全国人大三次会议记者会上说,经过多年努力,现已形成养老保险基金投资运营基本方案,有望于今年下半年按程序报请中央、国务院审议。

“我们在做这个方案时有一些基本考虑,最主要的是要保障基金绝对安全,不能让老百姓的养老钱受到损失。”尹蔚民说。他透露,养老金投资运营将坚持市场化原则,充分发挥市场机制作用,由专业投资机构按照市场规律进行投资运营,同时坚持多元化投资方向。

除了继续购买国债、存银行外,我们会选择一些效益较好、有升值前景的项目进行投资,特别是注意规避风险。”尹蔚民说,不是只要一投资就全部进入股市,对进入股市肯定有比例限制。

他说,养老金将采取相对集中运营的方式,由中央制定大的规划、大的投资政策,适当集中委托给专业投资机构进行投资运营,这样会避免投资风险,也更有利于选择投资项目。

## 电子商务法草案力争明年提交审议

据新华社北京3月10日电(记者胡浩 侯丽军)电子商务正在我国蓬勃发展,新情况、新问题层出不穷。全国人大常委会委员、国务院法制办副主任袁曙凯说,力争今年年底完成电子商务法草案的起草,明年提交全国人大常委会审议。

尹中卿说,全国人大常委会成立电子商务法起草小组一年多来,已与国务院有关部门及电子商务示范城市和专家学者组成14个专题调研组,对电子商务立法所涉及的问题进行系统调研。目前,已起草完成电子商务法立法大纲。

关于电子商务法的法律框架,他介绍,在交易主体方面,要对网络人群进行分类,包括消费者、电商企业、交易平台、搜索引擎等;在交易行为方面,要对交易流程、交易规则和交易标准做出规定,如电子合同等;在纠纷解决机制方面,要对诚信环境等做出规定。

## 聚焦全国两会