

# 主动适应经济发展新常态 坚持转中求进工作总基调 努力在全面建成小康社会征程上迈出更加坚实步伐

——张国伟市长在平顶山市第十届人民代表大会第二次会议上所作的《政府工作报告》摘要

## 数说2014年

GDP 预计增长 **8%**

初步预计,2014年我市生产总值增长8%;公共预算财政收入增长9.2%;固定资产投资增长17.5%;社会消费品零售总额增长12.8%;城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别实际增长7%和9.8%。

全力以赴稳增长、促回升

预计GDP增速回升 **1.8** 个百分点

面对经济下行巨大压力,把稳增长摆到更加突出的位置,综合施策,科学应对,初步遏制了经济下滑势头。预计生产总值增速比2013年回升1.8个百分点。把促进工业经济运行作为首要任务,持续深化企业大服务专项行动,加大对企业支持力度,加强经济运行调节,每季度与平煤神马集团等重点企业召开一次联席会,协调解决困难和问题。成立化工、电气装备等9个产业协会,促进企业抱团发展,共渡难关。通过一系列举措,有力扭转了工业经济震荡下滑的局面。预计规模以上工业增加值增长10.5%。把加强项目建设作为关键举措,大力实施项目工作法,实行重大项目模拟审批制度,对15个特别重大项目分别成立指挥部,定期召开协调推进会。重点项目完成投资660亿元,为年度计划的110%。把强化要素保障作为有力支撑,积极搭建银企合作平台,加大金融对地方经济的支持,金融机构新增贷款181.7亿元、增长44.6%。着力盘活存量用地,报批各类建设用地1.9万亩。深入实施全民技能振兴工程,完成职业技能培训12.9万人次。把优化发展环境作为坚强保障,出台了优化经济发展环境23条禁令,切实解决行政审批慢、“四乱”现象、企业周边环境差、政府执行力弱等问题。

积极主动调结构、转方式

非煤产业比重提高 **2.5** 个百分点

坚持优化存量、扩大增量、弥补短板,积极推进产业转型升级。工业结构持续优化。出台了培育壮大五大产业集群、推动结构优化升级的意见,规划建设15个专业园区,加快发展新业态新兴产业工业,改造提升传统优势产业,非煤产业比重提高2.5个百分点,六大高耗能行业比重下降3.4个百分点。产业结构发展水平不断提升。完善考核评价办法,开展艰难企业评估,定期召开现场推进会,加快老城区工业企业“退城进园”,产业集聚区完成投资增长20%,高于全市投资增速2.5个百分点;规模以上工业主营业务收入增长13%。第三产业进一步壮大。出台服务业发展三年行动计划,实施服务业“62231”发展计划;推进商务中心区和特色商业区建设,完成投资63.9亿元,增长54.8%;现代物流、文化旅游、金融保险等现代服务业加快发展。第三产业比重提高1.4个百分点。科技创新能力明显增强。新增国家高新科技企业7家、省级工程技术研究中心7家,组建市级产业技术创新联盟6个,智能隔帘断路器等一批关键技术取得突破;引进平煤神马集团高精度铸生产技术研发国外技术垄断、国家高压电器产品质量监督检验中心通过资质认定。国家能源高效清洁炼焦技术重点实验室落户我市。国家知识产业试点城市通过验收。节能减排和生态建设成效显著。实施蓝天、碧水、乡村清洁等工程,大气污染治理和农村环境整治片整治扎实推进。漯河综合治理全面开工,白鹤洲国家城市湿地公园提升升级工程完工,林业生态建设不断加强,新增绿地2.7万平方米,造林11.1万亩。万元生产总值能耗下降11.8%。

