

简明新闻

- 中央国家机关工委印发《关于中央国家机关违纪案件通报曝光工作的规定(试行)》,建立规范化、科学化的违纪案件通报曝光制度,通过报刊、广播、电视、网络等公众传播媒介公开有关违纪处分典型案件情况
- 2015年我国将招聘约7万名特岗教师
- 教育部出台《关于加强直属高等学校内部审计工作的意见》,要求直属高校健全内部审计工作领导机制,学校主要负责人直接领导内部审计工作,设置独立内部审计部门
- 高分二号卫星投入使用,我国将加大遥感卫星数据开放共享
- 我国将实施工业领域煤炭清洁高效利用行动计划
- 我国将进一步加强中医药海外惠侨工作
- 暴风雪袭击美国中西部,数十辆汽车被困高速公路

(均据新华社)

习近平等分别参加审议讨论

(上接第一版)不能手软,不能下不为例。党要管党丝毫不能松懈,从严治党一刻不能放松。井冈山精神和苏区精神是我们党的宝贵精神财富,要永远铭记、世代传承,教育引导广大党员、干部在思想上正本清源、固本守魂,始终保持共产党人政治本色。要重视基层风气问题,下大气力整治发生在老百姓身边的不良行为,对随意插手基层敏感事务、截留克扣基层物资经费、处事不公、吃拿卡要、侵占群众利益等问题,必须严肃查处,绝不姑息。要着力净化政治生态,营造廉洁从政良好环境。要深入推进反腐败斗争,下大气力拔“烂树”、治“病树”、正“歪树”,使领导干部受到警醒、警示、警戒。要加强对干部特别是党员领导干部的监督管理,彻底改变对干部失之于宽、失之于软现象。

李克强在山东代表团参加审议。姜异康、郭树清、金兰英等10位代表就自主创新、教育改革、畜牧业发展等问题作了发言。李克强仔细倾听,与大家深入交流。在听取代表们发言后,李克强指出,山东是人口大省,也是经济大省。要抓住我国经济梯度推进、转型升级的机遇,创新体制机制,加快产业结构调整,大力发展海洋经济,实现经济“双中高”发展。在环渤海地区协调发展中发挥更大作用。要做好新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化协同发展的大文章,加大对“三农”支持力度,推动农业生产方式转变,探索多种形式的土地适度规模经营,提高农业现代化水平和农民收入。实现较长时期的中高速增长,必须推动经济提质增效、迈向中高端水平。要立足当前、着眼长远,打造“双引擎”,这是中国经济爬坡过坎、升级发展的战略抉择。一方面要鼓励大众创业、万众创新,培育新引擎,营造发挥亿万人民创造性的“大气候”,提供靠创新、靠智慧发展的平台,让千千万万“草根”企业破土而出、蓬勃壮大,支持和鼓励竞争力强的创新型龙头企业拓展空间。另一方面要扩大公共产品和公共服务供给,并运用社会和市场力量,在棚改、中西部铁路和重大水利工程建设等方面“多箭齐发”,让传统引擎焕发新生机。对此,各级政府要在思想上更加清醒自觉、行动上更加给力主动、措施上更加务实有效。

同日,张德江分别参加了香港代表团、澳门代表团审议;俞正声参加了文艺界政协委员联组会讨论;王岐山参加了福建代表团审议;张高丽参加了天津代表团审议。

今年首轮中央巡视全面展开

巡视组向26家央企进驻完毕

据新华社北京3月6日电 根据中央统一部署,中央第八巡视组近日进驻中国南方电网公司开展专项巡视工作,并于6日上午召开了巡视工作动员会。至此,中央巡视组已向26家央企进驻完毕,今年首轮中央巡视工作全面展开。

