

改革让中国道路越走越宽广

——三论协调推进“四个全面”

人民日报评论员

历史是过去的现实，现实是未来的历史。以党的十一届三中全会为标志，波澜壮阔的改革至今已经走过30多年历程；从现在起到新中国成立100年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家，算来大约也是30多年。站在这样的历史节点，改革将如何拓展中国道路，我们又该怎样激发改革动力？

“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”从履新不到一个月就去“得风气之先”的广东考察，宣告“改革不停顿、开放不止步”；到党的十八届三中全会以全面深化改革为主题，擘画改革新蓝图、吹响改革集结号，党的十八届三中全会以来全面深化改革最鲜明的特征，党的改革方略步入一个全新高度，中国改革开放进入了一个全新境界。

论方向，“改革开放是有方向、有立场、有原则的”，是“不断推动社会主义制度自我完善和发展，而不是对社会主义制度改弦易辙”；论目标，要“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”；论思路，要坚持“战略思维、辩证思维、法治思维、系统思维、底线思维和创新思维”；说关系，要处理好“解放思想

和实事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、顶层设计和摸着石头过河的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系”；讲落实，要“正确推进改革、准确推进改革、有序推进改革、协调推进改革”……干净利索的思路，逻辑缜密的阐述，博大思精的布局，习近平总书记全面深化改革的思想，让中国新一轮改革方向明确、路径清晰。在被视为“全面深化改革元年”的2014年，改革呈现加快推进之势，中央全面深化改革领导小组确定的80个重点改革任务基本完成，中央有关部门还完成了108项改革任务，共出台370条改革举措……数量之多、频率之高、力度之大，前所未有。全面深化改革的部署，正化为新一轮改革声势夺人的大潮。

不谋全局者，不足谋一域。梳理习近平总书记关于全面深化改革的一系列重要论述，根本在“改革”，关键在“深化”，重点在“全面”。体现在认识论上，就是坚持系统思维，强调不能以偏概全、不能片面理解。比如，全面深化改革的总目标，“完善和发展中国特色社会主义制度”与“推进国家治理体系和治理能力现代化”是一个有机整体，不能顾此失彼、断章取义。比如，既要讲“市场的决定性作用”，也要讲“更好发挥政府作用”；既要讲如何分好“蛋糕”，也要讲如何做“蛋糕”。归根到底，全面深化改革是立足国家整体利益、根本利益、长远利益进行部署的，对党和人民事业有利的，对最广大人民有利的，对实现党和国家兴旺发达、长治久安有利的，该改的就要坚定不移改。

“改革开放是一个系统工程，必须坚持

全面改革，在各项改革协同配合中推进。”体现在方法论上，就是要“审大小而图之，酌缓急而布之，连上下而通之，衡内外而施之”，充分考虑各项改革举措之间的关联性、耦合性，努力做到前瞻和长远相统筹、全局和局部相配套、渐进和突破相衔接，协调各方利益关系，最大限度减少阻力。同时，也要立足全局抓大事，善于抓住“牛鼻子”，以重要领域和关键环节作为突破口，在牵一发而动全身的关键点上集中发力，使各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在实际成效上相得益彰，在国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应、取得总体效果。

茫茫九州脉脉中国，纵横当有凌云笔。改革开放30多年来，中国改革循着从易到难、从局部到全局、从增量到存量的顺序展开。今天的改革，遇到的困难就像一筐螃蟹，抓起一个又牵起另一个，必须全面启动；涉及的利益关系错综复杂、环环相扣，需要顶层设计。与过去相比，今天的改革既呼唤坚定果敢的行动、百折不回的信念，也呼唤全面系统的认识论、攻坚克难的方法论。习近平总书记关于改革的一系列重要论述，有“冲破思想观念障碍，突破利益固化藩篱”的勇气，有“敢于啃硬骨头，敢于涉险滩”的决心，有“改革开放只有进行时没有完成时”的坚韧，有“没有比人更高的山，没有比脚更长的路”的气魄，针对的是当今中国的基本国情和时代特点，直面的是改革深水攻坚期的特殊阶段，回应的是中国特色社会主义道路的新要求，彰显了当代共产党人执着的改革品格、鲜明的

改革气质、奋发的改革精神。今天的改革，不只是为了应对挑战，更是为了把握机遇；不只是为了短期目标，更是为了图之长远；不只是时代要求，更是历史责任。全面深化改革要塑造的，是一个更有实力引领时代的社会主义中国。