突出重点抓城镇、强引领

城镇化率达到 **49.4%**

进一步强化新型城镇化的引领作用,出台了科学推进新型城镇化的实施意见,定期召开推进会,专题研究城镇项目和城镇体系建设等重点问题。全市城镇化率达到49.4%。规划体系进一步完善。中心城区控制性详细规划、城市总体规划编制等通过专家评审。城镇基础设施建设和技术加快。宜公快速通道基本建成,平尧快速通道加快推进,光明路东延、凌云路等工程完工。孟平铁路复线等项目开工建设,郑万铁路西线方案已经确定,城市村旧城改造开工238.4万平方米,主体完工204.2万平方米。31个中心镇完成投资2.2亿元,新增道路69.9公里。城市管理水平明显提升。国家卫生城市创建通过评审正在公示,全国文明城市创建工作启动,城市精细化管理不断加强。探索实行投融资集团项目区、两级分团机制,制定了土地收储实施意见和办法,完成收储4553.4亩,经营城市效果初步显现。

## 持续扩大有效需求 促进经济平稳健康发展

科学推进新型城镇化,城镇化率提高1.5个百分点。落实户籍制度改革政策,把市区和县城作为承接农村人口转移的主体,优先解决一批已进城就业定居的农民工落户,建成制解决一批城中村居民落户,推动一批农村富余劳动力有序转移,对未落户的农业转移人口建立以居住证为载体、基本公共服务提供机制。健全空间规划体系,围绕“一点一线”,完成高铁站场及周边规划设计,开展城市轻轨站线规划设计,完成快速路网、地下空间开发利用等规划编制,推进市县“多规合一”。全面推进城乡一体化示范区建设,抓好平安大道西延、平尧快速通道、平宝路改线、焦庄水厂等57个基础设施项目建设,推进大西环和基础快速通道前期工作,开工建设1所高中、1所初中和两所小学,加快华信医院二期建设,改造提升老城区,抓好南环路东西延、东环路南延,集中供热管网扩建一期等47个基础设施项目,完成古城广场提档升级、白鹤洲国家城市湿地公园改造,开工火车站区域综合改造项目,加快湛南老工业区整体搬迁改造。统筹规划建设城市公交、医院、学校等公共服务设施,新增260台新能源公交车。启动国家智慧城市试点申报工作。支持独立工矿区改造搬迁试点工作。促进房地产市场健康发展。以国开行、公积金贷款支持收储项目为抓手,推进城镇融资和土地收储,完成土地收储5500亩。

努力扩大投资需求。突出抓好320个市级重点项目,带动全社会固定资产投资完成1450亿元。其中,农业项目26个,年度投资32.7亿元。重点抓好康乐现代农业示范园区、舞钢现代农业养殖种植农业综合开发等项目。工业项目144个,年度投资271亿元。重点抓好平煤神马集团己二酸己内酰胺二期、力帆摩托车及电动车产业园、中材环保高端环保装备产业化等项目。服务业项目58个,年度投资104.5亿元。重点抓好好山主题公园、现代物流产业园一期、宝铜装配式绿色建筑产业园等项目。交通项目11个,年度投资38.5亿元。重点抓好郑万高铁平顶山段、孟平铁路电气化改造、沙湾新平顶山段等项目。城建项目69个,年度投资144.4亿元。重点抓好海河综合治理,东王堂安置区等项目。社会事业项目12个,年度投资9亿元。重点抓好矿山医院救助中心综合楼、四十一中异地重建等项目。

## 持续发展现代农业 巩固“三农”基础地位

大力发展现代农业。持续实施高标准粮田“百千万”建设工程和粮食高产创建,新建高标准粮田13万亩。积极发展家庭农场、农民专业合作社,产业化龙头企业等新型农业经营主体,新增市级以上龙头企业20家,农民专业合作社300家,家庭农场100家,培育1—2个示范性产业化联合体。研究出台以畜牧业为龙头、农牧结合的现代生态循环农业示范区建设实施意见,支持建立循环农业研究室和试验室,整合各项农业投入向循环农业倾斜。发展乡村休闲旅游和城市近郊都市生态农业,努力打造2—3个都市生态农业示范园区。

## 持续建设文化强市 推动文化大发展大繁荣

大力繁荣文化事业。深入开展省级公共文化服务体系示范区创建,实施舞台艺术送农民、“三馆一站”免费开放等文化惠民工程,组织开展好各类群众性文化活动和加强文化资源保护,推进故宫帝后遗址博物馆展示厅建设和应国墓地保护利用工作。做好省级全民健身示范镇创建工作,举办好市三运会暨第三届全民健身大会。

