

# 按照“施工图”大力推进职业教育

丁永强

市委八届八次全会贯彻落实了中央、省委系列决策部署,为加速平顶山转型发展、科学发展进程,提出了坚持“总蓝图”、完善“线路图”、细化“施工图”的总体设计,其中,“总蓝图”是发展目标,“线路图”是实现路径,“施工图”是具体抓手。笔者就我市职业教育发展现状,结合我市经济社会发展对技能型人才的现实需求,分别从教育效益、经济效益、管理效益和社会效益等四个方面,谈几点按照“施工图”大力推进职业教育的看法。

第一,从教育效益上看,应抓好技能型人才的教育工作。职业教育必须贯彻“以市场为导向,以服务为宗旨”的办学理念,服务地方经济社会发展。我市经济社会发展必然要进一步细化为各行各业的工作阵地,最终只能依靠成千上万的各级各类技能型人才去实现,因此,大力发展中、高等职业教育对于细化“施工图”就显得尤为迫切。但是,我市职业教育还存在起步较晚、发展较慢、规模太小、效益低下、经费短缺、管理落后等现实问题。因此,我市一定要乘全民技能振兴工程和职教攻坚二期工程的东风,坚定不移地推动职业院校市场化改革,一是以投资主体多元化为主导,吸引社会资本投资职业教育,加大职业教育的

大力发展职业教育特别是高等职业教育,应根据市场需求调整专业结构,按照市场容量扩大招生规模,参照人才规格创新教育模式,培养一大批能够适应经济社会发展要求的各级各类高素质技能型人才

投资力度;二是以股份制改革为突破口,引进社会教育管理人才参与职业教育管理,完善职业院校的法人治理结构,形成全民兴办职业教育的格局;三是整合中等职业教育资源和高等职业教育资源,组建不同类型的职业教育集团,提升职业教育整体办学水平。

第二,从经济效益上看,应鼓励技能型人才的合理流动。技能型人才与土地、资本、技术、管理、信息等生产要素一样都只有在合理流动的过程中才能实现有效增值,这是人才流动和人才发挥作用的自然规律。人才结构及其流动是制约我市经济发展的体制性因素。从我市现有技能型人才的状况看,现有的技能型人才青黄不接,上世纪五六十年代参加工作过的技能型人才已经退休,上世纪八十年代成长起来的技能型人才年龄日趋老化,本世纪成长起来的技能型人才

不够成熟;各单位、各级各类技能型人才总量不足,受应试教育影响,技能结构极不合理,学非所用、用非所长现象较为普遍;受管理因素制约,高素质技能型人才流失现象严重,高端人才极为匮乏。因此,面对技能型人才结构性失调的现实问题,我市必须依靠政策导向,遵循人才市场规律,鼓励各级各类技能型人才合理流动,筑牢各行各业落实“施工图”的人才基础。

第三,从管理效益上看,应确保技能型人才的科学利用。因为管理出效益,所以管理也是生产力。与人才的教育培养和合理流动一样,人才使用过程同样也有规律可循。人才具有流动性,受供求关系的影响总是向着效益高的单位流动;人才具有专业性,受专业特性的影响总是向着管理好的单位集中。引得进、留得住、用得好的各级各类技能型人才,是检验一切人

才管理工作的试金石。因此,遵循人才市场规律,推动我市职业院校市场化改革进程,一是要建立各类人才的引进机制,确保基层单位各类专业性技能型人才的及时足额到位;二是要健全人才的使用机制,落实基层单位技能型人才的科学管理与合理使用;三是要完善人才的退出机制,确保各类技能型人才的合理进出与自由流动。

第四,从社会效益上看,应实现技能型人才的个性发展。根据我市“十二五”发展规划,我市要建成“一区三地”,即建成资源型城市可持续发展示范区,打造全国重要的新型能源化工基地、现代装备制造基地和海内外知名的旅游目的地,而且一张蓝图绘到底。而建成“一区三地”离不开经济发展方式转变,离不开科技进步和创新驱动,因此,我市应大力发展职业教育特别是高等职业教育,应根据市场需求调整专业结构,按照市场容量扩大招生规模,参照人才规格创新教育模式,培养一大批能够适应经济社会发展要求的各级各类高素质技能型人才,以及加大对农村富余劳动力的职业教育培训力度,提升农民工的就业水平和创业能力,这些都将有助于实现人的个性发展和社会价值。

# 党员干部要带头适应依法治国新常态

李明

培育法治信仰,离不开党员干部特别是领导干部的引领示范。只有各级领导干部带头学法,带头依法办事,带头遵守法律,才能引导群众相信法律面前人人平等,带动全社会形成崇尚法治之风,坚定法治信仰

