

适应新常态,抢抓新机遇,努力开创平顶山转型发展新局面

连胜安

为认识、适应、引领经济发展新常态,促进经济持续健康发展,市委书记陈建生在市委八届八次全会上提出了坚持“总蓝图”、完善“线路图”、细化“施工图”的总体设计。

“三张图”的总体设计从战略高度理出了我市转型发展、科学发展的新思路,在时间层面上与“十二五”规划一脉相承、融为一体,为“十三五”规划奠定框架。这既是市委通盘考虑我市经济社会发展实际,把握未来发展大势作出的科学选择,也是贯彻中央、省委决策部署的具体体现,具有很强的针对性和指导性,对于做好我市当前和今后一个时期的经济工作,协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党具有重要指导意义。

按照“三张图”总体设计,汇聚起转型升级、可持续发展的巨大能量,从平顶山实际看,关键在于调整“四大结构”。

——产业结构调整是核心和主线。我市最大的优势在资源,最大的劣势也在资源。调整产业结构,不是不要传统资源型产业,而是要彻底摆脱长期以来对自然资源的过度依赖。重点应以调整第二产业内部行业结构为突破口,确立“一轴两线一融通”的发展策略。“一轴”,即以发展现代制造业以及与之互动融合的生产性服务业为主轴。“两线”,即以存量资产调整为主,改造升级传统资源型产业。使传统资源型产业“有中生新”、“老树开出新花”的关键点在于实现两个突破,一是资源开采环节由有井式物理开采通过地下气化技术向无井式化学开采转变,以提高能源利用效率,大幅度降低资源开发成本;二是产品输出环节实现由动力燃料为主向工业原料为主的转变,围绕传统产业,延链、补链、强链、建链,使终端产品制造业化。另一线以产业集聚区为承载平台,在明确主导产业、强化产品链接、力避集而不聚的前提下,以增量资产投入为主,以知识经济为核心要素,发展高成长性现代制造业。“一融通”,即通过两线发展汇成一轴,从而达到现代制造业与现代服务业的有机融通。

——城乡结构调整是有效载体和关键。破除城乡二元结构的根本途径在于城乡一体化发展。要以城乡一体化示范区建设为突破口,围绕“产业集聚、人口集中、土地集约”,在以产促城、以城带乡、产城融合上下功夫,在提高城镇化质量、推动公共服务均等化上下功夫,坚持试点先行、逐步推进,加快推进以人为核心的新型城镇化,力争在全域范围内建设城乡一体化示范区。

——所有制结构调整是基础和条件。只有所有制结构得到调整优化,才能最大程度释放各类市场主体的活力动力,推动经济持续健康发展。所有制结构调整一方面要切实在国有大型企业股权混改和组织结构再造上实现根本性突破;另一方面要不断放宽市场准入条件,拓宽创业领域,发展非公经济,壮大市场主体,探索实行负面清单制度,创造更好的发展环境,努力培育新的增长点。

——投资结构调整是前提和手段。投资结构在经济结构系统中处于先导性地位,现有的经济结构是过去投资结构的必然产物,同样现在的投资结构也是未来经济结构的前瞻反映。要牢牢把握投资方向和重点,继续发挥投资对经济发展的关键作用,积极引导更多投资向有利于改造升级传统产业、培育壮大新兴产业、完善基础设施、着力保障改善民生等领域集中。

按照“三张图”总体设计,汇聚起转型升级、可持续发展的巨大能量,从平顶山实际看,关键在于调整“四大结构”。

——推进转型提速、发展提质、环境提优、幸福提升,是建设资源型城市可持续发展示范区的内在要求,也是全面建成小康社会的题中之义,符合经济发展新常态的要求,必须新的起点上持续推进、不断提升,确保经济社会发展取得新成效。

——抓牢“五项重点”,就牵住了转型升级的“牛鼻子”。打基础是转型升级的前提条件。着力在现代金融的助推下加强交通、水利、信息、能源、生态环境五大基础设施建设,充分挖掘释放基础设施建设的发展潜力,形成经济稳定增长的持久动力。强产业是转型升级的有力支撑。要坚持“产业第一”理念,按照“优一产、做强二产、提升三产”的目标要求,顺应需求结构新变化、产业结构新调整、科技进步新趋势,利用承接产业转移的有利契机,发展壮大装备制造、生物医药、电子信息、新能源等新兴产业,加快发展物流、金融、旅游、信息、电商等生产性服务业,同时做大做强传统产业。兴城镇是转型升级的主力战场,在规划先行的基础上,大力推动中心城市组团式发展和县级城市提质扩容,进一步提

