

新闻背景

2014年,石龙区法院被省委、省政府评为“全省人民满意的政法单位”,被省高院荣记集体二等功。今年1月,省城乡调查局发布信息,石龙区法院执法满意度2014年较上年前移了60个位次,成为全市法院的佼佼者。2月,全省法院年度绩效考核揭晓,石龙区法院总成绩位居全省168个县级法院前列。石龙区法院取得上述成绩,缘于该院小院长大作为的工作方法。省高院院长张立勇于2014年底,赴石龙区法院调研时,对该院小院长大作为的工作方法予以充分肯定。市中级人民法院院长刘冠华提出,全市基层法院要学习借鉴石龙区法院的经验方法。一个辖区不足10万人口、干警42名、年均结案600余件的微型法院,何以能在万船竞发、百舸争流的法制建设中大显身手,记者近日对石龙区法院进行了探访。



让当事人见得着法官、听当事人把话讲完、给当事人一份看得懂的裁判文书和给当事人一个明确答复——

石龙区法院实现小院大作为

本报记者 卢拥军 通讯员 李学记

提起小院大作为,作为全市法院系统中唯一的女性院长,宋景焯感慨万千,她向记者道出了小院大作为的由来。

石龙区辖区面积仅是我市其他县(市、区)一个乡的大小,人口7万多,与郑州的上街区、洛阳的吉利区并称为我省的三个微型区。如何在这个区域小、人员少、案子不多的微型法院有所作为呢?这是宋景焯经常思考的问题。

2012年3月,宋景焯这位70后女院长到任后,对辖区4个办事处和11个行政村逐一走访,并与全体干警逐个谈心交流,带领7名班子成员深入学习领会公正司法、司法为民和让人民群众在每一起案件中感受到公平正义精神,使大家清醒地认识到:要想在法制日臻完善、人民群众对执法水平要求越来越高的形势下,卓有成效地做好法院工作,就必须立足区情院情,充分利用自身优势,扬长避短,发挥好班子成员和中层干警的示范引领作用,坚持不懈提升法官综合素质,把每起案件都办成经得起检验的案件,才能勇立潮头、有所建树。据此,宋景焯理出了小院大作为、有作为的基本工作思路。

宋景焯向记者道出了小院大作为的基本内容,也即三个方面:一是唱响院长当庭长、庭长当审判员的主旋律,二是以精细化管理打造精品案件,三是持续提高法官素质。



石龙区法院法官深入矿区企业巡回办案

持续提高法官素质,促进工作焕发新机与活力

2014年10月16日19点30分,石龙区法院会议室,正在召开审判工作理论研讨会。从领导到普通干警,每人宣读调研报告和论文,会上当场评出了一等奖论文2篇,二等奖论文3篇,优秀奖论文8篇,宋景焯代表党组对全院阶段性学习调研情况进行了总结点评,并提出具体要求。

这是石龙区法院持续提高法官素质的一个缩影。

随着法治进程的进步,随着公民学用法自觉性不断提高,人民群众到法院诉讼,已经从讨一个说法转变为要一个全面、公正的裁决,人民法院面临着新的、更大的机遇和挑战。石龙区法院现有42人,近几年来,调出和离退休人员较多,新进人员没有取得审判资格,成分新、素质亟待提高的问题相当突出。如何在日新月异的建设中脱颖而出?院党组坦然面对这个挑战,并确定了持续提高法官素质的目标和措施。

为了持续提高法官素质,宋景焯与党组一班人,相继采取了一系列办法内强素质,外树形象。一是对新考入法院的年轻同志,实行“三个优先”和“三个倾斜”政策。即对于提前通过司法资格考试的同志,实行优先报学费用,优先申报法官任命,优先申报职级待遇。对于按照院里安排,积极准备司法资格考试的同志,在调休、安排复习准备时间、食宿三方面给予倾斜。二是组织好全体干警的常态化学习。结合大多数干警家居市区、经常吃住住在院的实际,该院把组织大家学习、夯实案头功底作为日常工作来抓。除了坚持周一业务学习日外,主要是利用晚上时间组织干警业余集中辅导和自学,院长、庭长轮流授课,既共同研讨新出台的法律法规,又学习领会相关新政策,潜移默化地提高大家的综合素养。三是定期举办审判工作理论研讨会,检验大家的学习效果。通过领导带头搞调研,全院人人搞调研,对撰写并被各级媒体采用的作者予以表彰奖励,调动了大家的学习热情,推出了一批优秀论文和法制宣传稿件。四是定期组织庭审观摩、文书评比活动,学中干,干中学,更加侧重提高审判长驾驭庭审的能力,确保庭审规范、有序和高效进行。裁判文书是法院的脸面,该院主要在严谨和明晰上下硬功。裁判文书侧重点规范统一,说理透彻明了,尽量避免错别字现象。五是每季度进行一次案件评查,查漏补缺,完善提高。通过自查、互查和点评,互帮互学,不断提升执法水平。六是开展办案标兵、调解能手和优秀执行员竞赛活动。用身边的学以致用模范教育身边的人,鞭策大家矢志不渝地全面丰富完善。