和示范者,人民群众对法治的信仰与干部对法治的信仰密切相关。干部信法、用法,民众就会敬法、守法;干部信权不信法,民众也就信法不信法。“风成于上,俗化于下”。培育法治信仰,离不开党员干部特别是领导干部的引领示范。只有各级领导干部带头学法,带头依法办事,带头遵守法律,才能引导群众相信法律面前人人平等,带动全社会形成崇尚法治之风,坚定法治信仰。当今时代是法治时代,党领导全面推进依法治国,党员干部带头学法尊法守法用法是题中应有之义。

二、党员干部要不断提高法治思维和依法办事能力,坚持依法行政。法律限制了权力,也限定了责任。法律不仅是束缚,也是保护。深入推进依法行政,加强法治政府建设,需要加强法治思维、法治方式的培养,强化法律意识,在思想上自觉把自己约束在宪法和法律的范围之内,在工作中自觉运用法治

思维分析各种问题。在作决策时,要想一想是不是合法、是不是合规,特别是领导干部要把好决策的关口,决不能拍脑袋办事。研究经济社会发展等重大问题,既要考虑发展的质量和效益,考虑环境承载能力和老百姓的承受程度,也要考虑法律效果,看是不是于法有据。制定长远发展战略,要把依法行政贯穿决策全过程,确保目的、权限、内容、手段、程序都符合法律规定。在出台有关规范性文件时,要广泛征求意见,由法制部门进行合法性审查,并经过集体讨论;未经公开征求意见、合法性审查、集体讨论的,不得发布施行。在履行社会管理职能时,要由依靠行政、经济手段管理向行政、经济、法治手段并举转变,注重向法律要办法、要效果,严格按法律程序解决工作中出现的矛盾和问题,以法服众、以法说话、以法育人,以法治的力量确保政策、决策得到很好地贯彻落实。

三、党员干部要善于运用法治思维和法治方式化解矛盾、维护稳定。创新社会治理体制,改进社会治理方式,坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,把社会治理的重心落到城乡社区,全面推进平安中国建设,维护国家安全,确保人民安居乐业、社会安定有序。因此,要同步推进科学立法、严格执法、公正司法、公平守法,营造安定有序的政治环境和风清气正的政治生态。同时还要在处理一些具体问题,特别是经济纠纷、征地拆迁、环境保护、城市供热、信访等问题时,坚持做到依法办事。在法治的轨道上开展工作的同时,还应把刚性的法律规范和柔性的执法方式结合起来,不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力和水平,充分运用执法经验和智慧,以法为据、以理服人、以情感人,使当事人既能感受到法律的权威和尊严,也能感受到温暖和关怀,最大限度地增加和谐因素。

面对经济社会发展的重重考验,各级干部都要坚定法律信仰,从思想上适应依法治国新常态,带头遵守法律、依法办事,善于运用法治思维和法治方式把握新机遇、展现新作为,做到观念上适应、认识上到位、方法上对路、工作上得力,努力为我市改革、发展、稳定做出新贡献。

市委八届八次全会提出,在新常态下实现我们的美好愿景,完成今年的目标任务,既蕴含着新机遇,也催生出新动力,更意味着新考验,迫切需要各级干部更加自觉地强化责任意识、提升履职能力、弘扬务实作风,更加主动地认识新常态、适应新常态、引领新常态。在依法治国新常态下,应以何种状态干事创业,在深刻变革中井然有序地解放和增强社会活力,更好地统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为,促进社会公平正义、维护社会和谐稳定成为摆在全市广大党员干部面前一个现实而紧迫的课题。

一、党员干部带头学法尊法守法用法是全面推进依法治国的关键所在。看一个干部是否称职,很重要的一个方面就是看他有没有法治意识、不具备法治能力、能不能坚持依法办事。这就需要各级干部顺应时代要求,努力做法治型干部,紧紧围绕推进依法治市,牢固树立法治意识、弘扬法治精神,带头学法懂法、尊法守法、用法护法,言必合法、行必守法,不仅自己要守法,也要对所在单位工作人员及亲属、子女从严要求,影响和带动他们自觉守法。要严守党的政治纪律和政治规矩,自觉做到在政治上讲忠诚、组织上讲服从、行动上讲纪律。党员干部是社会生活引领者

国有国法,党有党规。对于我们国家来说,法治是治国理政的基本方略,是全面深化改革的重要抓手,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要保障。对于我们党来说,构建健全完善的党内法规制度体系,提高制度的执行力,实现制度建设、制度治党,是依规管党治党的本质要求,也是依法治国的应有之义。各级党组织和党员干部要正确把握依法治国和依规治党的内在联系。