高城镇化水平,实现大中小城市和小城镇合理分工、功能互补、协调发展。优环境是转型发展的必要前提,不断优化城乡生态环境、企业服务环境、社会发展环境,努力在丰富城市内涵、提升城市品位上下功夫。惠民生是转型发展的根本目的,把保障和改善民生放在更加突出的位置。

——用好“六项保障”,就找到了激发经济社会发展动力活力的关键。改革,是转型发展的最大动力,也是最大红利。充分发挥经济体制改革的牵引作用,突出问题导向,找准制约我市转型发展的着力点和突破口,以政府自身改革带动重点领域改革。开放,是转型发展的关键一招。抢抓“一带一路”、郑州航空港经济综合实验区等新一轮高水平对外开放重大机遇,进一步构建开放型经济新体制,以开放促改革、促转型、促发展。创新是转型发展的关键一招。发挥自主创新在转型升级中的引领作用,充分挖掘我市现有的科技创新平台,突出市场主导和企业主体作用,促进创新成果转变为实实在在的产业活动,使创新成为新常态下驱动发展新引擎。项目是转型发展的有力抓手,把经济工作的重点放在抓项目落地、抓项目推进、抓项目投产上,不断发挥重大项目的龙头带动作用。稳定是转型发展的基石,加强基层基础建设,提高社会治理能力,全力维护社会和谐稳定。作风是转型发展的有力保障。在全面深化改革的关键时期、经济转型发展的历史节点,持续抓好作风建设,以作风建设新常态汇聚转型发展的正能量。

改造传统产业,培育新兴产业,加快形成经济发展新优势

周海清

我国经济进入了速度变化、结构优化、动力转换的新常态。我市经济运行虽然出现平稳回升的良好局面,但是经济下行的压力依然明显。作为资源型城市,在经济发展新常态下,我市原来资源优势的动力逐渐减弱,需要提质优化、转换动力。为了实现全面建成小康社会的奋斗目标,就要围绕建设“一区三地”这个“总蓝图”,夯实产业基础,搞好产业布局。市委书记陈建生在市委八届八次全会上形象地用让“老树开出新花”、让“新芽长成大树”、让“树木长成森林”三句话概括了我市产业发展的思路和布局。

首先,要着力对传统的传统产业进行整合改造。我国经济进入结构调整和制度创新型增长期,要素价格上升、资源和环境压力加大,市场倒逼机制推动传统产业新一轮结构调整和产业升级。我市也必须顺应这个潮流,对传统产业进行脱胎换骨式的改造。一要进行设备更新改造,提高劳动生产率、产品质量与档次。二要从低端加工制造环节向产业链的高端发展,提高产品附加值。按照“微笑曲线”原理,只有处于产业链的两端即研发环节和销售环节,附加值才会最高,利润才会最高。譬如,平煤神马集团可以由原煤生产销售向煤化工进军,提高煤炭行业的附加值。三要依靠龙头企业,整合国内外企业和生

产要素,实现产业重组。四要调整产业结构,发展新型服务业,发展战略性新兴产业,通过土地流转、适度规模经营加快我市农业现代化步伐。这样,或对我市传统产业进行改造和嫁接,或增加技术含量,降低要素成本,增强技术驱动,或开拓销售渠道、创新销售模式、提高市场占有率,或植入新的因子、丰富产出内涵、增强新的动力,让“老树开出新花”。

其次,要有思路清晰、层次鲜明的产业布局。想把企业做大做强,使其成长为充满生机的参天大树,一要过滤筛选,优中选优。企业的生成、发展、壮大有其自然的过程,从市场经济的角度看,发挥市场在资源配置中的决定性作用,要放任企业的自身发展。但是,从政府管理的角度看,也要发挥导向性作用,优化筛选,着力引导,重点扶持。二要营造环境,提供条件。要营造宽松的政策环境,提高政策对产业的支持度;要营造创新环境,鼓励个人和企业创新,形成千帆竞发的局面;要营造积极向上的文化氛围,为企业发展提供强大的智力支撑。三要深化体制机制改革,为企业发展扫清障碍,注入改革活力。比如,改革管理体制,对经济的管理可以打破县界线,更加宏观一些,避免出现“条块分割”,各自为政。更加宏观,犹如扩大水域,宽广的水域,才更有利于养成大鱼,才

