



把握结构调整 加快转型发展

——市2014年国民经济和社会发展计划执行情况与2015年计划(草案)的报告解读

2014年,面对复杂严峻的经济形势和建市以来最严重旱情,全市上下牢牢把握调整结构、加快转型这条主线,统筹稳增长、调结构、促改革、惠民生,着力推进转型提速、发展提质、环境提优、幸福提升,全市经济保持平稳发展,呈现回升向好态势。2015年1月21日,在市十届人大二次会议上,受市政府委托,市发改委主任张弓向大会提交了《关于平顶山市2014年国民经济和社会发展计划执行情况与2015年计划(草案)的报告》。报告显示:2014年,我市经济发展速度与结构、质量、效益趋向协调,发展的科学性不断增强。

初步核算,2014年全年生产总值增长8%左右;公共财政预算收入增长9.2%;规模以上工业增加值增长10.5%;固定资产投资增长17.5%;社会消费品零售总额增长12.8%;城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别实际增长7%和9.8%。

重大战略谋划深入实施。2014年,我市启动全市“十三五”规划编制工作,上报了一批申请列入国家和省“十三五”规划的重大项目、重大基地,开展重大课题、规划基本思路研究工作,初步形成了一批阶段性研究成果。启动编制湛南老工业区的搬迁改造实施方案,研究出台了具体的财政、土地等优惠政策,纳入搬迁改造计划

的5个项目中,神马帘子布东厂区等4个项目已开工建设,平棉集团部分织机已搬迁到位。石龙区独立工矿区转型发展加快,获得中央财政转移支付资金3029万元、项目扶持资金4144万元,南水北调配套水厂、路网建设一期、城市给排水工程等3个项目已开工建设。特别值得一提的是,事关我市长远发展的郑万高铁项目取得重大进展,线路走向确定经过平顶山西部并在城乡一体化示范区和郟县设站,这对提升我市交通区位优势,打造引领产业转型升级的核心增长极具有十分重要的意义。

重点项目进展顺利。我市紧紧围绕年初确定的重点项目,加强服务,组织协调,强力推进。进一步完善重点项目推进机制。改革市领导联系重点项目制度,成立15个重大项目(园区)指挥部;实行市长协调重点项目例会制度,每月召开一次重大项目暨产业集聚区现场调度例会。组织推动集中开工活动。坚持每季度举行一次重大项目集中开工活动,全年集中开工项目400个以上,一批强基础、促转型、惠民生的重大项目实现了实质性开工建设。积极推进模拟审批。实行模拟审批试点项目,全年共实施模拟审批项目25个,其中市级受

理的21个项目已全部进入施工许可阶段。一系列工作举措的实施,有力地促进了全市重点项目建设,平高集团智能真空断路器产业化等73个项目基本建成;化工产业集聚区路网工程等112个项目开工建设。全年重点项目完成投资660亿元,为年度投资计划的110%,带动全社会固定资产投资完成1238.7亿元,增长17.5%。

新型城镇化科学有序推进。我市研究出台了科学推进新型城镇化的实施意见,持续推进国家卫生城市创建,启动全国文明城市创建,全市城镇化率49.4%,提高1个百分点。规划体系进一步完善,中心城市组团式发展总体规划、城乡一体化示范区核心区控制性详细规划等通过专家评审。市政交通项目建设进展顺利,宝石、平郊快速通道加快推进,光明路北延、凌云路南延等工程完工。城中村和旧城改造新开工238.4万平方米,主体完工204.2万平方米。城市投融资机制不断完善,制定了土地收储实施意见和办法,完成土地收储4553.4亩,探索实行城建项目市区两级分担机制,积极推进政府购买公共服务,城市建管水平持续提升。城乡基础设施建设加快,31个中心镇完成投资2.2亿元,新增道路69.9公里。加强对新农

村建设的分类指导,深化人地挂钩试点,加大拆旧复垦力度,新农村持续建设推进。

报告还提出了2015年国民经济和社会发展的主要目标,明确了今年全市重大项目的初步安排。

今年经济社会发展的主要预期目标是在优化结构、提高质量、改善环境的基础上,生产总值增长8%左右;公共财政预算收入增长9%;全社会固定资产投资增长17%;社会消费品零售总额增长13%;进出口总值增长9%;实际利用外商直接投资增长8%;城乡居民收入增长与经济增长同步;居民消费价格涨幅控制在3%左右;节能减排和环境质量改善完成省下达任务。