经中央批准,中央巡视组将对中核工业集团公司、中国核工业建设集团公司、中国石油天然气集团公司、中国海洋石油总公司等26家央企进行专项巡视。这也是今年中央首轮巡视。

中央巡视组大约工作2个月,设专门值班电话、专门邮政信箱等,受理反映上述单位领导班子成员、下一级领导班子成员和重要岗位领导干部问题的来信来电来访,重点是关于党风廉政建设和执行中央八项规定精神、执行政治纪律和选拔任用干部方面的举报和反映。

日本修法废除防止自卫队恣意妄为的重要防线

据新华社东京3月6日电(记者冯武勇 刘秀玲)日本政府6日通过修订《防卫省设置法》的内阁决议,将取消防卫省内文职官员相对军职官员的优势地位,实际废除防止自卫队恣意妄为的一道重要防线。

防卫省文职官员相对军职官员的优势地位,是日本战后汲取二战期间军队恣意妄为的教训而设置的制度,即“文官统帅”,这与“国会统帅”、“内阁统帅”等共同构成了防范军方再次恣意妄为的防线。

据现行《防卫省设置法》第12条规定,防卫大臣对“制服组”下达指示指令或批准、督导各项军事计划方案时,“西服组”有辅助防卫大臣的权限,即根据各自分管领域向防卫大臣提出相关建言,从而在“西服组”在防卫省决策层面的实际权限高于“制服组”。

但在6日通过的《防卫省设置法》修订案中,把对防卫大臣的辅助权从“西服组”扩大到“制服组”,表面上二者地位平等,但实际上剥夺了文职官员相对军职官员的制约权限。

2013年增长10.1%,2014年增长8.6%。随着中国经济发展进入新常态,涉及13亿成员柴米油盐的“国家账本”,也由2位数增长进入1位数增长阶段。

同政府工作报告一道,政府预算草案报告5日登台亮相,从这个账本里面,能读出政府可以获得的资源,能读出政府活动的范围与方向,能读出政府活动的目的和效果,能读出国家运行的可持续性。

2015年,这20多万亿元怎么花?买柴、买米,还是买油、买盐?如何过好紧日子……作为13亿家庭成员中的一分子,你不能不知,不可不察。

75张报表,4本账,中国政府开启依法理财、阳光理财新时代

两会期间,从全国人大代表的驻地,可以看到大家拿到的政府预算材料包括两部分内容:预算草案和预算报告。

预算草案包括一系列报表与说明,国务院提交全国人大审查的2015年政府预算草案,分全国财政收支汇总表、一般公共预算表、政府性基金预算表、国有资本经营预算表、社会保险基金预算表、其他报表等6大类,共计75张报表。

预算报告则是对预算草案的关键数据、主要财税政策和代表所关注的信息做出概括、提炼,由国务院委托财政部向代表大会提交,便于代表更好地阅读和理解。

“值得注意的是,今年是新预算法落地的开局之年,新预算法的精神在政府预算报告中充分的体现。”全国人大代表、安徽省常务副省长詹夏来。

2015年1月1日,历经10年修改、4次审议的,有着“经济宪法”之称的预算法,正式开始实施。新预算法中的一大亮点是“全口径预算管理”,2015年预算报告就按照相关规定,完整报告了一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算4大本账的收支情况。报告还专门对几本账之间的“衔接情况”作了说明,比如将地方教育附加等11项基金收支列入一般公共预算,将中央国有资本经营预算收入调入一般公共预算,用于保障民生支出的比例进一步提高。

除了收支大账外,预算报告还增加了大量收支分析解读。在报告2014年预算收支情况

时,专门有一段文字对一般公共预算收入增速进一步放缓的原因进行梳理分析,这在去年的预算报告中是没有的。在报告2015年预算安排时,又从适当扩大财政赤字规模、实行结构性减税和普遍性降费、加大盘活财政存量资金力度、保持一定的政府投资规模4个方面,清楚地解释了“继续实施积极的财政政策并适当加大力度”的要求。

