

中央“全员轮训”县委书记打牢执政“纽带”

安徽省马鞍山市花山区委书记方文1月15日领到了由中央党校颁发的培训结业证书。“证书很普通，但感到沉甸甸的。”他说。

过去两个月，在位于北京西郊的中共最高党校学习，方文接受了从理论基础到党性教育、从改革发展到领导能力等方面的高强度、封闭式培训。方文的同学们，是200余名来自29个省(区、市)的县委书记。

他们是名副其实的“黄埔一期”——中央党校第一期县委书记研修班。由中共中央组织部和中央党校共同举办的这个研修项目，计划用3年时间，把全国2800多个县、区的“一把手”全部轮训一遍。

“书记对话”非同寻常

几天前，一场“书记对话”非同寻常：中共中央总书记习近平与县委书记研修班座谈，谈笑风生的对话持续了约3个小时。习近平谈话的核心被媒体概括为“四有”：他寄语县委书记“心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒”。

中国浦东干部学院教授刘靖北认为，此番对县委书记的大轮训，以及习近平的讲话，都透露出中国的一个重要信号：在中国这样一个幅员广阔的国家，县市作为最基础的单位，只有把县治理好，国家才能治理好。

史有古训“郡县治，天下安”。在中国现行党政层级架构中，县一级党政机构有着特殊地位，发挥着重要作用。

“县委书记是宏观之末、微观之始，是‘上面的尾，下面的头’，承担着中央交办的事情贯彻落实下去的重要使命，是‘政令能否出中南海’的关键所在。”中共中央党校教授张希贤说。

“为官一任造福一方，而且不能只看眼前，要抓长远”“要守住底线”“要接好接力棒”……习近平与县委书记们座谈语重心长。

习近平曾于上世纪80年代在河北省正定县担任县委书记，对县的重要性质有切身体会。他在一篇文章中把国家喻为一张网，全国几个县就像这张网上的纽扣。他说，“纽扣”松动，国家政局就会发生动荡；“纽扣”紧扣，国家政局就稳定。国家的政令、法令无不通过县得到具体贯彻落实。因此，从整体与局部的关系看，县一级工作好坏，关系国家的兴衰安危。

多年后，这位“老县委书记”以总书记的身份对“新书记们”提出要求，不仅是一段佳话，更有一番治国理政的深意。

“全面建成小康社会”“全面深化改革”“全面推进依法治国”“全面从严治党”——这是中央领导集体推动中国发展的历史使命。

“要使这四个‘全面’落地有声、见到成效，最终要落到县里去。”中央党校党建部副教授吴辉说。

党内专家们指出，如果一个县(区)没有解决贫困问题，何谈全面建成小康社会？如果每个县委书记都带头依法办事、依法行政，他的法治思维、程序意识定会影响这个区域。而当改革进入深水，解决“肠梗阻”“中梗阻”的问题，以及让改革红利惠及百姓，县委书记们起到的都是让“最后一公里”畅通的重要作用。

“很多重要战略到了关键节点，要依靠基层干部的实干去实现，并最终夯实。”张希贤说。

牢记“老书记”金玉良言

最令学员感到“意外欣喜”的，还是习近平总书记任在人民大会堂以“座谈会”形式和学员互动交流。

“整整3个小时，都是一个‘老书记’的金玉良言，以及他对我们这些‘年轻书记’的谆谆教导。”浙江省丽水市莲都区委书记林健东感慨道。

与习近平总书记座谈时，林健东是第一个发言的。他提出县委书记应该是政治坚定的“明白人”、绿色发展的“铺路石”、体察民情的“大脚掌”、地方团队的“领头雁”和作风建设的“打铁匠”，得到了总书记的肯定。

“和总书记面对面交流，收获很大，也感到很亲切，有共鸣。”福建省漳州市东山县委书记黄水木说，“比如总书记讲到调查研究，就讲到了自己是如何调查研究的故事，还将基层繁杂的工作形象地比喻为‘千条线，针孔只有一个’，深入浅出，易于接受。”

座谈中，习近平特别提及县委书记的好榜样——焦裕禄。他说，做县委书记就要做焦裕禄式的县委书记。

“学习焦裕禄，就是要学习老书记对群众的那股子亲劲儿、爱民之心、为民办事。”兰考县委书记王新军说。他对未来参加研修班充满期待。

提及心中有党，习近平特别提醒手中掌握着权力的县委书记，“各种诱惑、算计都冲着你来，各种讨好、捧杀都对着你去，往往会成为‘围猎’的对象”“在这样的环境下工作，如果没有对党忠诚作为政治上的‘定海神针’，就很可能在各种考验面前败下阵来。”

在分享“县委书记日记”时，习近平提及当年在正定工作时的一些故事，比如肩扛自行车走过滹沱河沙滩去见老乡，比如以自己通宵达旦工作的经历提醒大家劳逸结合，等等，都令在场的200多位县(区)委书记既感亲切又受启发。