围绕今年经济社会发展主要预期目标,我市将重点做好七方面的工作:加快推进新型工业化,再造工业新优势;加快推进服务业发展,培育新的经济增长极;加快推进农业现代化,创新农业发展新机制;加快推进新型城镇化,促进城乡发展一体化实现新突破;深化改革开放,增强科学发展新动力;加强生态文明建设,推动美丽鹰城建设迈出新步伐;加快发展社会事业,推动改善民生取得新成效。(本报记者 高轶鹏)

财政账本彰显民生情怀

市二〇一五年财政预算(草案)的报告解读

1月21日,在平顶山市第十届人民代表大会第二次会议上,市财政局局长王宏希以书面形式向大会提交了《关于平顶山市2014年财政预算执行情况和2015年财政预算(草案)的报告》。

财政收入和支出的每一个数字都体现了我市经济社会发展的动向,回应着百姓的殷殷期盼。

财政收入平稳增长 七成财力用于民生

报告指出,2014年全市公共财政预算收入1256091万元,实际完成1307155万元,为预算的104.1%,增长9.2%。

全市公共财政预算支出合计1872662万元,执行中使用上级补助、财政部代理发行政府债券、超收收入和上年结余结转等安排支出,支出预算调整为2491353万元,实际完成2416077万元,为调整预算的97%,增长6.7%。

钱都花哪儿了?报告指出,2014年面对经济下行压力加大的严峻形势,全市上下围绕调整结构、加快转型这条主线,着力稳增长、调结构、促改革、惠民生,实现了经济社会稳定发展。

数字显示,财政支出70%以上都用于民生。全市财政用于人民群众生活直接相关的教育、医疗卫生、就业、社会保障和住房保障等民生支出1788136万元,占一般公共财政预算支出的比重为74%。十项重点民生工程全面完成。

发挥财税调控职能 服务经济增长提质增效

除了保障民生,在2014年全市公共财政支出中,促进经济平稳运行和提质增效升级,同样颇有分量。2014年落实各项支持产业集聚区的财税政策,用于企业退城进园和配套设施建设等,促进产业集聚区加快发展;支持商务中心和特色商业区建设;引导金融机构向产业集聚区内企业发放贷款;促进企业改革与发展和产业结构调整;支持创新驱动和招商工作。

强农惠农富农政策落实有力 支持农村经济稳定发展

我市筹措资金13437万元,用于大旱之年抗旱保秋及人畜饮水问题,提高我市水资源的调控水平和供水保障能力。落实资金9733万元,用于提高粮食生产能力、粮食高产创建示范、水土保持工程、农业生产救灾、“粮安工程”危仓老库维修改造和气象为农服务体系。

支持现代农业发展,改善农村生产生活条件。落实资金用于农业结构调整、农业综合开发和现代农业生产;规模化养殖小区建设、农业产业化集群和畜牧产业发展;对农业技术推广和金融机构涉农贷款进行增量奖励。推进美丽乡村建设试点、村级公益事业一事一议财政奖补和新型社区建设。对贫困村实施整村推进、搬迁扶贫和扶贫生产。

积极适应经济新常态 力推经济新改善

报告指出,2015年我市面临的发展环境依然错综复杂,经济下行压力依然较大。经济发展进入新常态,财政收入由高速增长转为中低速增长趋势已经明朗。而支出方面,推进“转型提速、发展提质、环境提优、幸福提升”和促进各项社会事业发展,均需要增加投入。综合考虑多种因素,2015年全市一般公共财政预算收入预期增长9%。

王宏希说,2015年我市仍将坚持稳中求进,主动适应经济发展新常态,深化财税体制改革,落实积极的财政政策,加快推动方式调结构;盘活存量,用好增量,优化财政支出结构,有保有压,确保重点领域特别是民生支出。重点支持加快经济转型升级;创新资金保障机制,着力推动新型城镇化;加大支农投入,着力推进农业现代化和农村改革发展;支持保障和改善民生,促进社会和谐稳定;加强预算管理,推进预算公开透明;加强地方政府性债务管理,强化风险防控,促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。(本报记者 程颖)

