

# 谁持彩练当空舞

## ——“一带一路”建设推进纪实

一端连着历史，一端指向未来；一端系着中国，一端通往世界。这是一条穿越时空的彩练，神奇而瑰丽。

“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”概念，一经提出，应者云集。仅仅一年多时间，“一带一路”就已经从倡议变成了实实在在的行动。一系列务实合作，结出了早期的果实。

在以习近平同志为总书记的党中央领导下，各部门各地区积极行动、抓紧落实，沿线国家纷纷响应、主动对接。从陆地到海洋，从铁路港口到油气管道，从金融贸易到生态人文，各领域、各层次的合作丰富多彩。古老的丝绸之路，正焕发出新的勃勃生机。

**习近平等中央领导同志在多个场合对“一带一路”进行阐释，各部委、各地方积极行动，中部、西部等过去开放的“末梢”，变成了开放的前沿**

2014年10月24日，乌兰巴托。蒙古国国家大呼拉尔通过决议，规定与中国临近的两段南线铁路将采用与中国相同的标轨。这一突破性的举措，不仅有利于双方实现互利共赢，更是两国巩固政治互信的重要标志。

同一天，北京。包括中国、印度、新加坡等在内的21个首批意向创始成员国签署了《筹建亚洲基础设施投资银行备忘录》，共同决定成立亚投行。

这一天，距离国家主席习近平提出的“一带一路”倡议不过仅仅一年时间。是时间上的巧合，更是心灵上的共鸣。

驼铃声声，帆影幢幢。以2000多年前张骞出使西域为起点，古老的丝绸之路上，和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的丝路精神薪火相传，成为沿线各国人民友好往来的见证与纽带。

今天，共建“一带一路”，顺应时代潮流，将促进经济要素有序自由流动、资源高效配置和市场深度融合，符合中国和国际社会的根本利益，有利于沿线各国实现多元、自主、平衡和可持续发展。

因此，“一带一路”倡议提出后，立即得到了国际社会的高度关注和有关国家的积极响应。沿线国家中，已经有近60个国家明确表示支持和积极参与建设。

过去一年间，从俄罗斯的索契到蒙古国的乌兰巴托，从印度到斯里兰卡、马尔代夫，从上海合作组织峰会到APEC领导人北京会议，习近平主席多次就“一带一路”建设与各国领导人深入交换意见，有力地推动了“一带一路”理念在国际上的理解和认同，让“一带一路”更加深入人心。

2014年11月初，习近平总书记主持召开中央财经领导小组第八次会议，研究“一带一路”规划，发起建立亚洲基础设施投资银行和设立丝路基金。

过去一年间，党和国家领导人在出访和参加

国际会议期间与相关国家领导人会晤时，深入阐释“一带一路”的深刻内涵和积极意义，就共建“一带一路”达成了广泛共识。“一带一路”建设的推进蹄疾而步稳。

2013年11月，党的十八届三中全会提出，加快同周边国家和区域基础设施互联互通，推进丝绸之路经济带、海上丝绸之路建设，形成全方位开放新格局。

2014年3月，《政府工作报告》提出，抓紧规划建设丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路。

两会期间，全国人大代表就推进“一带一路”建设提出了45项建议和议案。

2014年8月，全国政协举行议题为“推进丝绸之路经济带建设需要重视的问题及建议”的双周协商座谈会。

根据党中央国务院的决策部署，从2013年10月开始，国家发展改革委同外交部、商务部等各个部委研究落实推进“一带一路”建设有关事项。

国家发展改革委西部司副司长欧晓理去年1月曾带队就共同推进“一带一路”建设去中亚调研。他感到，有关国家反应积极，都希望尽快看到中国拿出具体的路线图和 timetable，并根据中国的具体方案来研究合作事宜。

“调研中，有哈萨克斯坦媒体对于哈市场遍布‘中国制造’提出应该有‘哈含量’，反映出哈萨克斯坦实现自身工业化的诉求。‘一带一路’建设正好契合这种诉求，说明产业投资合作将是‘一带一路’建设中有可为的重点领域。”欧晓理说。

从哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、土库曼斯坦到柬埔寨、斯里兰卡、印度尼西亚，从中国大使馆到对方经济主管部门，从官方决策智囊到民间智库，从当地行业协会到中资企业，由部委和专家组成的联合调研组进行了几十场磋商、座谈，了解存在的困难和问题，深入听取各方关切和建议。

新疆、陕西、宁夏、青海、内蒙古等过去改革开放的“大后方”，忽然发现自己变身改革开放的前沿，体制机制改革和观念意识的转变明显提速；

福建、浙江、江苏、广东、广西等沿海开放地带，更是搭上“一带一路”建设的快车，加快了走出去的步伐……

当一列列满载货物的火车从中国内陆腹地

隆隆奔向亚欧大陆腹地和波罗的海沿岸，当中国高铁驶出国门走向全球，当中国企业在俄罗斯、马来西亚工业园区纷纷落户……这个时候，人们可曾意识到：“一带一路”正在给中国和世界开启了一个全新的时代？

**从政策到基础设施，从贸易投资到融资平台，从环境保护到人文交流，“一带一路”建设催生了政治互信、经济融合、文化包容的互利共赢总体**

今年1月，新西兰、马尔代夫、沙特阿拉伯和塔吉克斯坦4国正式成为亚洲基础设施投资银行意向创始成员国，亚投行意向创始成员国数量已增加到26个。

打开地图可以看出，“一带一路”贯穿亚欧非大陆，一头是活跃的东亚经济圈，一头是发达的欧洲经济圈，中间广大腹地国家发展潜力巨大。

推进“一带一路”建设，就是要根据“一带一路”的走向，陆上依托国际大通道，以沿线中心城市为支撑，以重点经贸产业园区为合作平台，共同打造新亚欧大陆桥，中蒙俄、中国—中亚—西亚、中国—中南半岛等国际经济合作走廊。在海上，以重点港口为节点，共同建设通畅安全高效的运输大通道。

以“一带一路”建设为契机，携手努力，共谋贸易发展的“大棋局”，推动投资进入“快车道”，开辟创新合作的“深海域”，这是中国，也是沿线国家的共同心愿。

推进政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，“五通”是相互联系、相互促进的一个整体。

人心齐，泰山移，再大的困难也会突破。

2015年初，喀什综合保税区通过十部委联合验收，成为继阿拉山口综合保税区之后新疆第二个综合保税区。作为中国向西开放最前沿的新疆，正以基础设施的互联互通为前导，加快建设丝绸之路经济带核心区。

过去一年间，中国—俄罗斯同江铁路桥开工建设，中国—巴基斯坦喀喇昆仑公路二期升级改造项目、瓜达尔港东湾快速路建设项目建设顺利。进展迅速的交通、物流、信息通道、国际航线等互联互通项目，打通了推进“一带一路”建设的

血脉。

贸易投资项目迅猛发展。中缅天然气管道，中国—中亚天然气管道C线投入运营、D线开工建设，在中亚一些国家的电站合作项目，在俄罗斯、印度、马来西亚、印度尼西亚、白俄罗斯等国的工业园区合作项目，奠定了推进“一带一路”建设的坚实基础。

金融合作已经起步。一年来，中国积极推动人民币跨境结算、规划区域金融中心，加快在沿线国家设立金融分支机构，推动筹建亚投行，发起设立规模400亿美元的丝路基金，新批6家沿线国家合格境外机构投资者(QFII)资格……跨境金融合作，为推动“一带一路”建设注入了动力和活力。

人文合作陆续展开。一年间，中国与许多沿线国家互办文化年、艺术节、图书展、电影节、旅游节等交流活动，在斯里兰卡、老挝、巴基斯坦、尼泊尔等国设立了中国文化中心，并向沿线有关国家提供政府奖学金。人文领域的交流合作，夯实了推进“一带一路”建设的情感基础。

生态环保合作已经启动。一年间，中国与印度、俄罗斯、柬埔寨、老挝、土库曼斯坦、波兰、伊朗、罗马尼亚、新加坡等国先后签署了涉及跨境河流、防洪、水资源以及森林、湿地和野生动物保护等方面的合作协议、备忘录，生态环保合作，为“一带一路”沿线国家人民创造更加美好的家园。

