

# 中央党内法规和规范性文件集中清理工作完成

## 各地区清理工作预计今年底明年初全部完成

新华社北京11月17日电《中共中央关于再废止和宣布失效一批党内法规和规范性文件的决定》日前发布。根据《决定》，纳入第二阶段清理范围的新中国成立至1977年期间中共中央制定的411件党内法规和规范性文件，160件被废止，231件宣布失效，20件继续有效。《决定》的发布，标志着中央党内法规和规范性文件集中清理工作全部完成。

2012年6月，中共中央部署开展了党的历史上第一次党内法规和规范性文件集中清理工作。清理工作分两个阶段进行，第一阶段清理1978年至2012年6月出台的中央党内法规和规范性文件，第二阶段清理新中国成立至1977年出台的中央党内法规和规范性文件。2013年7月，中央发布了第一阶段清理决定。这次中央又发布《决定》，标志着第二阶段清理工作顺利完成。

据介绍，目前各地区各有关部门正在按照中央要求开展本地区本部门制定的党内法规和规范性文件清理工作，预计今年底明年初全部完成。

这次集中清理工作由中央办公厅牵头组织实施，中央纪委机关、中央组织部、中央宣传部、中央统战部等50多个中央和国家机关共同参与，前后历时两年。通过对新中国成立至2012年6月期间出台的23000多件中央文件进行全面筛查，共梳理出规范党组织工作、活动和党员行为的党内法规和规范性文件1178件。经过清理，废止322件，宣布失效369件，二者共占58.7%；继续有效的487件，其中42件需适时进行修改。通过清理，摸清了中央党内法规制度的家底，一揽子解决了党内法规制度中存在的互不适应、不协调、不衔接、不一致问题，有力维护了党内法规制度的协调统一，有

利于党内法规制度的遵守和执行。

中央要求，凡废止、宣布失效的党内法规和规范性文件，自《决定》发布之日起一律停止执行，不再作为规范党组织工作、活动和党员行为的依据，但是要按照档案、保密管理有关规定，做好相关文件的存档、查档利用等工作，发挥好这些文件的历史资料价值和资政育人作用。对继续有效的党内法规和规范性文件，要着力抓好贯彻落实。各地区各有关部门要对照《决定》，及时清理本地区本部门出台的党内法规和规范性文件，作出废止、宣布失效等处理。

中央强调，这次集中清理工作结束后，各地区各有关部门要将即时清理作为制定或者修改党内法规和规范性文件的一个必经环节，健全工作机制和工作程序，在党内法规建设过程中同步维护党内法规制度的协调统一。继续有效的党内法规和规范性文件要及时汇编成册，以便各级党组织和广大党员遵守执行。对不涉密或者可作解密处理且适宜公开的继续有效文件，按规定程序审批后向社会公布。

中央要求，将党内法规纳入党员、干部教育培训教材，将党章、廉政准则、中央八项规定及其他重要党内法规执行情况作为党员领导干部述职、考核和各级党委(党组)民主生活会的重要内容，进一步在全党形成尊重、学习、遵守、维护党内法规的良好氛围。

中央强调，各地区各有关部门要按照党的十八届四中全会要求，加强对党内法规制度建设的组织领导，健全工作机制，完善工作机制，积极推进党内法规和规范性文件立法、解释、不断夯实党内法规制度基础，为到建党100周年时全面建成内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的党内法规制度体系做出贡献。

新华社北京11月17日电 国务院办公厅近日印发《关于加快发展商业健康保险的若干意见》，提出到2020年，基本建立市场体系完备、产品形态丰富、经营诚信规范的现代健康保险服务业。

意见指出，加快发展商业健康保险，有利于与基本医疗保险形成合力，夯实多层次医疗保障体系，满足人民群众多样化的健康保障需求；有利于促进健康服务业发展，推动健全医疗卫生服务体系；有利于处理好政府和市场的关系，提升医疗保障服务效率和质量；有利于创新医疗卫生治理体制，提升医疗卫生治理现代化水平；有利于稳增长、促改革、调结构、惠民生。

意见明确，要坚持以人为本、丰富健康保障，坚持政府引导、发挥市场作用，坚持改革创新、突出专业服务，使商业健康保险在深化医药卫生体制改革、发展健康服务业、促进经济提质增效升级中发挥“生力军”作用。到2020年，实现商业健康保险运行机制较为完善、服务能力明显提升、服务领域更加广泛、投保人数大幅增加、商业健康保险赔付支出占卫生总费用的比重显著提高。