市政协八届二次会议 共收到提案448件

本报讯(记者王孟鹤)市政协八届二次会议开幕以来,政协委员、政协参加单位、政协专门委员会以高度的政治使命感和饱满的参政议政热情,积极运用提案履行职责,建言献策。截至1月21日12时,大会共收到提案448件。

本次会议提案内容丰富,涉及面广。提案紧紧围绕我市中心工作和“十三五”规划的编制,全面反映了当前经济社会热点及人民群众利益诉求。许多提案经过深入调研、充分协商,具有较强的针对性和可操作性,充分体现了广大政协委员和政协各参加单位为推动我市全面深化改革、依法治市、加快转型发展、建设美丽鹰城出谋划策的政治责任感和参政议政水平。

大会共收到提案448件,经审查立案382件,并案50件,未立案16件。立案的提案中,委员提案336件,集体提案46件。按类别分,有关经济发展方面的提案85件,占22.3%;城建、环保、交通方面的提案116件,占30.3%;科教文卫体方面的提案73件,占19.1%;政法、统战、人劳、社保等方面的提案108件,占28.3%。对未立案的提案,将与提案人沟通协商,根据提案内容送有关方面参阅或作撤案处理。

大会期间,市委书记陈建生、市长张国伟对8件提案作出重要批示,极大地调动了广大政协委员撰写提案、履职尽责的积极性,为提案的办理落实奠定了良好基础。本次会议提案全部通过“提案网上办复系统”处理,实行提案网上征集、审查、交办、答复、评价打分,方便委员随时提交提案和及时了解提案办理进展,提升了委员履职手段的信息化水平。

会议期间审查立案的提案将在大会闭幕后,送交有关单位研究办理。本次大会闭幕后收到的提案,提案委员会将及时审查立案,交有关单位办理。



1月21日,出席市十届人大二次会议的舞钢代表团认真审议政府工作报告。韩绿林代表(中)说:“政府应重视中小企业融资难的问题,帮助中小企业发展。”

本报记者 姜涛 摄



1月21日,出席市政协八届二次会议的农林局委员认真讨论政府工作报告。谈到不久的将来沙河通航,几位委员显得格外兴奋。

本报记者 李志勇 摄

两会影像

持续深化改革攻坚 健全科学发展体制机制

改革是主动应对新常态下各种挑战的最有力举措。制约我市转型发展的主要障碍是体制机制束缚,适应新常态,突破增长瓶颈,一个关键就在于加大改革攻坚的力度,以改革激发活力。两会期间,与会的代表、委员就全面深化改革畅所欲言。

王淑敏委员说,我市是一座新兴的工业城市,国有企业多。2015年是全面深化国有企业改革的关键之年,坚持以提高经济发展质量和效益为中心,主动适应经济发展新常态,对不同类别国有企业,明确主要特点、发展目标、改革方向,分类推进改革,是解决国企改革面临各项问题的一项重要举措。去年,我市选定市自来水公司和平顶山燃气有限责任公司为混合所有制试点工作单位,与河南水利投资集团签订了《平顶山市水务项目合作框架协议》,明确了改制合作范围、原则、方式以及新水务公司的组建和管理内容;平顶山燃气有限责任公司股权转让,完成了地以上资产评估工作;开展了土地评估工作;起草了燃气公司股权转让思路。中房集团平顶山公司制定了改制实施方案,目前正在依法按程序推进。

何留忠代表说,新形势新任务对人大工作提出了新要求,新时期推动人民代表大会制度与时俱进改革应着力三个创新。在尊重人民主体地位上创新。一方

面,要不断扩大公民有序政治参与度,使人民的知情权、参与权、表达权和监督权得到充分体现;另一方面,要切实维护群众根本利益,积极回应社会关切。在着眼强化权力监督上创新。对全面深化改革和事关民生利益的热点问题,对推进改革发展稳定有较大影响的法律法规的贯彻落实情况,重点开展执法检查。在围绕发挥代表作用上创新。强化活动阵地建设、拓展代表履职平台、创新建议办理方式,提高代表建议办理质量和效果,巩固提升建议办理率和群众满意度,真正解决服务群众最后一公里问题。

