

不断提高协商民主的科学性和实效性

张清廉

习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上的讲话,对推进社会主义协商民主广泛多层制度化发展和新形势下做好人民政协工作指明了方向。我们要进一步团结各方力量、汇聚各方智慧,坚定不移地推进国家治理体系和治理能力现代化。

系统完备、科学规范、行之有效的国家制度体系,有助于开启民智、汇聚民意、凝聚民力,提高治理社会各方面事务的能力。通过更加广泛深入地推进协商民主,将全面增强中国共产党的执政能力、政府的民主科学决策能力、扎实有效地推进国家治理体系和治理能力现代化。

二、加强人民政协制度建设,推进协商民主广泛多层制度化
习近平总书记指出,社会主义协商民主,应该是实实在在的、而不是做样子的,应该是全方位的、而不是局限在某个方面的,应该是全国上下都要做的、而不是局限在某一级的。因此,必须构建程序合理、环节完整的社会主义协商民主体系,确保协商民主有制可依、有规可守、有章可循、有序可遵。要通过各种途径、各种渠道、各种方式就改革发展稳定重大问题特别是事关人民群众切身利益的问题进行广泛协商,既尊重多数人的意愿,又照顾少数人的合理要求,广纳群言、广集民智,增进共识、增强合力。要拓宽协商渠道,深入开展政治协商、立法协商、行政协商、民主协商、社会协商、基层协商等多种协商,建立健全提案、会议、座谈、论证、听证、公示、评估、咨询、网络等多种协商方式,不断提高协商民主的科学性和实效性。

当前,我国正在通过深化政治体制改革,把社会主义协商民主从统一战线和人民政协的民主形式拓展到人大、政府、社会,形成程序合理、环节完整的协商民主体系,全面推进中国特色社会主义的发展。协商民主作为一种制度化体系,渗透到国家根本政治制度和基本政治制度运行的各个环节以及基本单位政治生活中,主要包括政治协商、社会协商、基层协商。人民政协以其鲜明的特点和独特的功能,成为协商民主的重要渠道和载体。
习近平总书记的讲话站在国家治理现代化、完善和发展中国特色社会主义制度的战略高度,强调了加强人民政协的制度建设的重要意义,对于推进协商民主广泛多层制度化发展,丰富协商民主的探索实践,构建程序合理、环节完整的协商民主体系,具有重大的指导意义。必将极大促进人民政协协商民主制度建设,使人民政协作为协商民主重要渠道的作用得到切实有效发挥。

三、认真学习讲话精神,坚持推进履职能力建设

当前,我市正朝着全面建成小康社会的目标前进,任务艰巨、责任重大,使命光荣,需要调动起一切积极因素,凝聚起一切可以凝聚的力量。

全市各级政协组织和广大政协委员都要学习好、领会好、贯彻好习近平总书记的重要讲话精神,自觉把思想和行动统一到讲话精神上来。一是要认真组织学习,深刻领会重要讲话关于做好人民政协工作必须坚持的四条重要原则和五项重要任务,全面认识社会主义协商民主是中国社会主义民主政治的特有形式和独特优势这一重大判断,深刻把握社会主义协商民主是党的群众路线在政治领域的重要体现这一基本定性,切实落实推进协商民主广泛多层制度化发展这一战略任务。二是要以讲话精神为指导,切实推进履职能力建设,努力提高人民政协的政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。要认真做好当前工作,以实际行动把讲话精神落到实处。三是要充分发挥人民政协作为专门协商机构的作用,有事多商量,遇事多商量,做事多商量,努力寻求最大公约数,凝聚各方正能量。要按照协商于民、协商为民的要求,积极推进理论创新、制度创新、工作创新,拓展协商内容,丰富协商形式,健全协商机制,不断提高协商民主的科学性和实效性。
(作者系市政协常委、平顶山学院党委副书记)

抓住五个关键环节 提高调查研究能力

丁少革

调查研究是人民政协的一项基础性工作。习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上的讲话中指出,人民政协“要提高调查研究能力,坚持问题导向,深入实际摸清真实情况,集合众智提出解决办法,努力使对策建议有的放矢、切中要害”。按照习总书记要求,做好新时期委员调研工作,必须抓住五个关键环节。