“我们在下面的工作压力再大、困惑再大，他懂的。”云南省普洱市宁洱县委书记李鸿说，“他知道我们的辛苦。”

“收获很大，肩上的责任和担子也更重了。”这是接受新华社记者采访的县委书记们的普遍感受。

专家指出，“宰相必起于州郡，猛将必发于卒伍”，全员轮训县委书记，反映出中央对基层干部的高度重视。张希贤指出，中央决心从政治家的角度培养县委书记，丰富地方选拔，此一用人导向鲜明。

县委书记研修学什么？

首期县委书记研修班学员以60后、70后居多，大部分具有本科以上学历，硕士学历占到大半以上，大致反映了全国现任县委书记的状况。

据新华社记者了解，研修班的目的是对县委书记进行系统理论培训和党性教育，引导他们用党的最新理论成果武装头脑，指导实践、推动工作。按照计划，至2017年底前，将有来自2800多个区县的书记接受培训。因换届、调任等因素，实际参加培训的书记数量将多于此数。

“学员们要在2个月之内，完成4个单元的课程，包括理论基础、党性教育、改革与发展、领导能力，还是很紧张的。”全程参与培训工作的吴辉说。

据介绍，入学后，每个学员都收到一套书籍，包括《习近平谈治国理政》、习近平系列重要讲话，十八大以来历次中央全会文件等。此外，不同课程的老师还会推荐参考书目，涉及政治、经济、管理、党史以及哲学、人文等多个领域。

教学分大课、专题授课、双向交流讨论、实地考察等多种形式。以党校老师为主，每周还会有

一次部长讲课，以及校外各领域专家学者专题授课，主要涉及国际经济、政治形势、廉政教育等。

“注重党性教育、注重大局意识、注重紧扣时弊。”中央党校党建部副主任戴旭军概括了此次培训内容和课程设置的特点。

“我们县委书记平时都是在基层，熟悉的是自己的一亩三分地，从宏观和全局观上对方针政策的了解可能就不太足的，这次学习，这方面就得到了补足。”杭州市拱墅区委书记许明说。

这些县委书记学员反映，党校授课十分注重交流和实际运用，每天老师与学员以及学员之间有互动交流时间，并专门安排了情景模拟，“实战演练”的学习形式让这些县级行政区的“一把手”受益匪浅。

“一些突发事件的应急处理，新闻发布会、记者招待会的注意事项，很多书记都没有真正接触过，通过情景模拟，大家模拟不同角色，会更有真实感，以后遇到类似情况可以从容应对。”林健东说。

县委书记们若想顺利毕业，除了学满规定课时，还必须上交有关论文和学习心得。

结合当地实际，黄水木和林健东“不约而同”考虑到绿色生态；温州市瓯海区委书记厉秀珍表示要推进基层法治；李鸿苦苦思考的是在边疆地区深化改革；宁波市海曙区委书记彭志刚跃跃欲试，要大力发展跨境贸易电子商务……

本届学员学习纪律十分严格，“封闭式管理”的方式不允许学员随意请假，累计请假5天以上就算退学，作业必须自己独立完成。每天晚上的时间也并不空闲，各种传统文化讲座和警示教育、纪录片可以由学员自由选择。

聚焦县域治理新常态

许多参加培训的县委书记“焦虑”于经济发展速度与当地实际情况的关系。

经常参与支部讨论的吴辉说，他所在的第四支部，因兼具经济发达与欠发达、中原与偏远、东部与西部进行搭配，围绕诸如“新常态下的县域经济改革”的议题讨论非常热烈。

“经济发达的县适当降低经济增长速度，谋求转变方式、寻找培育新的经济增长点，而经济欠发达的县则考虑脱贫致富、民生改善，需要保

持一定增速。”吴辉说。

其实，县委书记们反映的问题在总书记座谈讲话中也有回应。习近平在座谈会上指出，我们国家地区、条件差异巨大，不是简单地一概而论。作为县委书记，关键是要通过调研摸清情况，坚持从实际出发谋划事业和工作，不好高骛远，不脱离实际。

“这也回答了我的疑惑。”林健东说。他告诉记者，与习近平总书记座谈时，他提了一条建议：由于我国地区差异较大，对县委书记的绩效考核，应该进行绩效分类考核。

“我能感觉到总书记的了解和关切。”林健东回忆。

事实上，浙江已经取消了衢州、丽水的GDP考核，转而重点考核生态环境等。实践证明，当地财政、生态旅游等收入都明显提高。

如何加强制度建设，从根子上杜绝腐败也是县委书记们讨论比较热烈的问题。

的确，从近年来各地发生的腐败案件看，县一级干部确实是易发生腐败的群体。“县委书记不好当也当不好”的抱怨也客观存在。

对此，刘靖北认为，把县委书记的权力“关进笼子”，一方面要从严治党，加强监督，重视群众举报和监督；另一方面，要做到“三严三实”，加强党性修养。“这既是反腐的需要，也是对干部的保护。”他说。