## 持续深化改革攻坚 健全科学发展体制机制

深化行政体制改革。全面完成市、县两级机构改革和交通运输综合执法改革,理顺城乡一体化示范区、平顶山化工产业集聚区管理体制机制。继续取消、下放行政审批事项,全面取消非行政许可审批,减少前置审批,积极推行模拟审批,网上审批等新形式。启动涉企资金规范化改革试点,完善高新区、平顶山化工产业集聚区财政监管体制改革,引导中小企业在资本市场直接融资,力争10家以上企业在新三板或上海、天津股交市场挂牌上市。积极参与基础设施、战略性新兴产业、现代服务业等省管投资基金和创业投资基金,鼓励保险资金参与我市发起设立的各类产业经理人市场化选聘试点。大力发展混合所有制经济,支持平煤神马集团等国有企业控股参股民营企业,同时鼓励非公有制企业参与国企改革,支持非国有资本参股国有资本投资项目。

深化投融资体制改革。稳步推进“大”“委”“增”试点,煤炭资源按从价计征等税制改革,启动涉企资金规范化改革试点,完善高新区、平顶山化工产业集聚区财政监管体制改革,引导中小企业在资本市场直接融资,力争10家以上企业在新三板或上海、天津股交市场挂牌上市。积极参与基础设施、战略性新兴产业、现代服务业等省管投资基金和创业投资基金,鼓励保险资金参与我市发起设立的各种

## 2015年政府工作的总体要求和经济社会发展的主要预期目标

2015年政府工作的总体要求:全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,按照中央、省委、市委经济工作会议和市委八届八次全会部署,主动适应经济发展新常态,坚持转中求进工作总基调,以提高发展质量和效益为中心,着力调整经济结构,着力深化改革开放,着力强化创新驱动,着力夯实基础支撑,着力化解各类风险,着力加强民生保障,持续推进转型提速、发展提质、环境提优、幸福提升,努力在全面建成小康社会征程上迈出更加坚实步伐。

积极扩大消费需求。进一步提高中低收入居民收入,调整机关事业单位工作人员工资,多渠道增加农民收入,提升消费能力。加强与国家养老健康、信息、旅游、住房、节能环保、教育文化等6大领域消费工程衔接,抓好农村超市、城市便民连锁店、电子商务公共服务平台建设。持续深化企业改革。健全企业服务长效机制,重点解决制约企业发展的“卡脖子”问题。深入推进工业、建材、金融等重点领域改革,开展中小企业产权制度改革专项行动,规范完善担保服务体系,着力解决中小企业融资难问题。

加强农业基础能力建设。抓好应急水工程、病险水库除险加固、北汝河河道治理、昭平灌区建设、南水北调配套等重点水利工程建设。加快农业科技创新和重大技术推广,支持市农科院省蔬菜工程技术研究中心、博士专家工作室建设。提升农业机械化水平,新增农机总动力5万千瓦。

不断深化农村改革。规范引导农村土地经营权有序流转,加快农村土地承包经营权确权登记颁证,完成农村宅基地使用权和集体土地建设用地使用权确权登记发证工作,探索建立农村宅基地有偿退出机制。鼓励设立财政参股、控股的混合所有制涉农担保公司。建立农村产权交易市场,探索建立农村土地信托中心。加强对小农户项目投入绩效评价,完成国家级小型水利工程管护改革试点。完善提升农村规划建设规划,重点支持规模较大、基础设施完善的67个中心村和与66个人地挂钩试点不重叠的村加快建设。新改建干线公路131公里,农村公路490公里,改造桥梁5310延米,再解决28.4万农村居民和5万农民增收安全问题。

完善电台、电视台合并和县(市、区)文化、广电、新闻出版三局合一后的管理机制。开展基层综合性文化服务中心建设试点。完成市广电传媒集团平台搭建工作,加强精神文明建设。培育和践行社会主义核心价值观,推进社会主义核心价值观建设,法制建设和服务型机关建设。深化文化体制改革,以目标、广泛开展各类创建活动。