一、课题选择要准。选准选好调研课题,是决定调研活动价值、提高调研实效的首要因素。委员调研必须按照围绕中心、服务大局的要求,选择经济社会发展中各级中共党委和政府重视、人民群众关心、政协委员关注的问题进行,如各级中共党委和政府重大方针政策贯彻落实情况、重大项目的规划建设情况、民生政策的落实情况等。要改进选题机制,使委员调研更加贴近中心、贴近实际、贴近群众。一是请各级领导点名。通过走访领导机关及其职能部门,主动征询领导及部门需要政协帮助研究哪些方面的问题,推动哪些方面的工作,协商确定调研课题。二是向委员和各民主党派、社会团体征题。召开委员座谈会,各民主党派和人民团体负责人座谈会,集聚委员智慧,汇聚党派共识,商讨确定调研课题。三是从提案、社情民意

信息中找题。深入挖掘委员提案、社情民意资源,寻找线索,从委员反映普遍的民生问题中筛选题目。
二、组团人员要精。调研成员不在多而在精。要严格控制组团规模,在调研成员的组成上,重点邀请提出与调研内容相关提案或社情民意信息的委员参加,统一安排敢于直面事实、敢于坚持真理、善于观察分析和表达意见,与调研课题相关的界别委员参加。这些委员大多比较熟悉课题情况,发言具有较强的针对性,所提建议也有较强的前瞻性和可操作性。建立健全委员参加调研活动备案考核机制,详细记录委员参加视察活动的情况,激发委员参加视察活动的热情。对一些专业性较强的调研活动,还要有针对性地从吸收有关专家参加,以增强建言献策的准确性和可行性。

三、前期准备要足。知情是委员履行职责的前提和基础。只有把问题找准,把原因弄清,才能得出正确的结论,提出合理的建议。调研前,要注意收集与调研课题相关的材料,寄送参加活动的委员,便于他们有针对性地了解工作和思考。商情视察单位提前介绍工作情况,帮助委员了解其主要工作职能、有关政策法规、工作开展情况,尤其是工作推进中亟待解决的困难和问题,让委员提前了解,带着问题去视

察。鼓励和支持委员提前开展调查研究,通过约谈、走访、暗访等形式,与基层干部群众坦诚交谈,广泛听取各方面的意见,直接了解政策在贯彻执行中存在的问题,准确反映群众的呼声和要求。引导委员主动收集有关资料,提前进行相关研究,用数据资料进行说明、佐证,提高民主监督的科学性和说服力。

四、活动组织要细。根据中共中央关于改进作风,密切联系群众的规定,视察活动要厉行节约,轻车简从,周密组织,注重实效。抓好调研方案的组织实施,保证调研活动有序进行,严谨操作,避免拖拖拉拉,精神不振。加强与被视察单位的沟通联系,及时协调解决调研中出现的新情况、新问题,为委员知情明政、履行职责创造条件。选取好、中、差三种类型委员调研点,不能看好不看差,使委员全面了解真实情况。扩大与基层群众接触面,让委员尽可能多地了解深层次的、带有普遍性、倾向性的问题。科学安排时间,让委员有时间去看、去谈、去想、去问。重点组织好调研团与被调研单位负责同志座谈会,调研团要在充分讨论,达成共识的基础上,郑重地就调研中发现的一些重要情况和问题,与被调研单位负责同志沟通交流,直接将建议和批评反馈给被调研部门,促进其改进工作。

五、成果转化要实。委员调研的过程就是发现问题,解决问题,推动工作的过程。改进调研工作,必须注重调研成果的转化,建立健全调研成果的反馈和处理机制,提高委员调研工作的实效性。一是及时转化成果。调研结束后,对委员提出的意见建议,要及时整理、归纳和提炼,以调研报告的形式,报送各级中共党委、政府,由相关部门决策提供参考。同时,要根据每次调研的不同特点和实际需要,通过提案、建议书、会议发言、社情民意信息等多种形式转化调研成果。二是狠抓跟踪问效。每次调研都要着力解决一些问题。完善督办制度,明确责任单位、责任人、完成时限,对建议的落实情况进行跟踪,促进落实。实行联合督办制度,针对一些重要调研成果的落实,会同各级中共党委、政府一起督办,保证调研成果落实到位。坚持在调研中监督,在监督中支持,实事求是地反映基层干部群众的愿望和心声,诚心诚意地为相关部门和人民群众解决困难和问题。三是加强委员调研工作的宣传。通过报刊、电台、电视台等新闻媒体,宣传委员的调研活动和视察成果。把委员调研所体现的民主监督与舆论监督结合起来,努力提高委员调研的实际效果,扩大委员调研的社会影响。
(作者系市政协副秘书长)