一、依规治党是依法治国的前提。依规管党治党是法治精神在党内的体现。邓小平同志曾指出:“没有党规党法,国法就很难保障。”党的十八届四中全会也明确提出,全面推进依法治国,既要求党依据宪法和法律治国理政,也要求党依据党内法规管党治党。经过长期实践,我们党已初步形成较为完备的党内法规制度体系,使党的建设基本实现了有规可依。依规管党治党就是要把党的领导地位、领导内容、领导方式等以党内法规的形式确定下来,形成全党共识和行为规范,再通过人民代表大会,以立法的形式上升为全体人民的共同意志坚持下去。因此说,推进依法治国必须首先推进依规治党。这样有利于提高党的执政能力,改善党的执政方式,实现党内生活制度化、规范化、法治化;有利于为依法治国提供立法基础和实践基础,全面推进法治中国建设,加快实现国家治理体系和治理能力现代化。

二、依法治国必然要求依规治党。首先,治国必先治党,治党务必从严。党要管党、从严治党,靠的是严明党的纪律,特别是严明政治纪律和组织纪律,坚决纠正党内存在的纪律松弛和软弱涣散的现象。要严格依照党章和其他党内法规规定的职责、权限和程序,规范党内生活,管理党内事务,加强党的建设。坚持用党内法规来衡量判断各级党组织和党员干部的行为,正确解决党内矛盾,实现依规治党。其次,依规治党最终体现在依法治国上。党内法规和宪法法律二者都是国家治理体系的重要组成部分,是中国特色社会主义制度体系的重要内容。宪法明确规定党是社会主义事业的领导核心,党的领导主要是政治、思想和组织领导,必须在宪法、法律和党内法规规定的范围内活动,国家法律是党领导人民通过人民代表大会制定并执行的,党内法规的制定和执行情况又直接影响着国家法律的制定和执行效果。从宏观上看,全面推进法治的过程就是坚持党的领导、人民当家作主和依法治国三者有机统一的过程,必须把坚持党的领导放在第一位,把依规治党的要求贯穿到方方面面,关键在于增强各级党组织和党员干部的法治意识、规矩意识,把其掌握的权力纳入到法治化轨道上来,实现用制度管权管事管人。

三、依规治党要引领依法治国。各级党组织和党员干部带头遵守宪法法律,在宪法法律规定的范围内活动,实际上就是在贯彻依规治党要求,在维护党的执政权威。要坚持以党内法治推动民主法治,把依规治党贯穿于全面深化改革和依法治国的全过程,加快构建完善的党内法规制度体系,着力打造坚固的反腐倡廉法规制度体系,使党内法规刚性运行,进而促进中国特色社会主义法治体系建设,提高党的建设法治化水平。要坚持党的建设和依法治国相适应,使党内法规制度建设与国家法律法规相衔接,注重在实践中创新制度,在创新中推动法治;及时研究解决依规治党和依法治国中不断遇到的新情况、新问题;善于运用法治思维和法治方式治理腐败,提升反腐倡廉建设科学化水平,促进依规治党和依法治国融合发展。要坚持党规严于国法,党的性质决定了对党员的要求高于普通群众。各级党组织和党员干部要以身作则,率先垂范,以优良党风带动民风。要认真落实党委主体责任和纪委监督责任,层层传导压力、层层传递责任,带头维护党章,带头遵守法律,带头依法办事。要坚持依法治理腐败,抓住一些最重要最迫切、腐败问题突出、群众反映强烈的问题,研究制定一批有效管用的法规制度,形成改进作风长效机制,保持惩治腐败高压态势,真正把权力关进制度的笼子里,不断提高依法依规惩治和预防腐败的能力。

## 浅谈金融危机下人力成本的管控

吕秀平

国际金融危机给广大中小企业带来了很大影响。在这种情况下,管控人力成本就显得尤为重要。管控人力成本要正确理解人力成本的涵义,努力提高人力成本利用率。

人力成本包括人力资源取得成本、使用成本、开发成本和离职成本。但人力成本区别于固定成本、生产成本的是,人力成本是浮动的、不固定的,甚至有些人力成本的产生是隐蔽的。诸如,新员工的招聘费用、培训费用,由于技能不熟练、老员工离职所造成的隐性损失以及一些无效成本等。所谓无效成本,就是不能为产品或服务增值的人力成本。任何企业都不可能完全消灭无效成本,只能最大限度地控制上述费用。所以,管控人力成本不等于简单地减少人力成本,而是要降低人力成本在总成本中的比重,成本的控制不是在员工的工资、福利上动心思,而是如何更好地在人力资源管理方面作到有效管控,实现人力资源的实质开发和有效激励。最大限度地降低无效成本,提高人力成本利用率。