在“四个全面”战略布局下审视，改革既是驱动力，也是凝聚力；既是方法路径，也是精神内核。对于全面建成小康社会，改革是贯穿始终的不变逻辑，也是实现这一宏伟目标的具体历史实践。对于全面依法治国，改革是齐头并进的姊妹篇，全面深化改革需要法治保障，全面依法治国也需要深化改革。对于全面从严治党，改革是党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的根本途径，党的领导则是实现改革发展目标的根本保证。把全面深化改革放在“四个全面”中去定位，放在历史和现实的坐标中去把握，我们才能深刻理解为何新一轮改革要在各个领域统筹推进，为何全面深化改革是推动发展的强大动力。

实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放永无止境。“现在我们所干的是中国几千年来从未干过的事。这场改革不仅影响中国，而且会影响世界”。回望改革历程，语音犹在耳畔。在千帆竞发的时代洪流中，认真落实全面深化改革的战略布局，最大范围凝聚改革力量，最大程度增强改革信心，我们将再次向世界宣告：中国共产党人的激情和梦想长存、决心和勇气仍在，全面深化改革必将不断拓展中国特色社会主义道路，成为实现中国梦的不竭动力。（新华社北京2月26日电）

简明新闻

●十二届全国人大常委会第十三次会议分组审议全国人大常委会工作报告稿，张德江委员长参加审议

●十二届全国人大常委会第四十二次委员长会议在京举行，听取有关议案和草案审议情况的汇报，张德江主持

●国税总局向社会公布首批税务行政处罚权力清单

●最高法院审查知识产权与竞争纠纷行为保全案件司法解释公开征求意见

●工信部公布“宽带中国”2015专项行动的主要引导目标，提出宽带网络能力、网速等将实现跃升。新增光纤到户覆盖家庭8000万户，新建4G基站超60万个，4G网络覆盖县城和发达乡镇

●全国已有16个省份完全退出烟花爆竹生产

●西藏吉隆发生雪崩，被困人员15人获救2人遇难

●茅台集团副总经理房国兴被移送司法机关

(均据新华社)



春日鸥舞

2月26日，游客在大连星海广场观赏海鸥。当日，大连迎来晴好天气，成群的海鸥在大连星海广场海域上空飞翔。

新华社发(吕文正 摄)

我国积极推动“旅游厕所革命”

到2017年旅游厕所将全部达标

据新华社桂林2月26日电(记者钱春弦 韦大甘)作为年接待游客超过37亿人次的旅游大国，我国将从今年起，用三年左右时间在全国开展旅游厕所建设管理行动，国家旅游局协调各地新建旅游厕所3.3万座，改扩建2.4万座，到2017年实现旅游厕所全部达标。

国家旅游局局长李金早26日在此间召开的全国旅游厕所建设管理行动现场会上说，经过多年努力，我国旅游厕所的档次和管理水平有了较大改善，但总体上看，目前旅游厕所的现状还是“脏、乱、差、少”，仍然存在数量不足、质量低劣、布局不合理、管理不到位等问题，影响我国旅游形象和旅游者满意度。根据规划，通过新改扩建，到

2017年最终实现旅游景区、旅游线路沿线、交通集散点、旅游餐馆、旅游娱乐场所、休闲步行区等的厕所全部达到标准，并实现“数量充足、干净无味、实用免费、管理有效”要求。

据介绍，国家旅游局将修订出台新的《旅游厕所质量等级的划分与评定》标准。新标准提倡简约、卫生、实用、环保，反对豪华，取消四、五星级档次，按照从低到高的顺序，分为1A至3A三个等级。达到A级标准的，授予全国统一的旅游厕所标识。国家旅游局还将引导各地在建设过程中积极采用节水、节能、除臭新技术、新材料，适应我国大规模、大流量游客需求，发展“免冲式厕所”“生态厕所”。



北京多所高校艺术类专业招生考试开考

2月26日，考生在中国传媒大学和北京电影学院艺术类专业招生考试同日开考。当日，中央戏剧学院、中国传媒大学和北京电影学院艺术类专业招生考试同日开考。

新华社发(郭海鹏 摄)

中央军委印发关于新形势下深入推进依法治军从严治军的决定

(上接第一版)着眼全面加强革命化正规化建设，坚持党对军队绝对领导，坚持战斗力标准，坚持官兵主体地位，坚持依法与从严治军相结合，创新发展依法治军从从严治军理论，构建中国特色军事法治体系，形成系统完备、严密高效的军事法规制度体系、军事法治实施体系、军事法治监督体系、军事法治保障体系，提高国防和军队建设法治化水平。