“一带一路”建设如同一根彩线，把东方文明、西方文明、阿拉伯文明、恒河文明的珍珠穿在了一起，构筑了一幅人类文明史上的动人图景。

**基础良好、挑战巨大，推进“一带一路”建设，是一项长期工程。携手推动大开放、大交流、大融合，中国和沿线国家的合作内容将更加充实，合作方式更加多元，合作前景更加美好**

2014年12月初，泰国国家立法议会批准中泰铁路合作谅解备忘录草案。据此，中国将参建泰国两段铁路，并最终与即将修建的中国—老挝万象铁路相连，历时数年的中泰铁路建设合作终获实质性进展。

“跟中国开展合作，我们能获得更好的发展机会。”泰国总理巴育这样说。

推进“一带一路”建设，已经有了一个很好的

基础。

到目前为止，中国已经与塔吉克斯坦、哈萨克斯坦、卡塔尔等国签署了共建“一带一路”合作备忘录，与科威特签署了共同推进“丝绸之路经济带”与“丝绸城”有关合作的备忘录，与俄罗斯签署了地区合作和边境合作的备忘录。研究提出了中(国)、哈(萨克斯坦)、吉(尔吉斯斯坦)比邻地区合作纲要，正开展中蒙俄经济走廊合作纲要编制的前期课题研究，与印尼、泰国、马来西亚、斯里兰卡、马尔代夫、瓦努阿图等签署了海洋方面的合作文件。一批合作项目建设已经开工。

更重要的是，“一带一路”区域内合作机制正在不断完善、蓬勃发展。在上海合作组织、中国—东盟“10+1”、亚太经合组织、亚欧会议、亚洲合作对话、亚信、中阿合作论坛、中国—海合会战略对话等一批多边合作机制中，“一带一路”获得了更多的支持者和参与者。

在博鳌亚洲论坛、中国—东盟博览会、中国—亚欧博览会、欧亚经济论坛、中国国际投资贸易洽谈会、中国—南亚博览会、中国—阿拉伯博览会等区域论坛、展会平台中，“一带一路”像巨大的磁铁，吸引着各方的参与。

“中国从2014年开始已成为对外投资的资本净输出国，资本大规模‘引进来’的同时也大规模地‘走出去’，这正在成为中国新的开放模式。‘一带一路’战略正是适应了国际宏观环境的需求和中国新的开放模式，因此拥有强大的生命力。”国务院参事汤敏说。

诚然，“一带一路”涉及国家众多，文化背景各异，发展程度不一，推进起来还面临巨大的挑战，需要付出长期的艰苦努力，绝不是可以一蹴而就的。

九层之台，起于垒土；千里之行，始于足下。共建“一带一路”是中国的倡议，也是中国与沿线国家共同的事业和愿望。只要坚持团结互信、平等互利、包容互鉴、合作共赢，不同种族、不同信仰、不同文化背景的国家完全可以共享和平，共同发展。

中国提出，愿与沿线国家一道，不断充实“一带一路”的合作内容和方式，共同制定时间表、路线图，积极对接沿线国家发展和区域合作规划，签署合作框架协议和备忘录。

中国提出，愿与沿线国家一道，稳步推进示范项目建设，共同确定一批能够照顾双边多边利益的项目，对各方认可、条件成熟的项目抓紧启动实施，争取早日开花结果，让当地人民共享“一带一路”建设成果。

云开巫峡千峰出，路转巴江一字流。

人们相信，在中国和沿线国家的共同努力下，“一带一路”这条互尊互信之路、合作共赢之路、文明互鉴之路必将越走越宽广，10年乃至20年后的沿线各国，必将收获更加丰硕的合作成果。(新华社北京2月3日电)