■你若笃定,社会便不浮躁

你若笃定,社会便不浮躁。这份笃定来自清晰的人生定位。年轻的时候最好不要跟人比快,很容易掉队。最要害的功夫还是沉潜,潜下心来、苦心修炼,等待属于自己的那个时刻。

——时圣宇在《人民日报》上刊文

■理论学习不能片面碎片化

理论学习是党员干部的安身立命之基、干事创业之本。加强理论学习,贵在全面、系统、深入地读原著、学原文、悟原理,避免片面化碎片化。

——杨春贵在《人民日报》上刊文



观点摘编

■干部不干事错谬在哪里

干部不干事严重损害党和政府的形象与公信力。在人民群众眼里,党员干部德莫高于愿干事,行莫善于会干事,绩莫大于干成事。“不干,半点马克思主义也没有。”缩手缩脚、明哲保身,做懒官、庸官、太平官,损害的不仅是党员干部个人的形象,更是党和政府的形象与公信力。

——欧阳辉在《人民日报》上刊文

# 积极应用互联网促进第三产业发展

高鹏

当今,互联网的快速发展深刻影响着人们工作和生活方式,可以预见,互联网将改造所有的传统产业,但就目前而言,受互联网影响最大的当属第三产业,互联网对第三产业的提升也最明显

区、酒店、餐馆可通过网上第三方支付平台为网页浏览者提供预订,这样就能把人气转变为利润。相关部门可以引导社会资本建立综合性的平顶山文化旅游网。在宣传层面,将观光游览与文化结合;在应用层面,综合平顶山的知名景点、特色小吃、宜居酒店,为旅游者提供吃、住、行一条龙的服务,促进我市文化旅游业的发展。

二、应用物联网,发展现代物流。物联网就是物物相连的互联网,其用户端延伸和扩展到了任何物品与物品之间,进行信息交换和通信。比如,一家物流公司应用了物联网系统的货车,当货物超重时,货车会自动告诉司机超载了,超载多少,如果空间还有剩余,货车会告诉你轻重货怎样搭配。物联网可使物品之间无缝对接,可大大提高物品流通的速度和准确度。发展现代物流离不开物联网,相关部门应注重对物联网技术的开发和物联网基础设施的投入。

三、发展互联网金融,促进金融对实体的服务。互联网金融是传统金融行业与互联网相结合的新兴领域。互联网金融与传统金融的区别不仅仅在于金融业务所采用的媒介不同,更重要的是金融参与者通过互联网、移动互联网等工具,使得传统金融业务具备透明度更强、参与度更高、协作性更好、中间成本更低、操作上更便捷等一系列特征。现在银行开展的互联网金融比如第三方支付,在线理财产品等确实服务了大众,方便了大众。但此举只是将营业网点搬到了网上,互联网金融的核心并未触及。笔者认为互联网金融的核心就是降低银行等金融中介带来的成本,银行的存款客户真正变为贷方,银行的利润来源从息差变为中介费,让大众真正得到了利益,同时提高融资效率,让借款的企业和个人降低融资成本。

作为地方政府可以考虑将地方银行作为试点,利用地方银行规模小、灵活等特点,抢占互联网金融发展先机,缓解“融资难、融

融贵”等问题,提升金融对实体的服务水平,带动地方经济发展。

四、建设网上商城,发展现代商贸。网上商城是目前发展的最好、影响最广泛的互联网业态,淘宝和京东商城就是典型代表。网上商城正在深刻改变着人们的消费习惯,并以巨大的成本优势对传统商业模式产生持续冲击。但网上商城也有缺点,那就是消费者只能从图片、描述、视频中去了解商品,缺乏对商品的实际感知,这一点对服装鞋帽等商品的影响尤为明显。笔者认为可以采用“O2O”模式,通过“实体店展示+线上销售”,建设有区域影响力的网上商城,减少物流成本,促进消费。

五、开设网上家政,满足养老需求。随着我国进入老龄化社会,在独生子女政策的影响下,养老问题会越来越突出。现在养老难的问题已经开始显现,首先是养老院的人住难问题,很多有需求的老年人无法入住。其次是随着我国房地产业的发展,现在老人大都拥有居住条件,找“保姆”则成一大难题。统计显示,现在我省聘请一名照顾行动困难老人的家政服务人员的薪资是从事其他服务行业人员薪资的1-2倍,市场需求可见一斑。所以,开展网络家政服务,实现供给与需求的有效对接,既能有效缓解养老难的问题,也能促进养老服务的专业化与产业化。

## 深入学习贯彻市委全会和经济工作会议精神笔谈