《决定》强调，要适应现代军队建设和作战要求，健全完善军事法规制度体系，提高军事法规制度的针对性、系统性、操作性。要加大军事法规制度执行力度，坚持有法必依、执法必严、违法必究，使厉行法治、严肃军纪成为铁律。要健全完善军队法治工作体制，强化军队法治工作专门机构职能作用。要强化官兵法治信仰

赵志红提出上诉

新华社呼和浩特2月26日电(记者贾立君)一审被判死刑的赵志红，向法院提出上诉。

内蒙古自治区呼和浩特市中级人民法院26日发布消息说，被告人赵志红在上诉期内书面向呼和浩特市中级人民法院提出上诉。

2月9日，呼和浩特市中级人民法院对被告人赵志红故意杀人、强奸、抢劫、盗窃一案进行公开宣判。法院以故意杀人、强奸、抢劫、盗窃罪数罪并罚，对赵志红判处有期徒刑，剥夺政治权利终身，并处罚金人民币53000元，同时判决赵志红赔偿附带民事诉讼原告人经济损失共计102768元。同时，判决书显示，赵志红是“呼格案”的真凶。

赵志红，男，汉族，1972年5月出生于内蒙古凉城县，初中文化，无业。其身高1.62米。

93号汽油及92号汽油将全面回归“6元时代”

据新华社北京2月26日电(记者安蓓)2月10日实现年内首涨的国内成品油价格或将迎来更大幅度的上调。27日将迎来国内汽、柴油价格调整“窗口”。市场预期，由于本计价周期国际原油价格总体走高，国内成品油价格将迎来年内“两连涨”已无悬念。此次上调后，各地93号及92号汽油每升价格将全面回归“6元时代”。

新华社石油价格系统26日发布的数据显示，2月25日一揽子原油平均价格变化率为12.03%。据此测算，国内汽、柴油价格每吨上调幅度将达到400元。2月26日是本计价周期的第九个工作日。

市场机构中宇资讯预测，若本轮调价最终以400元/吨落实，国内汽、柴油价格上涨幅度将达到每升3角左右。届时全国各地区的93号及92号汽油每升价格将全面回归“6元时代”，汽油升价水平维持在2009年9月2日以来的低位，部分省市负10号柴油升价也将再次转入6元价区内。

据新华社北京2月26日电(记者罗沙 徐晓)最高人民法院26日公布《最高人民法院关于全面深化改革的若干意见》，即在十八届四中全会后修订的《人民法院第四个五年改革纲要(2014—2018)》(四五改革纲要)。意见围绕建成具有中国特色的社会主义审判权力运行体系这一关键目标，提出了7个方面65项司法改革举措。

通过一系列司法改革，未来几年中法院将有哪些变化，从这份人民法院改革工作的纲领性文件中可窥一斑。

诉讼以审判为中心，被告人出庭告别“囚服”

意见提出，到2016年底，推动建立以审判为中心的诉讼制度，促使侦查、审查起诉活动始终围绕审判程序进行。

意见提出，推动建立以审判为中心的诉讼制度，促使侦查、审查起诉活动始终围绕审判程序进行；强化庭审中心意识，保证庭审在查明事实、认定证据、保护诉权、公正裁判中发挥决定性作用；全面贯彻证据裁判原则，严格实行非法证据排除规则。

针对一段时间以来社会热议的被告人出庭是否要穿“囚服”的问题，意见做出明确回应：“禁止让刑事在押被告人或上诉人穿着识别服、马甲、囚服等具有监管机构标



2014年我国GDP增长7.4%

工人在位于四川绵阳的川汽集团汽车生产基地打磨抛光车体(2014年9月24日摄)。

2月26日，国家统计局发布2014年国民经济和社会发展统计公报。数据显示，初步核算，全年国内生产总值(GDP)达636463亿元，同比增长7.4%。

新华社记者 薛玉斌 摄

我国将在河南等地建空军青少年航校

每年招收航空实验班学生1000名，超前培育新型飞行人才

据新华社北京2月26日电(记者张玉清 张汨汨)中国空军新闻发言人申进科26日发布消息称，我国将建设一批空军青少年航空学校，超前培育军事航空领域新型飞行人才。从今年起，每年招收航空实验班学生1000名，为志在空天的青少年提供圆梦之梯。

为适应军队信息化建设和新质战斗力生成需要，捍卫国家空天安全和发展利益，根据《国防法》和《教育法》，教育部、公安部和解放军总政治部近日制定印发《空军青少年航空学校建设实施办法》，旨在依托优质高中建设青少年航空学校，形成军地合作、联合培养、多元保障的培养模式，为军队培养输送热爱空天、矢志飞行、