意见从三个方面提出了加快发展商业健康保险的具体举措：一是丰富商业健康保险产品。大力发展与基本医疗保险有机衔接的商业健康保险，积极开发与健康管理服务相关的健康保险产品，开展长期护理保险制度试点，积极开发面向老年人、残疾人等人群的健康保险产品，加快发展医疗执业保险，支持健康产业科技创新。

二是推动完善医疗保障服务体系。全面推进并规范商业保险承办城乡居民大病保险，加大政府购买力度，鼓励商业保险机构参与各类医疗保险经办服务。鼓励商业保险机构与医疗卫生机构合作，强化商业保险机构对定点医疗机构医疗费用的监督控制和评价。

三是提升管理和服务水平。加强管理制度建设，加强健康保险人才队伍建设，努力提供异地转诊、就医结算等优质服务。提升信息化建设水平，支持商业健康保险信息系统与基本医疗保险、医疗机构信息系统进行必要的信息共享。

意见要求，加强组织领导和部门协同，鼓励商业保险机构以出资新建等方式新办医疗机构等健康服务机构，完善健康保险有关税收政策，鼓励社会资本投资设立专业健康保险公司，营造良好社会氛围，为发展商业健康保险提供完善的政策支持。

# 加快发展商业健康保险

国务院办公厅印发意见

## 简明新闻

- 中央党校面向580万乡镇干部的教材《新时期乡镇干部培训读本》面世
  - “猎狐2014”行动已抓获288名在逃境外经济犯罪嫌疑人，12月1日为自首最后期限
  - 30位南京大屠杀死难者有识之士发声
  - 丹江口水库维持160米以上水位运行超30天
  - 国家卫计委通报甘肃武威一起非法采集未成年人血浆案件情况
  - 杭州发布的《深入开展“救在身边”活动的实施意见(征求意见稿)》中规定，造血干细胞捐献者终身免交临床用血费用
- (均据新华社)

## 住房和城乡建设部等三部门要求 加快推进住房救助工作

新华社北京11月17日电 住房和城乡建设部、民政部、财政部三部门要求各地加快推进住房救助工作，对城镇住房救助对象，采取优先配租公共租赁住房的，给予租金减免。这是记者17日从住房和城乡建设部获悉的。

据住房和城乡建设部介绍，住房救助对象，为符合县级以上地方人民政府规定标准的、住房困难的最低生活保障家庭和分散供养的特困人员。对城镇住房救助对象，采取优先配租公共租赁住房、发放低收入住房困难家庭租赁补贴实施住房救助，对农村住房救助对象，优先纳入当地农村危房改造计划，优先实施改造。

三部门要求，各地区要结合实际，根据当地经济社会发展水平和住房价格水平等因素，合理制定、及时公布调整住房救助对象的住房困难标准和救助标准，并按年度实行动态调整，以确保救助对象住房条件能随着经济社会发展水平的进步而相应提高。



## 秦皇岛百余名残障人士考取驾照

11月16日，手语老师(左)在秦皇岛市公安交警支队车管所场地驾驶练习场帮助教练给聋哑学员讲解驾驶动作要领。

今年4月起，河北省秦皇岛市公安交警支队车管所按照公安部出台的符合条件的残疾人可以考取机动车驾驶证的规定，在市残联、运管等部门的积极配合下，在全省率先开通残障驾驶人培训考试业务。

据介绍，目前该市公安局交警支队车管所共招收残障学员215人，其中102人通过严格的培训、考取了驾驶证。新华社记者 杨世尧 摄

## “一嗨租车”将赴美上市

### 我国在线租车业驶上“快车道”

新华社上海11月17日电(记者高少华)近日，我国首家全程电子商务化汽车租赁企业“一嗨租车”将在纽交所正式挂牌交易，计划融资1.8亿-2亿美元，成为首家在美上市的中国租车企业。

登陆资本市场的租车企业并非一家。此前9月，国内另一大租车企业神州租车挂牌港交所，融资34.49亿港元。短短两个月时间，国内两大租车公司先后踏上资本市场融资之路，让外界看到了中国租车业的巨大潜力。专家表示，与资本市场的握手将有助于行业进一步的健康发展，在线租车业在国内正驶上发展“快车道”。