完善电台、电视台合并和县(市、区)文化、广电、新闻出版三局合一后的管理机制。开展基层综合性文化服务中心建设试点。完成市广电传媒集团平台搭建工作,加强精神文明建设。培育和践行社会主义核心价值观,推进社会主义核心价值观建设,法制建设和服务型机关建设。深化文化体制改革,以目标、广泛开展各类创建活动。

完善电台、电视台合并和县(市、区)文化、广电、新闻出版三局合一后的管理机制。开展基层综合性文化服务中心建设试点。完成市广电传媒集团平台搭建工作,加强精神文明建设。培育和践行社会主义核心价值观,推进社会主义核心价值观建设,法制建设和服务型机关建设。深化文化体制改革,以目标、广泛开展各类创建活动。

完善电台、电视台合并和县(市、区)文化、广电、新闻出版三局合一后的管理机制。开展基层综合性文化服务中心建设试点。完成市广电传媒集团平台搭建工作,加强精神文明建设。培育和践行社会主义核心价值观,推进社会主义核心价值观建设,法制建设和服务型机关建设。深化文化体制改革,以目标、广泛开展各类创建活动。

完善电台、电视台合并和县(市、区)文化、广电、新闻出版三局合一后的管理机制。开展基层综合性文化服务中心建设试点。完成市广电传媒集团平台搭建工作,加强精神文明建设。培育和践行社会主义核心价值观,推进社会主义核心价值观建设,法制建设和服务型机关建设。深化文化体制改革,以目标、广泛开展各类创建活动。

2015年经济社会发展的主要预期目标:在优化结构、提高质量、改善环境的基础上,生产总值增长8%左右;公共预算财政收入增长9%;全社会固定资产投资增长17%;社会消费品零售总额增长13%;进出口总值增长9%;实际利用外商直接投资增长8%;城乡居民收入增长与经济增长同步;居民消费价格指数涨幅控制在3%左右;节能减排和环境质量改善完成省下达任务。

推动工业转型发展。综合运用退城让地、承接转移、延伸链条等手段,加快对能源、化工、冶金、建材等传统优势产业进行“脱胎换骨式”改造,重点抓好平煤神马集团22万吨吨煤异地搬迁、天宏公司120万吨焦化异地搬迁、平煤神马集团100兆瓦光伏发电等项目建设,加快产业集聚集群发展。以晋晋晋和技术优势,加快技术创新和装备等产业,主动和行业龙头企业对接合作,走深加工、高端化路子,提高产品质量和档次。依托平煤神马、隆鑫机车、平煤机等企业,培育壮大装备制造产业,重点抓好平煤神马集团装备制造产业园、隆鑫机车产业园、正合汽配产业园、南车集团高端矿用设备等项目建设,加快建设国家重要的现代装备研发制造基地。依托圣光集团、河南真实生物科技、佳瑞高科等企业,培育壮大生物医药产业,重点抓好国际医疗器械孵化园、FNC抗艾抗病毒新药研发推广、国内培南类抗生素研发生产基地等项目建设。依托中兴科技、沁光电、东陆高科等企业

推动工业转型发展。综合运用退城让地、承接转移、延伸链条等手段,加快对能源、化工、冶金、建材等传统优势产业进行“脱胎换骨式”改造,重点抓好平煤神马集团22万吨吨煤异地搬迁、天宏公司120万吨焦化异地搬迁、平煤神马集团100兆瓦光伏发电等项目建设,加快产业集聚集群发展。以晋晋晋和技术优势,加快技术创新和装备等产业,主动和行业龙头企业对接合作,走深加工、高端化路子,提高产品质量和档次。依托平煤神马、隆鑫机车、平煤机等企业,培育壮大装备制造产业,重点抓好平煤神马集团装备制造产业园、隆鑫机车产业园、正合汽配产业园、南车集团高端矿用设备等项目建设,加快建设国家重要的现代装备研发制造基地。依托圣光集团、河南真实生物科技、佳瑞高科等企业,培育壮大生物医药产业,重点抓好国际医疗器械孵化园、FNC抗艾抗病毒新药研发推广、国内培南类抗生素研发生产基地等项目建设。依托中兴科技、沁光电、东陆高科等企业