素质全面的优秀飞行学员。《空军青少年航空学校建设实施办法》提出，遴选部分优质普通高中，开办空军青少年航空教育实验班。

实验班面向本省范围内的应届初中毕业生招生，年龄在14—16周岁，空军招飞机构对报名考生组织考查。实验班学生实行单独编班，模拟营连管理模式，统一着装，在校食宿。空军派驻管理干部，负责组织开展航空特色教育与训练，配合学校做好日常管理工作。对实验班学生发放伙食费、被装和生活津贴。

实验班毕业生高考志愿应当根据培养协议首先填报空军飞行院校航空飞行与指挥专业，并参加招飞选拔检测。对招飞选拔检测合格的考生，按照考生高考成绩和招飞选拔专业成绩折算形成的综合成绩择优录取。

空军近期将在河北、辽宁、吉林、黑龙江、江苏、山东、河南、湖北、湖南、四川、陕西等招飞生源主要省份，会同地方教育部门开展优质高中遴选工作。

行使审判权，将是法院本轮改革的重要目标内容。在机构设置、管辖制度、管理体制等方面，意见提出一系列措施确保人民法院依法独立公正行使审判权。

值得注意的是，意见首次提出配合中央有关部门，推动建立领导干部干预审判执行活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度。

实验班在完成国家规定课程学习的基础上，开展航空特色教育活动，主要由空军组织实施，内容包括国防教育、军事体育、航空知识、飞行训练等。实验班学

生实行单独编班，模拟营连管理模式，统一着装，在校食宿。空军派驻管理干部，负责组织开展航空特色教育与训练，配合学校做好日常管理工作。对实验班学生发放伙食费、被装和生活津贴。

实验班毕业生高考志愿应当根据培养协议首先填报空军飞行院校航空飞行与指挥专业，并参加招飞选拔检测。对招飞选拔检测合格的考生，按照考生高考成绩和招飞选拔专业成绩折算形成的综合成绩择优录取。

空军近期将在河北、辽宁、吉林、黑龙江、江苏、山东、河南、湖北、湖南、四川、陕西等招飞生源主要省份，会同地方教育部门开展优质高中遴选工作。

人民法院四五改革纲要提出65项改革举措

禁止让刑事在押被告人穿囚服出庭

识的服装出庭受审。”

改变“审者不判、判者不审、层层请示、层层审批”现象

“目前司法实践中一些地方司法行政化问题还比较突出，审者不判、判者不审、层层请示、层层审批，违背司法规律和审判运行规律。”最高人民法院副院长李少平说。

对此，意见抓住审判权力运行机制这个关键，提出一系列改革举措，促进司法为民、司法公正。

意见明确，健全主审法官、合议庭办案机制和办案责任制，健全院长、庭长审判管理和审判监督机制，改革审判委员会工作机制，要求审判委员会主要讨论案件的法律适用问题。

确保审判权独立 领导干部司法记录可查询

据介绍，确保人民法院依法独立公正

行使审判权，将是法院本轮改革的重要目标内容。在机构设置、管辖制度、管理体制等方面，意见提出一系列措施确保人民法院依法独立公正行使审判权。

值得注意的是，意见首次提出配合中央有关部门，推动建立领导干部干预审判执行活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度。

法官惩戒委员会将面世 “说理”水平将是法官考核重要因素

意见明确，要在国家和省一级分别设立由法官代表和社会有关人员参与的法官惩戒委员会，制定公开、公正的法官惩戒程序，既确保法官的违纪违法行为及时得到应有惩戒，又保障其辩解、举证、申请复议和申诉的权利。

贺小荣说，法官惩戒委员会在我国是新生事物。法官职业有一定特殊性，对法官的责任追究必须通过专业组织来进行。

意见同时提出推动裁判文书说理改革，建立裁判文书说理评价体系，将裁判文书说理水平作为法官业绩评价和晋级、选任的重要因素。“裁判文书不可能不讲理，法官办案受到领导干预，那他可能把裁判文书说得符合法律吗？”贺小荣说。

旁听庭审可上网预约

在庭审公开方面，意见提出建立庭审公告和旁听席位信息公示与预约制度。对于依法应当公开审理，且受社会关注的案件，人民法院应当在已有条件范围内，优先安排与申请旁听者数量相适应的法庭旁听席，优先满足新闻媒体的旁听需要。

“法庭不可能容纳无数的人来旁听，所以我们将建立预约制度。公众可在网上进行预约，优先保证和案件有利害关系的人，比如当事人亲属等参加旁听。”贺小荣说。