接受采访的县委书记们纷纷表达了这样的看法：一方面要通过加强党性教育，修身自好，做到“不想腐”。但更重要的，还是从制度上杜绝腐败的根源，做到“不敢腐”和“不能腐”。

2010年11月，中央纪委、中央组织部联合发布《关于开展县委权力公开透明运行试点工作的意见》，在全国范围内开展县委改革试点，以规范县委书记权力。

长期研究中国县域制度改革问题的河南省社科院院长喻新安建议，中央应始终重视县委书记队伍建设，通过制度完善，探索县级权力公开透明运行的新路径，为县委书记群体营造良好的谋发展、干事业的环境。

“作为发展经济、保障民生、维护稳定、促进国家长治久安的关键环节，县委书记最重要的是要有为、尽责、有担当，这也是总书记所提出的‘有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就’。”黄水木说。

(新华社北京1月15日电)

简明新闻

- 全国人大常委会召开工作会议，学习贯彻习近平总书记重要讲话和中央纪委五次全会精神，张德江主持会议并讲话
- 俞正声主持召开全国政协党组会议，学习贯彻习近平总书记重要讲话精神
- 《人民日报》16日刊发评论员文章《开弓没有回头箭》
- 交通部《关于全面深化交通运输改革的意见》日前出台，在综合交通运输体制、交通运输现代市场体系、收费公路体制、现代运输服务等领域的改革将取得突破
- 个人征信“开闸”，芝麻信用、拉卡拉信用等“新秀”均已完成工商注册，中诚信征信等“老手”也在进行合规、认证等方面的调整
- 雷达式生命探测技术与系列装备在我国研发成功
- 厦门一公交车起火造成数名乘客受伤
- 德国加大对恐怖主义力度
- 莫斯科用分散策略确保大型活动安全 (均据新华社)

聚焦依法治国热点 解读四中全会精神

《法治热点面对面》出版发行

据新华社北京1月15日电 为深化党的十八届四中全会精神的学习宣传贯彻，中央宣传部理论局组织中央有关部门和专家学者撰写了2015年通俗理论读物《法治热点面对面》。目前该书已由学习出版社、人民出版社联合出版。

该书是“理论热点面对面”系列的最新读本，秉承其一贯特点和风格，回答当前人们普遍关注的法治热点问题。记者了解到，去年10月党的十八届四中全会闭幕后，中宣部理论局就组织力量开展深入调研，了解干部群众在学习贯彻全会精神过程中提出的热点难点，梳理出怎样理解全面推进依法治国总目标、怎样理解法治建设要自己的路、怎样理

解党和法治的关系、怎样理解依法治国首先是依宪治国、怎样推进科学民主立法、怎样推进严格执法、怎样提高司法公信力、怎样增强全民法治观念、怎样理解坚持依法治国和以德治国相结合、怎样理解党规党纪严于国法等10个问题。中央有关部门的同志和专家学者围绕这些问题，进行深入研讨，集中起草修改，书稿广泛征求了各方面意见。

该书紧密联系当前我国法治建设实际，对这10个问题作出了深入浅出的解读阐释。该书既讲是什么又讲为什么，既讲怎么看又讲怎么办，观点权威准确，语言通俗易懂，文风清新简洁，是干部群众、青年学生进行理论学习和开展形势政策教育的重要辅导读物。

深圳拟规定每年限10万个购车指标 以竞价和摇号方式配置

据新华社深圳1月15日电 (记者毛思倩 赵瑞希)深圳市交通运输委员会14日公布《深圳市小汽车增量调控管理暂行规定(征求意见稿)》，对2014年12月29日宣布实施的汽车限购进行了详细规定，每年将提供10万个购车指标，以竞价和摇号的方式配置。

征求意见稿中明确，增量指标以12个月为一个配置周期，每个周期的配置额度为10万个。其中，以摇号方式配置的电动小汽车增量指标为2万个；以摇号方式配置的

普通小汽车增量指标为8万个；以竞价方式配置的普通小汽车增量指标为2万个。增量指标中，个人指标占88%，单位指标占12%。

征求意见稿规定指标不得转让。另外，指标有效期为6个月，逾期未使用的，视为放弃指标。以摇号方式取得的指标逾期未使用的，自有效期届满次日起，两年内不得申请增量指标。

对于个人指标，征求意见稿明确了户籍人员或持有居住证并连续缴纳两年以上医保的非户籍人员才具有申请增量指标的资格。

《国家贫困地区儿童发展规划(2014-2020年)》提出

2020年贫困地区儿童发展水平达到全国水平

新华社北京1月15日电 近日，国务院办公厅印发《国家贫困地区儿童发展规划(2014-2020年)》(以下简称《规划》)，部署进一步促进贫困地区儿童发展工作，切实保障贫困地区儿童生存和发展权益，实现政府、家庭和社会对贫困地区儿童健康成长的全程关怀和全面保障。