持续提高法官素质,使石龙区法院各项工作焕发出生机和活力。3年来,该院案件结案率在95%以上,实际结案率在70%以上,民事案件调撤率在40%以上,巡回审判率在35%以上,审执结各类案件标的9000余万元。为企业审查格式合同232份,为有关部门和单位提出法律建议85条,在新闻媒体上共发表法制宣传稿件546篇,调研论文122篇。

“有作为有位”。石龙区法院公正司法、执法为民的做法得到了人民群众的赞扬,受到了石龙区委、区政府高度评价,称赞区法院公正司法、一心为民、服务高效、保障有力。

谈起今后的工作,宋景焯信心百倍,她对记者说,尽管2014年各项工作取得了一定成绩,但成绩只能说明过去。2015年石龙区法院将在党委的领导和上级法院的指导下,围绕区委中心工作,牢牢把握司法为民、公正司法这条主线,坚持公信立院、规范治院、改革强院,实干兴院,全面抓好执法办案、队伍建设和审判管理三件大事,争创全省一流法院,为我市持续推进“转型提速、发展提质、环境提优、幸福提升”提供有力司法保障!

(本版图片均由卢拥军摄)

A

唱响院长当庭长、庭长当审判员的主旋律

2014年3月11日,石龙区法院一号审判庭审判现场,宋景焯正在担任审判长组织对刘某某、马某某、齐某某团伙抢劫、盗窃一案的公开审理。通过5个多小时的法庭调查、法庭辩论等程序,经合议庭合议,当庭判处3名被告人罪名成立,数罪并罚分别判处刘某某、马某某和齐某某有期徒刑15年、13年和7年。

这是石龙区法院院长当庭长、庭长当审判员举措的缩影。

石龙区法院院小、人少、一线审判力量薄弱,一个审判庭连个合议庭都凑不够,如果按照职责分工,照本宣科,势必影响审判工作的正常开展。必须打破常规,创新管理模式,院领导既要按照分工完成职责以内的事务,还必须与大家一起来搞审判,沉入一线抓落实。

为此,石龙区法院坚决克服院领导浮在上面等问题,强调领导必须深入审判一线,既当指挥员,又当战斗员。把班子建设提到重要位置,充分发挥中层以上干部的示范表率作用,让这些干部作为队伍建设的先导,采取有力措施做深做实。制定并实施了院中层以上干部“五带头、七示范”制度。“五带头”就是院中层以上干部带头审判大要案,带头发现信访苗头,带头内外沟通协调,带头解决干警审判工作中遇到困难,带头关心干警生活疾苦;“七示范”是指在刻苦学习、提高办案能力,在调研宣传、优质法律服务,在敢于担当、严格管理,在清正廉洁、遵纪守法,在讲求团结、维护大局,在创新提高、探索改革,在自我加压、创先争优等七个方面。院领导必须示范引领。据此,对中层以上法官承办案件、接待群众、调研宣传等项要求,作为指标予以细化和量化,定期公之于众,自觉接受全院干警监督。

3年来,在宋景焯的带动下,石龙区法院班子和中层干部以庭长和审判员的身份,在审判工作第一线奔忙,仅班子成员就亲自承办案件287起,件件当事人服判息诉;耐心细致地接待来访群众1526人次,释法解疑,为百姓提供及时真诚的帮助;化解矛盾纠纷346件次,发现并及时处理苗头隐患,把信访解决在萌芽状态;勤于思考,善于总结,共撰写并发表了46篇调研论文。

“群雁高飞头雁领”。院长当庭长和庭长当审判员举措的实施,不仅有效地解决了该院一线审判力量薄弱的问题,而且极大地调动了全院干警的实干敬业精神,大家学有标杆,干有劲头,先后有17名同志、33人次立功受奖,全院各项工作焕发出蓬勃活力,石龙区法院多项工作榜上有名,在省市工作考核位次不断前移。