充分发挥政协委员主体作用

巴喜荣

习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上的讲话指出:政协委员是政协工作的主体。政协委员社会知名度大、关注度高,一言一行都具有影响力和示范性。希望广大政协委员珍惜自身荣誉,恪守宪法法律,自觉践行社会主义核心价值观,锤炼道德品行,改进工作作风,切实发挥在本职工作中的带头作用、界别群众中的代表作用,不负重托、不辱使命。

这些重要论述,不仅揭示了政协委员在政协工作中的作用,而且对政协委员履职提出了明确要求。政协委员是身份、是荣誉,更是使命、是责任、是奉献。作为政协委员必须自觉地把社会荣誉和社会责任统一起来,要享受政治荣誉更要承担社会责任,在做好本职工作的同时更好地履行委员职责,充分发挥在政协履行职能中的主体作用,不图虚名,不辱使命,不负众望,勇担当,能担当,善担当,以自己的模范言行影响他人和社会。

要勇担当。勇于担当是一种态度,政协委员要真心实意尽责履职。人民政协的三大职能是政治协商、民主监督和参政议政。政

协委员是政协组织的“细胞”,人民政协的职能要靠政协委员实现。因此,政协委员要勇于担当,在其位、履其职、议其政。在具体工作中,政协委员要针对国计民生等重大问题积极进行政治协商;要通过建议和批评等形式对国家宪法、法律和法规的实施,重大方针政策的贯彻执行,国家机关及其工作人员的工作等积极开展民主监督;要对政治、经济、文化和社会生活中的重要问题,人民群众普遍关心的问题,积极开展调查研究,反映社情民意,进行协商讨论,通过调研报告、提案、建议案或其他形式,积极提出意见和建议。

要能担当。能够担当是一种能力,政协委员要满怀自信尽责履职。履职能力是政协委员必备的履职条件。政协委员履行政治协商、民主监督、参政议政职能的能力不是与生俱来的,有一个角色转换、定位、适应的过程,充分发挥委员的主体作用,做到协商到位、监督有力、参政有效,必须加强学习,不断提高素质。全面实施小康社会,实现中华民族伟大复兴“中国梦”的历史机遇,为政协委员提供了广阔的履职舞台。政协委员必须重视自己所处的历史地位,要认真学习马列主义、毛泽东思想、邓小平

理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平总书记系列讲话精神,学习党的基本路线,重要方针、政策和时事政治,学习统一战线和人民政协理论,学习经济、科技、法律等各方面知识,努力提高自身的政治素质和专业素养,提高自己参政议政的能力和水平。以达到的视察调研中能敏锐抓住涉及群众切身利益的热点问题,面对群众的疑惑能准确解答问题,能及时反映群众关注强烈的突出问题和诉求。真正做到参政参到点子上,议政议到关键处。

要善担当。善于担当是一种技巧。政协委员必须处理好本职工作职责与政协委员职责的关系。政协委员既有自己的本职工作,又有履行政协职能的光荣使命。政协委员的本职工作和政协活动,既有密切联系又有区别,发挥委员在平时的作用,主要是发挥委员在本单位、本职岗位上的作用。但是,委员决不能以本职工作代替政协活动,应该把政协活动和委员本职工作结合起来,互相推动,互相促进,要从自己熟悉的领域开始,从日常本职工作着手,勤学、多问、反复追究事理,积极关注本领域的重点、热点、难点问题,重点关注新生事物,在搞好本职工作的同时,积极参加政协的各种活动,主动

参政议政,积极建言献策。政协委员建言要为民所建。政协委员要敢讲话、讲真话、讲实话。要把基层群众原始声音中的真实愿望向人民群众听得懂、用得着的话反映上来;要有理有据,恰到好处,该说的说透,说准,说到位,不能人云亦云,千篇一律,要选准政协的角度,体现政协的视野,有亮点,有精彩独到之处;要把噪音、不出杂音。基层政协可以有不同的声音,百家争鸣,但必须不出格、不违纪。政协委员献策要为民所谋。提出的提案要有质量,要切实做到“围绕中心、服务大局”。要准确把握我市经济社会发展中的热点、难点、焦点问题和广大群众密切关心的问题。要反映有价值的信息或社情民意,真正为群众办实事、办好事。