# 担负起全面依法治国的重大责任

## ——论学习贯彻习近平在省部级专题研讨班重要讲话

人民日报评论员

一个国家的繁荣进步，离不开法治的支撑；一个社会的和谐稳定，离不开法治的保障。对于掌握民族复兴航程的中国共产党，全面推进依法治国是历史赋予的政治责任。

在省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班开班式上，习近平总书记立足“四个全面”的战略布局，强调领导干部是全面依法治国的关键，全面推进依法治国必须抓住领导干部这个“关键少数”，这为社会主义法治体系和法治国家建设提供了重要遵循。“各级领导干部的信念、决心、行动，对全面推进依法治国具有十分重要的意义。”深刻领会这种重要意义，是各级领导干部在推进依法

治国实践中大有作为的前提。

党的十八大以来，党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出并形成了“四个全面”的战略布局。这个战略布局，既有战略目标，也有战略举措，每一个“全面”都具有重大战略意义。全面依法治国这一战略举措，是实现全面建成小康社会战略目标的重要保障。没有全面依法治国，国家生活和社会生活就不能有序运行，就难以实现社会和谐稳定；没有全面依法治国，我们就治不好国、理不好政，我们的战略布局就会落空。“四个全面”要相辅相成、相互促进、相得益彰，全面依法治国这一举措不可或缺。站在这个高度，才能更好地理解和把握好全面依法治国各项工作的重要意义。

为政贵在执行，关键在落实。全面依法治国不是提出个理念、制定个文件就万事大吉了，关键是要真抓实干。党的十八届四中全会制定了全面推进依法治国的总蓝图、路线图、施工图，标志着依法治国按下了“快进键”，进入了“快车道”。四中全会分解确定了190项任务，许多工作正在稳步推进。作为法治建设的“责任人”，作为党的执政权和立法权、行政权、司法权的“执行人”，领导干部在全面推进依法治国中举足轻重，需要带领人民群众把各项部署落到实处。

古人说，民以吏为师。各级领导干部的示范和引领作用，决定着全面依法治国的方向、道路、进度。习近平总书记围绕领导干

部发挥模范带头作用提出了具体要求，各级领导干部要在思想上进一步重视起来，坚决纠正和解决法治不彰的问题；要在行动上进一步严格起来，做尊法学法守法用法的模范，自觉为全社会作出表率；要在根本问题上进一步明确起来，正确认识和把握党和法的关系，把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面，在建设法治中国的进程中，自觉承担起全面推进依法治国的重大责任。“奉法者强则国富，奉法者弱则国弱。”各级领导干部要增强使命感和紧迫感，树立法治思维、掌握法治方式，带动全党全国上下一起努力，以法治中国建设的新成效，助推中华民族伟大复兴的中国梦。(新华社北京2月3日电)

# 中共中央印发《关于加强和改进党的群团工作的意见》

(上接第一版)

《意见》指出，新形势下加强和改进党的群团工作，必须贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，牢牢把握为实现中华民族伟大复兴中国梦而奋斗的时代主题，坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路，最广泛地把群众组织起来、动员起来、团结起来，奋力推进中国特色社会主义伟大事业。

《意见》强调，中国特色社会主义群团发展道路是中国共产党开展群众工作、推进党的事业的伟大创造，是中国特色社会主义道路的重要组成部分。其基本特征是各群团自觉接受党的领导、团结服务所联系群众、依法依章程开展工作相统一。坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路，必须坚持党对群团工作的领导，坚持发挥桥梁和纽带作用，坚持围绕中心、服务大局，坚持服务群众的工

作生命线，坚持与时俱进、改革创新，坚持依法依章程独立自主开展工作，确保群团工作始终与党和国家事业同步前进。

《意见》指出，群团组织是党和政府联系人民群众的桥梁和纽带。要自觉服从党的领导，增强群众观念，多为群众办好事解难事，维护和发展群众利益，不断增强自身影响力和感召力。要创新基层组织和活动方式，提高网上群众工作水平，通过创造性工作增强发展活力，赢得群众信任。要发扬工作重心放在最广大普通群众身上，克服机关化、脱离群众现象，建好群众之家、当好群众之友。