推动工业转型发展。综合运用退城让地、承接转移、延伸链条等手段,加快对能源、化工、冶金、建材等传统优势产业进行“脱胎换骨式”改造,重点抓好平煤神马集团22万吨吨煤异地搬迁、天宏公司120万吨焦化异地搬迁、平煤神马集团100兆瓦光伏发电等项目建设,加快产业集聚集群发展。以晋晋晋和技术优势,加快技术创新和装备等产业,主动和行业龙头企业对接合作,走深加工、高端化路子,提高产品质量和档次。依托平煤神马、隆鑫机车、平煤机等企业,培育壮大装备制造产业,重点抓好平煤神马集团装备制造产业园、隆鑫机车产业园、正合汽配产业园、南车集团高端矿用设备等项目建设,加快建设国家重要的现代装备研发制造基地。依托圣光集团、河南真实生物科技、佳瑞高科等企业,培育壮大生物医药产业,重点抓好国际医疗器械孵化园、FNC抗艾抗病毒新药研发推广、国内培南类抗生素研发生产基地等项目建设。依托中兴科技、沁光电、东陆高科等企业

推动工业转型发展。综合运用退城让地、承接转移、延伸链条等手段,加快对能源、化工、冶金、建材等传统优势产业进行“脱胎换骨式”改造,重点抓好平煤神马集团22万吨吨煤异地搬迁、天宏公司120万吨焦化异地搬迁、平煤神马集团100兆瓦光伏发电等项目建设,加快产业集聚集群发展。以晋晋晋和技术优势,加快技术创新和装备等产业,主动和行业龙头企业对接合作,走深加工、高端化路子,提高产品质量和档次。依托平煤神马、隆鑫机车、平煤机等企业,培育壮大装备制造产业,重点抓好平煤神马集团装备制造产业园、隆鑫机车产业园、正合汽配产业园、南车集团高端矿用设备等项目建设,加快建设国家重要的现代装备研发制造基地。依托圣光集团、河南真实生物科技、佳瑞高科等企业,培育壮大生物医药产业,重点抓好国际医疗器械孵化园、FNC抗艾抗病毒新药研发推广、国内培南类抗生素研发生产基地等项目建设。依托中兴科技、沁光电、东陆高科等企业

推动工业转型发展。综合运用退城让地、承接转移、延伸链条等手段,加快对能源、化工、冶金、建材等传统优势产业进行“脱胎换骨式”改造,重点抓好平煤神马集团22万吨吨煤异地搬迁、天宏公司120万吨焦化异地搬迁、平煤神马集团100兆瓦光伏发电等项目建设,加快产业集聚集群发展。以晋晋晋和技术优势,加快技术创新和装备等产业,主动和行业龙头企业对接合作,走深加工、高端化路子,提高产品质量和档次。依托平煤神马、隆鑫机车、平煤机等企业,培育壮大装备制造产业,重点抓好平煤神马集团装备制造产业园、隆鑫机车产业园、正合汽配产业园、南车集团高端矿用设备等项目建设,加快建设国家重要的现代装备研发制造基地。依托圣光集团、河南真实生物科技、佳瑞高科等企业,培育壮大生物医药产业,重点抓好国际医疗器械孵化园、FNC抗艾抗病毒新药研发推广、国内培南类抗生素研发生产基地等项目建设。依托中兴科技、沁光电、东陆高科等企业

推动工业转型发展。综合运用退城让地、承接转移、延伸链条等手段,加快对能源、化工、冶金、建材等传统优势产业进行“脱胎换骨式”改造,重点抓好平煤神马集团22万吨吨煤异地搬迁、天宏公司120万吨焦化异地搬迁、平煤神马集团100兆瓦光伏发电等项目建设,加快产业集聚集群发展。以晋晋晋和技术优势,加快技术创新和装备等产业,主动和行业龙头企业对接合作,走深加工、高端化路子,提高产品质量和档次。依托平煤神马、隆鑫机车、平煤机等企业,培育壮大装备制造产业,重点抓好平煤神马集团装备制造产业园、隆鑫机车产业园、正合汽配产业园、南车集团高端矿用设备等项目建设,加快建设国家重要的现代装备研发制造基地。依托圣光集团、河南真实生物科技、佳瑞高科等企业,培育壮大生物医药产业,重点抓好国际医疗器械孵化园、FNC抗艾抗病毒新药研发推广、国内培南类抗生素研发生产基地等项目建设。依托中兴科技、沁光电、东陆高科等企业