学习贯彻习近平总书记重要讲话精神是当前和今后一个时期的重要任务,我们一定要紧密结合各自工作实际,着力把握讲话的科学内涵,准确领会讲话的精神实质,切实用讲话精神统一思想认识、明确性质定位、指导工作实践,努力使自己成为一个领导放心、群众信任、自己满意的政协委员。
(作者系市政协委员、市社会主义学院统战理论教研室主任)

近两年来,市国土局立足当前、着眼长远,开展了“五型团队”(学习型、服务型、措施型、廉洁型、实干型)创建活动,措施得力,成效明显。全市国土资源事业改革发展的任务异常繁重,这向各级国土资源干部提出了更高的要求,如果不学习,知识就会老化,思想就会僵化,能力就会退化,这不利于全市国土资源事业的健康可持续发展。

中华民族传统文化极为丰富,学习传统文化,继承传统文化,弘扬传统文化,对铸造“五型团队”有着积极的、独特的现实意义,既是铸造“五型团队”的动力,也是铸造“五型团队”的源泉。

《论语》明确提出孝悌为仁之本。“孝”是子女对父母的本能情感和正确态度。弘扬孝道对协调家庭关系,增强中华民族的凝聚力,维护社会稳定,培养人们对国家、对社会、对家庭的义务感、责任心等方面都有积极作用。在新时期,我们仍需要发扬光大,宣扬传统的孝道文化。

孝不仅仅是养活父母,更重要的是尊重父母、敬重父母。工作之余,多抽出些时间回家陪陪老人说说话、聊聊天、拉拉家常、谈谈工作,即是一种孝。其实,父母对孩子的最大期望无非是平安、幸福、有为、好好工作、团结同志、廉洁奉公、本分做事,这都将成为我们干好工作的行为准则。

“忠”即尽心致力、忠诚、忠厚,是孔子学说中处理人际关系的一条重要的伦理原则。有对事业、职守的“行之以忠”,也有对朋友、对同事的忠信之忠。在当前经济社会快速发展的时期,对各级国土资源干部来说,就是要坚持忠于人民、忠于祖国、忠于事业、忠于本职,也忠诚和忠于朋友和同事。“忠”的最高境界是尽心竭力为所忠的对象谋求幸福,尽量做到“己欲立而立人,己欲达而达人”。

“信”即诚信,就是对人诚实,不弄虚作假,讲信用。能这样做,说的话才能被人相信,为人才能得到信任。孔子认为,人而无信,在社会就不能立身,诚信是做人的关键,所以对人必须诚信为先。

“仁”是孔子思想的核心,“仁”就是要爱人、理解人、支持人、帮助人。要成为“仁者”,就必须加强修养,培养优良道德品质。大家在起工作,难免产生分歧,但不能变成个人恩怨。分歧可以通过协商沟通、互通有无的办法来解决。这里面有一个很重要的因素,就是“仁”的思想。大家都做“仁者”,也就多了一份尊重、多了一份支持、多了一份帮助,综合以上就成了我们建设“五型团队”的基础。

孔子讲:“行有余力,则以学文”。弟子求学当以“孝、悌、谨、信、爱众、亲仁”为本,行此六事以外,即是余力。古文中的“文”,主要指诗、书、礼、乐、易、春秋等,而我们所处的时代,“文”的范围更广泛,概括地讲是指文献知识和生存技能。我们当树立终身学习的理念,把学习当作一种生活方式,把学习当成一种习惯,不断加强学习,提高工作能力,树立良好形象,做党和群众需要的“学习型”干部。
“见贤思齐”出自《论语·里仁》。原文是:“子曰:见贤思齐焉,见不贤而内自省也。”意思是,见到贤能的人就要努力向他看齐,向他学习;见到不贤能的人就要以他作为镜鉴、自我反省。“贤”或“不贤”要看他是否始终如一、表里如一。当前,提倡见贤思齐必须与加强社会主义核心价值观体系的学习教育并举。