更有利于大鱼的存活生长。管理的小城化,会对企业造成更大的限制,让企业失去应有的回旋余地。再比如,深化财税体制的改革,可以创新分税制,在招商引资方面可以按贡献大小等因素分割税源,产业集群、利益共享。这样不至于因对企业的分割而导致企业破碎化,从而更加有利于企业的配套和完整,有利于降低企业的规模成本。四要整合我市范围内的产业集群区,通过整合,扩大集聚区内的产业规模,提高技术含量,突出产业集聚区的主业。同时,还要建立产业集群区的产业退出机制,让那些不符合产业规划、不能形成有效供给、对产业没有带动性、市场寿命较短的产业退出园区。“新芽长成大树”,还要依托已经长成的大树,在招商引资、发展产业集群区的同时,记住本土企业为我市的长期发展做出的贡献。要厚爱本土企业,发挥本土企业在招商引资中的感召作用,不能“只看重外人笑,不见旧人哭”。五要全面推进法治建设,重点是要建立征信体系,让所有企业诚实守信。诚实守信,既是企业的声誉,更是企业的生命力。企业无信则不立,不立就无以做大。“新芽长成大树”了,才会有更强的生命力、竞争力,才能够增强抵御市场竞争风险的能力,才会经得起风雨,经得起挫折。

再次,提高产业的集中度和集群度,形

成联合配套的企业部落。一个企业的市场集中度如何,决定着它在市场上的地位高低和对市场支配能力的强弱,是企业形象的重要标志。规模以上企业可以简单理解为规模达到一定程度、经济指标达到一定水平的大企业,是衡量地区经济发展水平的一个重要标志。规模企业达到一定数量,是衡量一个行业发展水平的重要指标,在提高产业集中度的同时还要推动进一步凸显产业集群效应,形成产业集群。产业集群在经济体系中能够发挥重要作用。产业集群具有整体功效、动态性、合作性的特点,能发挥良性的效果,可以促进技术、资本、劳动力等生产要素向集群化聚集。产业集群形成以后,有利于企业之间的相互学习,形成学习创新优势,有利于相互协作,形成配套优势,降低协作成本。一个反面例证是,富士康郑州科技园虽然使用了更加低廉的劳动力,但是其综合成本并没有明显降低,主要是因为远离了珠三角的众多配套科技企业。提高产业的集中度还有利于企业家之间的借鉴交流,有助于推动企业家之间的战略合作。提高产业的集中度和集群度,让“树木长成森林”,才能形成规模优势,才能很好地配套协作,才能形成促进我市经济发展的多个支点,保证我市经济社会的平稳运行。

在全面建成小康社会道路上稳步前行

卫岩伟

2015年是全面深化改革关键之年,是全面推进依法治国开局之年,也是全面完成“十二五”规划收官之年。在新形势、新常态下,我市面临严峻的困难和挑战,但市委、市政府坚定信心、高瞻远瞩,对2015年工作科学规划,全盘部署,在全面建成小康社会道路上稳步前行。

上月30日召开的市委经济工作会议将科学推进新型城镇化作为2015年的重点工作,强调强化规划引领,加快城乡一体化示范区建设,提高城镇综合承载能力。

科学推进新型城镇化,有利于扩大有效需求,稳定经济增长,对于全面建成小康社会、全面实现平顶山现代化同样具有重大意义。城市化率是衡量现代化的一个重要指标。根据国际经验,一个国家实现现代化城市人口比例应该占到总人口的50%以上,2013年起草的《全国城镇化发展规划》提出2020年我国城镇化率要达到60%左右,科学推进新型城镇化无疑有利于这一目标的实现。当然,这不单纯是一个农村人口进城的问题,大量的农村人口涌入城镇,会给城镇带来就业、住房、教育、医疗、环境等一系列的挑战,也是给城镇承载能力带来了巨大挑战。所以,提出要提高城镇承载能力,充分体现出市委、市政府的高瞻远瞩。

市委经济工作会议提出,积极扩大消费需求,进一步提高中低收入居民收入,继续提高企业退休职工和城乡居民养老金、优抚对象抚恤金和生活补助、城乡低保补助水平,完善机关事业单位工资制度,不断完善养老、教育、医疗、住房等社会保障体系等目标,除了发挥消费拉动经济增长,着力稳定增长之外,对于全面建成小康社会亦有重大意义。因为,根据全面小康指标体系,恩格尔系数是反映居民富裕程度和生活水平及质量的重要指标,它等于居民用于食物消费的支出与总消费支出之比。一般来说,居民收入水平越高,其恩格尔系数越小。2012年,我国城市居民消费的恩格尔系数可以降到30%以下,农村居民的恩格尔系数可以降到40%以下。在2020年GDP翻两番之时,城镇居民人均可支配收入将是2000年的3倍左右,按2000年不变价计算,为20000元;农村居民人均纯收入将是2000年的3.5倍,按2000年不变价计算,为8000元。2020年,社会基本保险覆盖率应达到100%。我市这些决策有利于上述目标的实现。