## 持续调整产业结构 加快产业转型升级步伐

培育壮大电子信息产业,重点抓好中兴通讯手机及配件产业园、沁光电显示模组等项目建设。依托宝丰隆等企业,培育壮大不锈钢产业,重点抓好翔隆不锈钢150万吨吨材等项目建设。加快产业集聚集群发展。以晋晋晋和技术优势,加快技术创新和装备等产业,主动和行业龙头企业对接合作,走深加工、高端化路子,提高产品质量和档次。依托平煤神马、隆鑫机车、平煤机等企业,培育壮大装备制造产业,重点抓好平煤神马集团装备制造产业园、隆鑫机车产业园、正合汽配产业园、南车集团高端矿用设备等项目建设,加快建设国家重要的现代装备研发制造基地。依托圣光集团、河南真实生物科技、佳瑞高科等企业,培育壮大生物医药产业,重点抓好国际医疗器械孵化园、FNC抗艾抗病毒新药研发推广、国内培南类抗生素研发生产基地等项目建设。依托中兴科技、沁光电、东陆高科等企业

培育壮大电子信息产业,重点抓好中兴通讯手机及配件产业园、沁光电显示模组等项目建设。依托宝丰隆等企业,培育壮大不锈钢产业,重点抓好翔隆不锈钢150万吨吨材等项目建设。加快产业集聚集群发展。以晋晋晋和技术优势,加快技术创新和装备等产业,主动和行业龙头企业对接合作,走深加工、高端化路子,提高产品质量和档次。依托平煤神马、隆鑫机车、平煤机等企业,培育壮大装备制造产业,重点抓好平煤神马集团装备制造产业园、隆鑫机车产业园、正合汽配产业园、南车集团高端矿用设备等项目建设,加快建设国家重要的现代装备研发制造基地。依托圣光集团、河南真实生物科技、佳瑞高科等企业,培育壮大生物医药产业,重点抓好国际医疗器械孵化园、FNC抗艾抗病毒新药研发推广、国内培南类抗生素研发生产基地等项目建设。依托中兴科技、沁光电、东陆高科等企业

培育壮大电子信息产业,重点抓好中兴通讯手机及配件产业园、沁光电显示模组等项目建设。依托宝丰隆等企业,培育壮大不锈钢产业,重点抓好翔隆不锈钢150万吨吨材等项目建设。加快产业集聚集群发展。以晋晋晋和技术优势,加快技术创新和装备等产业,主动和行业龙头企业对接合作,走深加工、高端化路子,提高产品质量和档次。依托平煤神马、隆鑫机车、平煤机等企业,培育壮大装备制造产业,重点抓好平煤神马集团装备制造产业园、隆鑫机车产业园、正合汽配产业园、南车集团高端矿用设备等项目建设,加快建设国家重要的现代装备研发制造基地。依托圣光集团、河南真实生物科技、佳瑞高科等企业,培育壮大生物医药产业,重点抓好国际医疗器械孵化园、FNC抗艾抗病毒新药研发推广、国内培南类抗生素研发生产基地等项目建设。依托中兴科技、沁光电、东陆高科等企业

培育壮大电子信息产业,重点抓好中兴通讯手机及配件产业园、沁光电显示模组等项目建设。依托宝丰隆等企业,培育壮大不锈钢产业,重点抓好翔隆不锈钢150万吨吨材等项目建设。加快产业集聚集群发展。以晋晋晋和技术优势,加快技术创新和装备等产业,主动和行业龙头企业对接合作,走深加工、高端化路子,提高产品质量和档次。依托平煤神马、隆鑫机车、平煤机等企业,培育壮大装备制造产业,重点抓好平煤神马集团装备制造产业园、隆鑫机车产业园、正合汽配产业园、南车集团高端矿用设备等项目建设,加快建设国家重要的现代装备研发制造基地。依托圣光集团、河南真实生物科技、佳瑞高科等企业,培育壮大生物医药产业,重点抓好国际医疗器械孵化园、FNC抗艾抗病毒新药研发推广、国内培南类抗生素研发生产基地等项目建设。依托中兴科技、沁光电、东陆高科等企业