《规划》指出，我国儿童事业发展还不平衡，特别是集中连片特殊困难地区的4000万儿童，在健康和教育等方面的发展水平明显低于全国平均水平。进一步采取措

施，提升基本公共服务水平，实现全面建成小康社会目标具有重要意义。

《规划》明确，要重点围绕健康和教育两个儿童发展的核心领域，兼顾儿童福利和安全，实施好五方面任务。一是新生儿

出生健康方面，聚焦出生缺陷综合防治、孕产妇营养补充、孕产妇和新生儿健康管理等重点工作。二是儿童营养改善方面，推进0-6个月婴儿纯母乳喂养、扩大婴幼儿营养改善试点范围、完善义务教育学生营养补助政策等营养干预措施。三是儿童卫生保健方面，实施儿童健康检查、疾病预防控制、医疗保障、卫生服务、身心健康等方面的发展任务。四是儿童教育保障方面，明确开展婴幼儿早期保教、加快发展学前教育、办好农村义务教育、推进农村学校信息化建设、保障学生安全成长等政策措

施，主要解决特殊困难地区的教育薄弱环节。五是特殊困难儿童教育和关爱方面，加强留守儿童、孤儿、流浪儿童等特殊困难儿童的福利保障、特殊教育、救助保护等方面的政策措施。

《规划》要求，要落实相关保障措施，加强总体规划与资源整合，落实经费投入和管理，创新公共服务提供方式，充分发挥社会力量作用。各地区、各部门要明确责任分工，采取有力措施，加快形成对贫困地区儿童发展的全过程关注、全领域参与和各方面服务的政策体系。

我国试点实施新电价机制

据新华社北京1月15日电 (记者赵超)记者15日从国家发展和改革委员会获悉，我国今年起在深圳市试点实施新电价机制，发展改革委已批复深圳市首个监管周期电网输配电准许收入和输配电价。

据发展改革委介绍，2015-2017年深圳市电网输配电价水平分别为每千瓦时0.1435元、0.1433元和0.1428元，比2014年的每千瓦时0.1558元下降1分多钱。

发展改革委有关负责人说，此次核定深圳市输配电准许收入和输配电价，标志着输配电价改革试点迈出实质性步伐。

《沙尔利周刊》再登先知漫画 引伊斯兰世界愤慨

据新华社北京1月15日电 法国《沙尔利周刊》14日扩印发行遭恐怖袭击后的首期杂志，封面刊登伊斯兰教先知穆罕默德的漫画。此举被伊斯兰世界认为是对伊斯兰教先知的亵渎，引发多国强烈愤慨和抗议。

埃及逊尼派伊斯兰教最高权威机构爱资哈尔发表声明说，这期漫画对先知穆罕默德的描绘是“病态的想象”。爱资哈尔呼吁所有穆斯林不要理睬这种激起仇恨的轻浮行为，并号召全世界睿智和自由的人们抵制威胁世界和平的任何事物。

巴基斯坦国民议会通过决议表示，《沙尔利周刊》的行为是违背言论自由的，荒谬的宗教表述应当受到谴责，宗教人物不应当被亵渎。伊斯兰教是崇尚和平的宗教，这些漫画伤害了我们的宗教感情，“是在文明社会中制造误解的一场阴谋”。



雪后黄山

1月15日 在黄山风景区拍摄的雪后壮美风景。

当日，黄山风景区雪后初晴，景区内一派银装素裹，云海飘荡，分外妖娆。

新华社发 (水从泽 摄)

企业退休人员养老金再提高10%

将有近8000万退休人员受益

新华社北京1月15日电 (记者徐博 罗鑫)记者15日从人力资源和社会保障部获悉，按照党中央和国务院部署，从2015年1月1日起，将企业退休人员基本养老金再提高10%，预计将有近8000万退休人员受益。

到2014年底，经过十年连调，企业退

休人员基本养老金水平由2004年的月均647元提高到目前的2000多元。

同时，经国务院批准，全国城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准提高至每人每月70元，即在原每人每月55元的基础上增加15元，提高待遇从2014年7月1日起算起。这是我国首次统一提高全

国城乡居民养老保险基础养老金最低标准，将惠及广大城乡老年居民和家庭。

此外，国务院决定，将对城乡居民基本医疗保险的财政补助标准再次提高60元，达到人均380元。个人缴费标准提高30元，达到人均120元。新增资金重点用于全面实施城乡居民大病保险。