市委经济工作会议强调,突出产业结构调整,着力加快经济转型。要做强工业,加快新型工业化步伐;做大服务业,加快第三产业发展步伐,确保服务业增加值增长8%以上。突出发展现代农业,着力促进农业农村发展。大力发展现代农业,新建高标准农田13万亩,培育1-2个示范性产业化集群,建设2-3个都市生态农业示范园区。加快构建新型农业经营体系,大力发展家庭农场、专业养殖大户、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体。非农业就业比重随着经济的发展而增加,劳动力从第一产业向第二、三产业转移是一条普遍的规律,二、三产业增加值占GDP的比重是指第二产业、第三产业实现的增加值之和在全部地区生产总值中所占的比重。对一个国家而言,这个比重越高,说明社会的现代化程度越高;对一个地区来说,这个比重越高,说明该地区的工业化程度和经济发展水平越高,全面小康二、三产业增加值占GDP的比重要超过92%。2020年非农业就业的劳动力应达到60%以上。做大做强工业、做大服务业、突出发展现代农业,优化产业结构,有利于这一目标的实现。

此外,发达国家农业人口占总人口的比例都很低。比如,根据2011年的数据,美国农业人口不到总人口的2%,大量的人员在从田间到餐桌的农工综合企业中。我市加快构建新型农业经营体系,大力发展家庭农场、专业养殖大户、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体,实施规模化、机械化生产,符合农业发展规律。另外,根据全面小康社会指标体系,2020年GDP翻两番之时,城镇居民人均可支配收入将是2000年的3倍左右,城乡居民收入之比由2000年的2.81下降到2.51左右。我市的一系列措施对于切实提高农民收入、缩小城乡差距、实现农业现代化无疑具有重大意义。再者,农业劳动生产率的提高,能够大幅增加农村富余劳动力,进一步推动城市化进程。

市委八届八次全会指出2015年要适应全面从严治党新常态,树立勤廉为民新形象。廉政建设事关党在人民群众心目中的形象,事关人心向背、生死存亡。

相信市委、市政府能够凝聚平顶山力量、共筑平顶山梦想!相信在市委、市政府的正确领导之下,经过全市人民的共同奋斗,到2020年全面建成小康社会宏伟目标一定能够实现,平顶山的明天会更加美好,人民生活会更加幸福!

深入学习贯彻市委全会和经济工作会议精神笔谈

增强法治观念 建设法治鹰城

毛齐

在我国全面深化改革进入攻坚期的关键时刻,2014年10月23日,党的十八届四中全会胜利召开。全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》,是我国第一个关于加强法治建设的专门决定,凝聚了全党的智慧,体现了人民的意志,是新形势下全面推进依法治国的纲领性文件。

依法治国是中国共产党顺势而为的正确抉择,依法治国的主张要变为现实,必须增强全民族的法治观念、法治意识,认真学习法律、正确认识法律、发自内心崇尚法律、自觉自愿遵守法律。在我市,要建设法治鹰城,必须形成法治思维,确立法律信仰,坚持依法办事。

首先,领导干部要树立法治观念,克服人治思想,带头学法守法,在法治鹰城建设中发挥表率作用。领导干部既是法治鹰城建设的领导者,又是捍卫者。在高扬法治的今天,依法治市能否得到贯彻实施,关键看我市各级领导干部对待法律的态度。当涉法案件发生时,我们是法律至上、充分尊重执法者的主体地位,放手让司法人员公正执法,还是乱使权威、搞权大于法、肆意干预司法的正常进行,将直接影响

着鹰城法治建设的进行。因此,作为各级领导干部首先要认真学习十八届四中全会精神,自觉养成法治思维,坚持法律至上,自觉用法治思维和法治方法解决问题,不断提高依法执政、依法办事的能力。要坚决克服特权思想、人治思想,不插手司法案件的立、结案,不干预涉法案件审理的正常进程,还司法以充分的自由,为公检法提供健康、宽松的执法环境,确保法治建设的顺利进行。

其次,要加强执法队伍建设,提高执法人员素质,确保各项法律得以实施。科学、正义的法律能否得到实施,不仅取决于领导者对法的态度,而且取决于执法者的素质。如果执法者素质高,一切按法律办事,如果执法者素质低,一切按法律办事,不利用自己的职权,法治建设就会得以贯彻落实。反之,执法人员素质不高,不秉公办事,漠视法律、知法犯法、贪赃枉法、肆意践踏法律,破坏法律,群众就会对法产生不信任,就会出现信“访”不信法,就不会心悦诚服地执行法律的裁决。所以,良法要得以实施,必须要加强执法队伍建设。一要把好入口关,组建一支正规化、专业化、职业化的司法队伍。在招录司法人员时,要把政治素质和业务素质放在同等重要的