B

以精细化管理打造精品案件

2014年9月28日,石龙区法院综合会议室内,全院绩效考核半年初评会如期召开。会上通报了全院各项绩效目标运行情况,个人办案和工作情况,被上级法院发回改判情况以及信访案件化解情况,宣布对两名法官因说话生硬和文书错别字而导致信访苗头问题的处理,责令书面检查并取消年终评奖资格。接着各庭室汇报各项指标存在问题及对策,两名法官分别书面检查,各分管院领导逐项点评。

这是石龙区法院实施精细化管理的一个缩影。

案件质量是法院工作的生命。案件质量出现偏差,造成人民群众不满意,势必损害人民法院的公信力。近年来,法院信访案件数量居高不下,案件质量问题是其中一个重要原因。作为全市最小的石龙区法院辖区小、人口少,案件本身就不多,因此,该院坚持把每一起案件都办成铁案,坚持在每一次办案中都体现公平正义,从各个环节抓早抓小,常抓不懈,把问题消除在萌芽状态,坚决防止不合格案件的出现。石龙区法院人员本来就不多,靠“人盯人”很难从各个环节上防患于未然,只有从各个环节和制度上制定一整套环环相扣的细化管理措施,并抓紧抓好督促落实,用制度来管理人,才能把确保案件质量落到实处。

石龙区法院通过精细化管理,狠抓办案质量。为了实现审判管理工作由机械被动向积极主动型转变,该院建立起上下一体的审判管

理工作框架,实现全方位、分级别、分层次管理。

一是转变理念,变被动为主动。逐步将审判管理工作的重心从主要靠事前审批和事后监督,转移到过程控制,事中监督和科学考核上来。审管部门找准审判管理工作的管理定位的节点,进一步主动加强与各审判部门的沟通、协调和衔接,确保审判管理不缺位、不越位,不断尝试将审判管理视角前移,超前站位,主动介入,提高审判管理工作的前瞻性,有效为领导决策分析服务。

二是把法官绩效指标细化到每个办案环节和细节,诸如审理时限、发回改判以及接待当事人态度、庭审规范、裁判文书辨法析理、有无错别字等等,都有明确而严格的规定。

三是完善审判流程管理体系建设,强化监管。强化立案阶段的流程管理,把所有案件都纳入流程管理系统,规范立案卷宗和上诉卷宗的移送,明确卷宗报送时限,提高案件周转效率;继续推进立案庭“窗口化”建设,提高案件材料审查的质量、效率。从规范立案分案管理着手,实行“电脑随机分案”,避免“关系案”“人情案”“金钱案”;强化审理阶段的流程管理监督,加强审限管理,强化审限跟踪,严格审限延期、中止、审限扣除、程序变更等环节的审批;倡导均衡结案,以月、季度相对均衡结案为保障,实现全年均衡结案;推进案件繁简分流,完善简易程序速裁机制,实现当庭则判,宜简

则简,难案精审,简案快审;强化审后阶段的流程管理,实行“扎口”结案,所有案件统一由审判管理办公室审批后方可办理结案手续,通过案件质量监督评查、二审发改案件评析、定期通报、点评反馈等方式,确保及时发现并纠正问题,杜绝类似问题再次发生。

四是健全审判工作层级管理责任分工,职责分明。实行审委会、院领导、审管办、庭长、合议庭、承办法官四级管理体制。审委会、院领导负责审判工作领导决策,审管办作为审委会办事机构履行对审判工作监督管理职责,庭长负责对庭室案件具体监督管理,合议庭、承办法官负责个案自我管理,四级管理,互为补充。“一把手”总揽全局亲自抓管理,分管领导抓好调度协调,审管办发挥好“中枢纽带”作用,履行好推动责任落实的职责。庭长抓好个案指导把关、工作分配调度,案件合议等工作,合议庭、法官自觉服从安排,积极参与管理,提高工作水平。相关职能部门还通过评查案件、发布典型案例、开展疑难案件研讨、展评法律文书等方式,搭建平台帮助法官提高业务能力、审判水平,实现监督管理与办案质效的有效衔接与均衡发展。

五是建立审判运行态势分析制度,加强审判质效指标评估分析、研判。每月对各审判业务部门的审判质效数据进行汇总、分析、点评,对审判工作整体状况进行量化评估,并针对指标数据的异常变化适时开展专项态势分析,总结经验,查找不



石龙区法院“法制副校长”深入学校开展普法教育



石龙区法院院长宋景焯(右一)和同事一起为留守儿童赠送学习用品