培育壮大电子信息产业,重点抓好中兴通讯手机及配件产业园、沁光电显示模组等项目建设。依托宝丰隆等企业,培育壮大不锈钢产业,重点抓好翔隆不锈钢150万吨吨材等项目建设。加快产业集聚集群发展。以晋晋晋和技术优势,加快技术创新和装备等产业,主动和行业龙头企业对接合作,走深加工、高端化路子,提高产品质量和档次。依托平煤神马、隆鑫机车、平煤机等企业,培育壮大装备制造产业,重点抓好平煤神马集团装备制造产业园、隆鑫机车产业园、正合汽配产业园、南车集团高端矿用设备等项目建设,加快建设国家重要的现代装备研发制造基地。依托圣光集团、河南真实生物科技、佳瑞高科等企业,培育壮大生物医药产业,重点抓好国际医疗器械孵化园、FNC抗艾抗病毒新药研发推广、国内培南类抗生素研发生产基地等项目建设。依托中兴科技、沁光电、东陆高科等企业

## 持续建设生态文明 着力打造美丽鹰城

加大污染防治力度。继续实施蓝天工程,加快火电、钢铁、水泥行业脱硫脱硝改造,燃煤锅炉和机动车尾气治理,抓好城市建筑垃圾、城乡道路扬尘防治,做好农村面源污染防治和秸秆禁烧工作。全面推动水污染防治,加强白鹤洲上游入湖河流域治理,推进新污水厂建设,做好工业锅炉窑炉、余热余压利用等节能技术改造,大力发展风电等清洁能源,积极开展清洁生产、再生资源回收和综合利用,提高能源资源利用效率。加强生态系统建设和修复。严格执行最严格的耕地保护制度和水

加大污染防治力度。继续实施蓝天工程,加快火电、钢铁、水泥行业脱硫脱硝改造,燃煤锅炉和机动车尾气治理,抓好城市建筑垃圾、城乡道路扬尘防治,做好农村面源污染防治和秸秆禁烧工作。全面推动水污染防治,加强白鹤洲上游入湖河流域治理,推进新污水厂建设,做好工业锅炉窑炉、余热余压利用等节能技术改造,大力发展风电等清洁能源,积极开展清洁生产、再生资源回收和综合利用,提高能源资源利用效率。加强生态系统建设和修复。严格执行最严格的耕地保护制度和水

加大污染防治力度。继续实施蓝天工程,加快火电、钢铁、水泥行业脱硫脱硝改造,燃煤锅炉和机动车尾气治理,抓好城市建筑垃圾、城乡道路扬尘防治,做好农村面源污染防治和秸秆禁烧工作。全面推动水污染防治,加强白鹤洲上游入湖河流域治理,推进新污水厂建设,做好工业锅炉窑炉、余热余压利用等节能技术改造,大力发展风电等清洁能源,积极开展清洁生产、再生资源回收和综合利用,提高能源资源利用效率。加强生态系统建设和修复。严格执行最严格的耕地保护制度和水

加大污染防治力度。继续实施蓝天工程,加快火电、钢铁、水泥行业脱硫脱硝改造,燃煤锅炉和机动车尾气治理,抓好城市建筑垃圾、城乡道路扬尘防治,做好农村面源污染防治和秸秆禁烧工作。全面推动水污染防治,加强白鹤洲上游入湖河流域治理,推进新污水厂建设,做好工业锅炉窑炉、余热余压利用等节能技术改造,大力发展风电等清洁能源,积极开展清洁生产、再生资源回收和综合利用,提高能源资源利用效率。加强生态系统建设和修复。严格执行最严格的耕地保护制度和水