牛涛委员说,2014年我市成功组建了钢铁不锈钢产业协会、煤化工协会等9个重点产业协会,为加强政企沟通、推动产业抱团发展、实施产业链招商、促进产业结构调整提供了有力的抓手。要注重发挥产业协会的作用,有效整合各种社会力量,着力解决好制约产业发展的关键性问题。一是解决好产业链和产业集群招商问题;二是解决好中小企业融资难问题;三是解决好企业用工难问题。要加强对重点产业协会的服务引导,做好产业协会的联系服务工作,产业协会要经常分析产业发展态势,调研产业发展问题,适时提出产业发展建议;制定产业发展规划,加强行业自律,维护会员权益;加强会员交流,促进产业链内部、上下游环节、不

同所有制之间企业的合作,形成协同效应,推动形成一批混合所有制企业。

田朝阳代表说,鲁山县马楼乡有58个行政村,9.3万人,是一个农业大乡、人口大乡、财政穷乡。要与全国同步实现小康,任务艰巨,只有通过主动把握和适应新常态,全面深化改革,才能带领一方百姓走向富裕,引领一方经济走向繁荣,确保一方和谐稳定。马楼乡坚持从凝聚改革共识、完善推进机制入手,积极稳妥、求真务实地推进改革。在经济基础薄弱的情况下,引进和培育了一批农业产业化龙头企业,目前全乡引进市级农业产业化龙头企业3家,培育农业专业合作组织37家,确保了农产品质量安全、经济效益提高,促进了农民增收。加快转变政府职能,坚持问题导向,从影响经济和社会发展的突出问题入手,着力解决群众反映强烈的突出问题,提高办事效率,优化发展环境,提高服务质量,比如安排政府印章管理中心等单位节假日不休息,方便了群众办事。

詹浩委员说,石龙区独立工矿区是经国务院批准的全国五个工矿区转型发展的实验区之一。受资源枯竭、区域空间小等因素影响,石龙区转型发展受到很大制约。去年,我市决定将宝丰县张八桥镇陈、大刘、下河、河湾、贾岭、大营镇韩庄、宋坪、相厂、康庄、何庄10个行政村、鲁山县梁庄镇槐店、泉上、北郎店、许坊4个

行政村移交石龙区代管,行政区划不变。石龙区区域代管共建,为石龙区的快速转型发展注入了活力。经济发展进入新常态,石龙区抓住作为全国独立工矿区改造搬迁试点的机遇将持续深化改革、向改革要红利,今年又上报2015年度石龙区独立工矿区搬迁改造项目4个,总投资3.05亿元,计划争取中央资金近1亿元。

徐建新代表说,全面深化改革是贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神要求,破解发展难题、推动县域经济发展的根本动力。当前,我市正处于全面提升新型工业化、城镇化、农业现代化水平的重要时期,必须坚持改革开放不动摇,强化创新驱动,夯实基础支撑,积极创新体制机制,着力推动全市转型提速、发展提质、环境提优、幸福提升。对于全市农村来说,继续深化改革应主要瞄准以下几个方面:加快农村土地承包经营权确权登记颁证,规范引导农村土地经营权有序流转,发展多种形式的适度规模经营;加快房地一体的农村宅基地使用权确权颁证;探索建立农村宅基地有偿退出机制等。(本报记者 吴学清 程颖 王孟鹤)

两会特别关注

喜看两会新常态

鲁言

两会隆重开幕。来自全市的代表委员齐聚鹰城,为全面建成小康社会、加快我市现代化步伐建言献策。

本次两会的召开,依然延续节俭务实的会风,不铺红地毯、不摆鲜花、不安排警车开道、精简文件……节俭务实已然成为两会新常态。

经济发展新常态、作风建设新常态、从严治党新常态……新常态一词已经走进我们的生活。面对新常态,需要新作为。对于代表委员来说,适应两会新常态就意味着,要把更多的时间和精力放在会议本身,凝神聚力,求真务实,履职尽责,努力提高会议的

效率和质量。这既是两会的本意,也是职责所在,更是人民的期待。节俭务实的会风,与中央、省委和市委的要求一脉相承。希望代表委员不仅能迅速认识新常态、适应新常态,认真履职、建言献策,把两会开好,也希望代表委员能积极引领新常态,把节俭务实的会风带到鹰城的每一个角落。

我们喜看两会新常态,更乐见在新的年份,全市党员干部都能振奋精神,积极改变自己,改进我们的工作,进而不断开拓我市经济社会发展新局面。

两会漫笔



1月21日,出席市十届人大二次会议的郟县代表团的代表赵爽(左)用手机拍下自己的提案作纪念。本报记者 李志勇 摄