预算法在预算报告中得到充分体现。在2014年中央和地方预算执行情况板块中,“落实全国人大预算决议情况”列在首位,去年列在首位的是“加强和改善财政宏观调控情况”。这一变化,无疑呼应了新预算法把“上一年预算执行情况是否符合本级人民代表大会预算决议的要求”列为人大审查重点之首的规定。“原来的支出项目如果改了用途,是要有说法的!”全国人大代表刘群说。

在新预算法背景下,这份报告同你的联系将更紧密。如果你是一位普通公民,预算公开将成为新常态,预算收支、财税政策的制定与执行,将进一步影响你的衣食住行、上学看病;如果你是一位人大代表,无论会上会下,接触、审查、监督预算的职责将成为新常态;如果你是一位政府干部,你的行政支出、权力行使严格按照人大批准的预算执行,将成为新常态;如果你是一位企业人士,这份报告同你的经济发展预期、生产经营安排更加紧密,依法征税、应收尽收、不收“过头税”将成为新常态。

“钱袋子”收入降了,“紧日子”来了,民生投入怎么办?

因为要“量入为出”,也就有了预算的编制。首先要预测一年内能够筹集到多少收入,才能根据财力多少、工作需要确定支出。

随着中国经济发展进入新常态,财政收入由年度2位数增长进入1位数增长的新阶段。财政专家认为,在现行税制下,随着经济增速放缓,财政收入增速的回落幅度将更大。报告预计,2015年的全国一般公共预算收入是154300亿元,增长7.3%,这一增速较2014年的8.6%,又降了1.3个百分点。

不过,许多代表委员注意到,尽管财政收入增速趋缓,但各项重点支出刚性增长、规模持续扩大。在报告“2015年财政积极”板块中,第一句话就是“2015年继续实施积极的财政政策并

适当加大力度”。

财政部财政科学研究所所长刘尚希说,政策性和经济性减收叠加,财政支出刚性化加强,过紧日子将是政府财政的新常态。“从心态与实际工作上,我们都要做好过紧日子的准备,不该花的钱,一分都不能乱花,把钱都用到刀刃上。”全国人大代表、安徽省铜陵市委书记宋国权说。

报告提出,2015年全国一般公共预算支出171500亿元,增长10.6%。其中中央一般公共预算支出81430亿元,增长9.5%,主要用于教育、科学技术、社会保障和就业、医疗卫生与计划生育、农林水、节能环保、住房保障、文化体育与传媒、交通运输、一般公共服务等方面支出。

“预算报告中的这些支出,呼应了政府工作报告中提出的‘织密织牢民生保障网,增进人民福祉’的要求。”全国人大代表、祐康集团董事长戴天荣说。

对比数字,2015年全国一般公共预算支出的赤字达16200亿元,赤字率达2.3%,而去年是2.1%。全国政协委员贾康说,在有保有压的原则下,赤字率的提高没有什么问题,从结构调整的优化方面,财政显然有更多的东西要承担,包括大量民生事项。

贾康认为,财政支出中,应该把可用的空间尽可能用起来。报告中提出要“盘活财政存量资金”,将清理出来的结转结余资金,统筹用于经济社会发展重点领域。“过去长期以来,不少财政资金躺在银行睡大觉,今年预算报告强调了‘花钱要问效、无效要问责’,特别是强调对重点民生支出的绩效评价,财政资金闲置浪费情况将成为历史。”山东省一位全国人大代表说。

报告通篇贯穿了“改革”这一主线

现代预算制度中,政府任何行为都是建立在财政预算基础上,预算方面的变化,直接体现了政府向现代治理体系转型的努力。从“钱去哪儿了”,可以看出全面深化改革的鲜明信号。全国人大代表、山东省财政厅厅长于国安注意到,预算报告共三部分,通篇贯穿了“改革”这一主线。