从实践经验看,做到“见贤思齐”一是优化环境、营造氛围。环境可以塑造人,氛围可以感染人。事实上,不论是环境的优化,还是氛围的营造,都是始于风气的匡正。二是靠激励约束机制推动。让大家清楚地看到贤能的人不吃亏、得奖励、受重用,这样一种机制才能形成一种强有力的导向,引人向善、驱人奋进。只有这样,才能在社会上大兴见贤思齐的良好风气,见贤思齐才能变为推动社会进步的强大力量。对于打造“五型团队”,其理亦然。
(作者系市国土资源局局长)

论点摘编

■让古村落融入现代文明的风景
让历史遗存与当代生活共融,让村落景观与人文内涵共生,让传统文化与时代精神共鸣,我们才能赋予古村落以新的生机与活力,让其融入现代文明的风景。
——詹勇在《人民日报》上刊文

■给互联网金融上法治金身
互联网金融作为一种全新的生态,只有在法治土壤之中,才能让它的肌体长得更加强壮。
——陈凌在《人民日报》上刊文

理论版投稿邮箱:
rbliun@163.com

弘扬传统文化 铸造『五型团队』

梁再培

党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》明确提出,党员干部要自觉提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力,更强调指出“高级干部尤其要以身作则,以上率下”。这是全面推进依法治国,建设法治国家的关键所在,是在新的历史条件下对党员干部执政能力和领导水平提出的新要求,具有重要的现实性和紧迫性。

一、党员干部坚持法治思维是贯彻依法治国的要求
党的十八届四中全会指出,党员干部是全面推进依法治国的重要组织者、推动者、实践者,要自觉提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。这是在新的历史条件下对党员干部素质能力提出的新要求。历史经验表明,执政者主动、自觉和善于运用法治思维,自然会

促进相应国家、地区的法治实践;而一个国家、地区的法治实践又会给执政者更主动、自觉运用法治思维的动力。一旦形成了这种良性互动,即可认为其已进入了法治运作和科学发展的轨道,进入了法治社会的常态。因此,从这个意义上说,要求党员干部坚持法治思维和提高依法办事能力正是贯彻依法治国方略的基本要求。

二、党员干部培养法治思维是保障改革发展的要求
依法治国在社会主义市场经济体制建立和改革开放发展中的具体体现,就

是社会主义市场经济必须与社会主义法治国家同步发展,社会主义市场经济的发展必须走上法治化和规范化。我国从计划经济向市场经济转轨的过程,实质上就是行政权力在资源配置中作用逐渐弱化,而市场的作用逐渐强化的过程,同时也是公权力逐渐与利益脱钩,民事主体的权利逐步落实,利益获得尊重实现的过程。这就要求各级政府要积极探索职能,更为重要的是各级党员干部要学会在市场经济条件下运用法律手段进行管理的思维方法,切实提高其依法办事的能力。在改革开放特别

是在经济体制改革正处于关键时刻的今天,培养党员干部的法治思维不仅有助于普及法律知识教育和带动本地区、本部门学法守法、依法办事,而且有助于推动市场经济体制的建立和整个国家的法治建设,从而保证改革开放和社会主义市场经济的顺利发展。
三、党员干部提高法治思维是依法行政政策的要求
依法行政的关键在于依法决策,而依法决策的主要标志就是决策的整体过程都必须严格地遵守法律规范,必须坚持法律保留和法律优先的基本原则,确保各种决

的客观要求,也是实现领导决策科学化的必然要求。

四、党员干部运用法治思维是妥善化解矛盾的要求

随着经济体制、社会结构和利益格局的深刻变革和调整,利益主体和价值取向呈现出多样化和复杂化,导致社会生活中许多新情况、新问题、新矛盾日益凸显。在此背景下,强调党员干部运用法治思维和法治方法化解矛盾,维护社会稳定就显得尤为紧迫和必要。以法治思维维护社会稳定,就必须充分发挥司法在解决纠纷、化解矛盾中的主导作用。要做到这一点,就必须建立起公正、有效的执法、司法体系,将利益诉求、纠纷解决纳入法治轨道。由此可见,法治是保持社会稳定、化解矛盾的前提,具备法治思维是新形势下履行领导职责的基础。党员干部只有不断提高法律意识,运用法治思维,才能更好地把握形势,解决前进中遇到的新问题、新矛盾,这是新形势新任务下的客观要求。

安晓静