## 数说2014年

毫不动摇搞“三农”,固根本

新增土地流转面积 **10.7** 万亩

认真落实各项强农惠农富农政策,着力促进农业增产、农民增收、农村发展。抗早保秋好干预期。面对干旱早情,全市上下紧急动员,采取充分利用地表水,挖掘地下水,实施调水引水,开展城市节水等措施,不仅保障了城乡居民用水,而且把农业生产因灾造成的损失降到了最低。秋粮虽减产37.8%,但好于Ⅱ级干旱预警的预期。现代农业建设扎实推进。继续实施高标准粮田“百千万”建设工程和现代农业生产化集群培育工程,新增土地流转面积10.7万亩,新建高标准粮田15.1万亩,新增培育以上龙头企业7家,农民专业合作社584家,启动实施都市生态农业,新增循环农业企业73家,被评为河南省生态循环农业示范市。农村生产生活条件不断改善。新增耕地1.9万亩,有效灌溉面积4.6万亩。完成50座小型水库除险加固,南水北调引水工程平顶山段顺利通水,新建改建农村公路315公里,新解决25.6万人饮水安全问题,又有5.1万人口脱贫。深化人地挂钩试点,加大拆旧复垦力度,农村土地承包经营权确权登记颁证试点工作有序开展,新农村建设持续推进。

坚定不移促改革、扩开放

取消审批事项 **89** 项

坚持把改革开放作为破解瓶颈制约、推动科学发展的关键举措,强力推进。重点领域改革取得突破。出台经济体制改革实施方案,确定了第一批7个项目、26项重点改革事项。落实了高新区市级管理权限,实施石龙区区域代管制度。市级政府机构改革基本完成。行政审批制度改革持续深化,取消具有审批性质的管理事项89项、下放12项,对保留的审批事项实施流程再造,提高审批效率。出台了深化科技体制改革的意见,实行科技经费“后补助”机制。财税金融改革有序推进,下放部分市级财政收入至市内三区,引进金融结构两家。国企改革深入推进,启动中房公司、自来水公司改制,星峰集团破产改制基本完成,国有商贸流通企业改革取得新进展。开放招商富有成效。完善招商引引资工作推进机制,大力开展招商招商、专题招商和以商招商,成功举办第五届“华企论坛”和中国不锈钢产业大会,与美国贝尔华立建立友好交流城市关系。全年引进省外合作项目223个,实际到位省外资金增长17.7%,利用外商直接投资增长20.8%,出口总额增长64.4%。非公所有制经济不断壮大。大力实施非公制企业成长工程,3家中小微企业在上海股权托管交易中心挂牌上市。预计非公所有制经济占比52%,提升0.6个百分点。

千方百计保民生、增福祉

财政用于民生支出 **150.7** 亿元

在财政支出压力增大的情况下,财政用于民生支出150.7亿元,比重占73.3%,十项重点民生工作全面完成。就业再就业工作不断加深。认真落实促进就业的政策措施,城镇新增就业10.6万人,农村劳动力转移就业5.5万人,失业人员再就业3.3万人,“零就业家庭”保持动态为零。社会保障水平进一步提高。城乡居民养老保险基本实现应保尽保,城乡低保标准进一步提高,企业退休人员每人每月增加养老金5元,新开工各类保障性住房1.5万套,基本建成1.2万套,发放廉租住房保障券366万,完成危房改造二期项目教育三年行动计划启动实施,新建改扩建中小学71所。拓展基本药物制度实施范围,理顺急救中心管理体制,医疗卫生服务体系更加健全。落实“单独两孩”生育政策,保持全国首批人口计生综合改革示范市创建,持续开展公益活动志愿服务。文化惠民工程继续实施,省级文化惠民工程示范点创建工作扎实推进,市文广新局被评为全国文化系统先进集体。大力开展全民健身运动,公共体育服务水平不断提升。社会大局和谐稳定。加强社会治安综合治理,依法严厉打击各类刑事犯罪活动,创新群众工作机制,扎实推进化解各类矛盾纠纷,认真做好打处和矛盾纠纷排查化解工作,全面提升维稳工作水平,最大限度维护群众利益,最大限度维护社会稳定。健全安全生产长效机制,全面落实安全生产网格化管理和安全生产隐患排查治理,安全生产形势持续稳定,深入开展食品药品安全专项整治,保障了人民群众“舌尖上的安全”。