第一部分“2014年中央和地方预算执行情况”的板块中,首先从预算管理制度、税制、建立事权和支出责任相适应的制度三方面,向全国

人大报告了过去一年的财税改革情况。

在过去一年间,许多改革已取得突破性进展。比如2014年政府工作报告中提出的“提高一般性转移支付比例,专项转移支付项目要减少三分之一,今后还要进一步减少”正在实现,专项转移支付项目在由2013年的220个减少到2014年150个左右后,又减少到现在100个左右。专项转移支付对地方配套的压力以及“跑部钱进”的情况,有了大幅减少。

第二部分“2015年中央和地方预算草案”的板块中,突出了财政支出政策如何保障教育、科技、社保、医药卫生、农业、生态环保等重点领域改革的情况。

“你可能会问,财税体制改革要求教育经费支出与所占GDP的比例脱钩,那么,政府工作报告在回顾去年工作中,为什么又提到4%?”一位研究财政政策的专家说,“因为相关改革尚待推进,财税体制改革是一个总的引子,几大脱钩事项的推进将随着对一些部门法律法规的修改、陆续推进。”

第三部分“认真贯彻新预算法,做好2015年财政改革发展工作”,专门对财税体制改革进行了详细阐述。

预算改革中,加强地方政府性债务管理最受关注。随着房地产开发等传统投资增速回落,土地出让金增幅的下降以及地方政府融资平台公司的逐渐退出,地方政府性债务风险问题不容忽视。全国政协委员、中国东方资产管理公司原总裁梅兴保说,从第三部分可以看出,国家在规范一些地方发债行为,对发债主体、发债用途和偿债能力都作了规划,这让他很欣慰。

预算报告还显示,消费税改革、资源税改革都动起来了,营改增扩面也到位了,2015年将是税改大步前进的一年。

在预算报告改革话题的背后,是中央确定的经济生态领域8个具有“四梁八柱”性质的综合性改革方案,目前除财税体制改革总体方案已经通过,深化国企改革、完善金融体系、深化科技体制改革、深化农村改革、构建开放型经济新体制、生态文明体制改革、深化住房制度改革等7个方案仍待出台。

然而,财税体制改革,这一中国改革路上难啃的硬骨头,在新常态下已迈出了基础性的第一步。

(据新华社北京3月6日电)

两会好声音

“就像开车一样,‘稳’很重要。保持宏观政策的定力,稳定预期,就可以稳定信心、稳定航程。如果市场和社会预期不稳,一有风吹草动就会产生恐慌心理,驾驶就会出事故。”——全国人大代表、中国人民银行济南分行行长杨子强

“其实国内很多企业并不缺乏创新能力,但创新出来的产品在市场上很快就被‘山寨’了,仿冒的成本太低,劣币驱逐良币。”——全国人大代表、中国江南控股集团总工程师黄作兴

“没有好的家风,人就容易‘任性’。”——全国人大代表、上海市长宁区虹桥街道虹储居民区党总支书记朱国萍

“市长权力太大,个别有问题的官员想让谁发财就让谁发财,商人才能趋之若鹜。只有权力瘦身了,才能廉政。”——全国政协委员、三胞集团董事长袁亚非

“当务之急是要建立一套科学的干部评价和激励机制。让‘会干事的上去,不干事的下去,干坏事的进去’。”——全国人大代表、安庆市委书记虞爱华

“同一首歌可以到处唱,科研成果成了同一首歌,就有问题。”——全国人大代表、中国科学院院士、南京大学物理学院教授邢定钰

“去年底中国国际经济交流中心要建科研楼,前后要盖200多个章。一栋楼200多个章是‘部门立法’的生动写照。”——全国政协委员、民建广西区委主委钱学明

“现在最关键的是要‘回头看’,对已经下放、进行清理,把真正的审批权下放、核心权力下放,避免一些地方和部门老拿数字说事,雷声大雨点小。”——全国人大代表、律师朱列玉

(新华社北京3月6日电)

图说两会



两会上的自拍杆

2015年两会,小小的自拍杆“火了”。会场内外,时常可见“自拍神器”的踪迹。这是3月5日,一名记者在北京人民大会堂借助自拍杆和手机采访同行。

新华社记者 沈伯韩 摄

事在人为,打赢“空气保卫战”