## 国内航线5日起取消燃油附加费 6年内第二次停收

2月3日，一架客机在南京禄口国际机场起飞。

5日起，国内航线燃油附加费将全部取消，旅客只需支付机票费用与50元民航发展基金即可出行。据了

解，这是6年来国内各大航空公司第二次停收燃油附加费。新华社发(周海军 摄)

# 安倍称自民党已提交宪法第九条修正案

据新华社东京2月3日电(记者刘秀玲 冯武勇)日本首相安倍晋三3日再次表示有意修改宪法第九条，并透露自民党已经提交相关法案。

安倍在参议院预算委员会会议上回应修宪提议时说：“自民党已经提交了对宪法第九条的修正案。修改宪法

是为了保障国民的生命和财产安全。”日本现行宪法第九条规定，日本永远放弃以国权发动的战争、武力威胁或武力行使作为解决国际争端的手段；为达成前项目的，不保持陆海空军及其他战争力量，不承认国家的交战权。

自民党2012年4月公布的宪法修正案中对宪法第九条做出修改，删除了“不保持陆海空军及其他战争力量，不承认国家的交战权”等表述，补充规定“放弃战争”不妨碍自卫权的发动，增添了设立国防军，保障领土、资源安全等新内容。

# 《国家突发环境事件应急预案》修订后的

据新华社北京2月3日电 国务院办公厅近日正式印发了修订后的《国家突发环境事件应急预案》(以下简称新《预案》)。新《预案》共分为7章，分别为总则、组织指挥体系、监测预警和信息报告、应急响应、后期工作、应急保障和附则。

与2005年印发的《国家突发环境事件应急预案》相比，新《预案》吸纳了近年来突发环境事件应对工作的有效经验，主要从以下几个方面进行了调整：

一是明确了突发环境事件的定义和预案的适用范围，对突发环境事件进行了界定，明确包括大气污染、水体污染、土壤污染等突发性环境污染事件和辐射污染事件。

二是完善了应急组织指挥体系，按照分级负责、属地管理为主的体制要求，明确了国家、地方的组织指挥体系架构及其相应职责，并要求地方根据需要设立现场指挥部，将各部门在应对突发环境事件中的职责放在附件，通过国家环境应急指挥部组成及工作组职责方式进行阐述。

三是完善了监测预警和信息报告机制，细化了预警信息发布和预警行动措施，从预警分级、预警信息发布和预警行动和预警级别调整和解除四方面进行了系统阐述，并对信息获取、报告、通报等提出了进一步要求。

四是完善了事件分级和分级响应机制，明确了各级响应的责任主体，初判发生特别重大、重大突发环境事件，启动Ⅰ级、Ⅱ级应急响应，由事发地省级人民政府负责应对工作；发生较大突发环境事件，启动Ⅲ级应急响应，由事发地市级人民政府负责应对工作；发生一般突发环境事件，启动Ⅳ级应急响应，由事发地县级人民政府负责应对工作。

五是完善了应急响应措施，进一步明确了国家层面的应对工作，分为环境保护部工作组、国务院工作组和国家环境应急指挥部三个层级，细化了应对流程，并对具有共性的现场污染处置、应急监测等进行了系统描述，突出了环境污染处置特点。

六是调整了分级标准，从人员伤亡、经济损失、生态环境破坏、辐射污染和社会影响几方面对事件分级具体标准进行了统一规定，并从正文调整到附件，增加了正文的可读性。

## 简明新闻

●《税收征收管理法修订草案(征求意见稿)》征求意见结束，国家拟对个人编制“税号”

●呼格吉勒图父母领取到国家赔偿金205万余元，老两口表示，这笔钱将首先用来为呼格吉勒图购买一处新的墓地

●美国白宫2日向国会提交2016财年(始于2015年10月1日)联邦政府预算报告，报告寻求取消自动减赤机制下的

的强制性支出削减，提出加强科研、教育、培训和基础设施等重点领域的投资，以巩固中产阶级，提升经济竞争力

●美国总统奥巴马2日向国会提交2016财年(始于2015年10月1日)基础国防预算案，预算总额约为5345亿美元

●2017年上海本科高校专业选考科目范围公布，14所高校对选考科目没有要求(均据新华社)