位置来考虑,通过严格的招录考试,真正把那些政治素质高、业务能力强的法律专业人士招进执法队伍。二要加强对各种执法人员的职业培训,通过定期不定期的职业培训,不断丰富他们的法律知识,提高其专业技能和业务素质,保证其办案质量和效率,保证公众的合法权益。在加强业务培训的同时,还要加强其职业道德培训,让执法者明白头顶国徽的重量,在执法过程中坚持以事实为根据,以法律为准绳,法律面前人人平等,把公正、良心放在第一位,秉公办案,秉公执法,把每一个案件都办成人民认可的、经得起时间、实践检验的铁案,让人民群众从每一个案件的审理中感受到司法的正义、司法的公正。三要加大制度的约束力,把司法者的权力牢牢关进制度的笼子里。通过实行执法权力清单制,大力推进主审法官责任制,新型合议庭制度,坚持权责相结合,实行谁审理谁负责和冤案错案追究制,防止办案人员滥用手中的权力。对于滥用职权违法执法、贪赃枉法造成恶劣影响的,决不姑息宽容,坚决严肃处理,情节严重的要清除出执法队伍,够着刑事处罚的,坚决绳之以法。

再次,要在全市全力营造学法、懂法、尚法、守法的法治氛围,确保法治鹰城建设落到实处。推进法治鹰城建设,离不开鹰城人民的共同参与、共同努力。要使鹰城人民成为法治建设的忠实崇尚者、坚决执行者,推动法治建设进程。第一,要采用群众喜闻乐见的宣传报、宣传墙、宣传栏、优秀作品、影视作品、艺术作品、送戏下乡、文艺演出进社区、网络法律热点、手机法律短信、法律知识竞赛、评选守法典范等形式,大张旗鼓地宣传十八届四中全会精神和热点法律知识,使学习法律蔚然成风。要通过宣传教育,使人民群众对法不仅知其然而且知其所以然,知法、懂法、尚法,自觉养成法治思维,使鹰城人民不仅能拿起法律武器保护自己,而且能自觉捍卫法律的尊严,坚决遵守法律、执行法律的裁决。第二,要建立更加完备的法律服务体系,疏通法律渠道,使需要法律援助的群众得到及时援助,疏导,使他们能及时合理的表达自己的法律诉求,通过正常的法律渠道解决矛盾和纠纷,以避免发生因利益诉求渠道不畅而造成群体性事件、突发性事件及上访告状事件发生,为法治鹰城建设创造和谐、稳定的社会环境。

在建工程抵押公告

河南贵人居房地产开发集团有限公司在平顶山市中兴路与南环路交叉口西北角开发的贵人·国际紫荆城一期1#楼,已取得《国有土地使用证》(证号平国用2013第SZ-014)、《建设工程规划许可证》(证号平城规建字第410400(2013)0605)、《建筑工程施工许可证》(证号410402201310180101)。该公司拟将该项目未销售备案的住宅22套,面积2257.65㎡,作为抵押物,申请在建工程抵押登记,抵押权人为中国建设银行股份有限公司平顶山分行。

序号	单元号	楼层	房号	房屋用途	建筑面积(㎡)
1	东单元	14	1412	住宅	144.74
2	东单元	15	1512	住宅	144.74
3	西单元	21	2103	住宅	61.3
4	西单元	22	2203	住宅	61.3
5	东单元	22	2210	住宅	51.93
6	东单元	23	2310	住宅	51.93
7	东单元	24	2410	住宅	51.93
8	东单元	24	2412	住宅	144.74
9	西单元	25	2505	住宅	144.74
10	西单元	27	2701	住宅	78.88
11	东单元	29	2912	住宅	148.91
12	东单元	30	3012	住宅	148.91
13	东单元	31	3113	住宅	122.27
14	东单元	31	3112	住宅	148.91
15	东单元	32	3215	住宅	51.93
16	东单元	32	3212	住宅	148.91
17	东单元	32	3213	住宅	122.27
18	西单元	32	3201	住宅	78.88
19	西单元	32	3204	住宅	75.92
20	东单元	33	3315	住宅	51.93
21	东单元	33	3313	住宅	122.27
22	东单元	33	3311	住宅	100.31

附抵押物清单 合计:住宅面积:2257.65㎡