一夜鞭炮响,雾霾再笼城。6日,气象条件不利加上元宵节放鞭炮等因素,北京等不少城市空气污染物指数飙升,成为两会代表委员热议的话题。当前,打赢“空气保卫战”,已成为增加人民幸福感、“获得感”的重要内容,人们期盼代表委员能够保护环境建言献策,群策群力打赢“空气保卫战”。

北京马拉松被戏称为“霾拉松”,哈尔滨雾霾困城、重庆为治理雾霾叫停烟熏腊肉……近年来,雾霾频频干扰各地人们的正常生活,影响人们的生活质量,降低生活幸福指数。

让人无奈的是,雾霾究竟因何而起至今尚无权威定论,如何治理雾霾也一直在争论不休。这类课题研究,粗略分类的多、精准追踪的少,区域性的分析多、总体调研的少,既不利于精准确定霾源,更难以提出精准的治理办法。在这种背景下,工业污染、汽车尾气、熏制腊肉、露天烧烤、秸秆焚烧等纷纷成为雾霾主要“疑凶”,每一次都引发限行、禁烧、罚单等举措,却始终未能彻底解决问题。

两会期间,习近平总书记参加上海团审议时特意询问“蓝天指数”,并指出:“不能只靠借东风啊!事在人为。”

的确,当空气污染带来越来越多的呼吸之痛时,保护环境不能指责多而问责少,争论多而研究少,等风来而作为。环境保护牵一发而动全身,不能头痛医头脚痛医脚,加快霾源解析、能源结构转型升级、淘汰落后产能、建立区域有效防控机制,需要多措并举、协同应对。

消除“十面霾伏”,还应进一步提升违法成本,倒逼企业主动改变发展方式,尽快找到经济效益和环境保护的平衡点。“史上最严”环保法已经出台,是“有牙齿”的环保法,对污染零



齐心协力

新华社发 程硕 作

容忍,惩治措施非常严格。但是能否执行下去,要看大家能不能齐心协力。各级执法部门要严格执法,形成不敢污、不能污的守法氛围。冰冻三尺,非一日之寒。从发达国家走过的治污道路看,治理雾霾是一个长期的过程,难以一蹴而就。在全面治霾的战役中,需要社

(新华社北京3月6日电)

直通两会现场

“老龄人口怎么养?”

——政协委员对话人口、养老问题

大概是60岁以上人口的5倍,你那个数字就是从这来的。”

“对。但你看现在是5个人养1个退休人员,这还好说。但今后要2个人养1个退休人员,怎么养得起?”王新奎说。

根据他过去一年的调研,企业成本中养老金的负担可以说是“急剧增加”。

“春节期间我跟一些民营企业企业家聊天,我问他们今年你感觉压力最大的是什么,回答几乎一致是养老金。以前一些地方为吸引投资,会把养老金缴纳作为优惠条件之一,让部分企业缓缴、低标准缴纳甚至免缴,但现在一律要补缴。”王新奎说。

“像我所在的事业单位进行养老金改革,我们这些‘中人’都要缴纳养老金了,但单位还

要给人补上,不然就等于降工资了。你想要是劳动密集型企业压力会更严重。”他说。

对此,王新奎建议说,面对2025年后我国老龄人口负担将大幅加重,“人口红利”逐渐消失,全社会要做好养老准备,制定长远规划,不能“头痛医头,脚痛医脚”,要通过提高劳动生产率、进一步完善养老金相关规范等措施,尽早适应这种状况。

“现在60岁以上人口大概是2.1亿,他们退休以后得有人管啊。因此我建议,在政府工作报告中关于加强社会保障和增加居民收入一段中,加上‘支持和促进养老产业健康发展’这一句话。”全国政协委员、中国保利集团公司原董事长陈洪生补充说。

(新华社北京3月6日电)

聚焦全国两会