业内人士指出，如同看好中国电子商务市场一样，美国资本市场同样对中国租车业前景十分看好，这是影响“一嗨租车”赴美上市融资的决定性因素之一。

# 沪港通开通仪式举行

## 中国资本市场改革和开放进程迈入新时代



11月17日上午9时30分许，中共中央政治局委员、上海市委书记韩正(左三)，中国证监会主席肖钢(右二)共同为上海证券交易所当日交易鸣锣开市，标志着作为资本市场重大制度创新的沪港通正式启动，沪港两地证券市场成功实现联通。新华社发

新华社上海11月17日电(记者潘涛 牛琪 章利新)17日9时30分，沪港通正式启动，两地证券市场实现联通，中国资本市场改革和开放进程迈入新时代。

17日，沪港通开通仪式在上海和香港交易所同时举行。伴随两个市场同时鸣锣开市，沪股通和港股通首单交易“花落”伊

利股份和长江实业。

港股当日高开低走，收市报23797.08点，跌1.21%，全日总成交额830.21亿港元。“沪股通”额度当日下午2时前售罄，显示国际投资者对内地股市兴趣浓厚。

当日上证综指以2506.86点跳空高开，创下2508.77点的阶段新高后，涨幅迅速收

窄，尾盘收报2474.01点，跌0.19%。

香港特区政府行政长官梁振英指出，沪港通促进内地与国际股票市场接轨，是金融领域“双向开放”的升级版。

业界普遍认为，沪港通启动是中国资本市场以改革促开放的起点而非终点。其首日平稳运行，为资本市场今后继续推动双向开放和深化改革奠定了良好基础。

# 沪港通开启中国资本市场新时代

## 核心提示

11月17日，上海、香港两地交易所同时敲响开市锣，宣告沪港股票交易互联互通机制试点正式“起跑”。沪港通为亚太地区两大金融中心注入新的发展动力，中国资本市场国际化进程也随之迈入了新纪元。



11月17日，在北京东直门附近的一家证券交易营业厅内，一股民在阅读报纸上关于沪港通的相关消息。新华社发

## 沪港通首日：“北上”热情 “南下”冷淡

作为内地资本市场有史以来最大力度的开放举措，沪港通获得了沪港两地市场高度关注。继首单“花落”伊利股份和长江实业之后，“沪股通”额度当日下午2时前售罄，显示国际投资者对内地股市兴趣浓厚。

相比之下，“南下”买港股的“港股通”反应则相对冷淡，105亿元人民币额度仅用了近17亿元，不到全日额度两成。

据了解，沪港通试点初期，对人民币跨

境投资额度实行总量管理，并设置每日额度；其中沪股通总额度为3000亿元人民币，每日额度为130亿元；港股通总金额为2500亿元，每日额度105亿元。

对“北热南冷”现象，香港京华山一研究部主管彭伟新表示：“这都在预期之内。”他说，A股估值较港股便宜，变相来说买A股较为有利。而且，“南下”买港股的资金较青睐低估值股，因而对港股指数没有太大推动作用。

## 沪港通有望增强中国资本市场整体实力

从今年4月10日沪港两地证券监管机构发布《联合公告》至今，沪港通经历了7个多月的紧张筹备。

当日在上海参加开通仪式的中国证监会主席肖钢表示，沪港通丰富了交易品种，优化了市场结构，为境内外投资者投资A股和港股提供了便利和机会，有利于投资者共享两地经济发展成果，增强中国资本

市场整体实力，有利于推进人民币国际化，提高跨境资本和金融交易可兑换程度。

中国政法大学资本研究中心主任刘纪鹏教授表示，内地与香港市场具备很强的互补性。香港市场相对成熟，开放程度高，法律和监管经验丰富；内地经济体量大，企业依靠资本市场进行融资的需求，以及居民的投资理财需求也很旺盛。

## 沪港通为两大国际金融中心注入新动力

在业界人士看来，沪港通将为两大国际金融中心注入新的发展动力。

“沪港通的推出将加快人民币国际化进程，推动A股估值体系与国际接轨，大幅提升上海证券市场的整体质量和国际化水平，从而推进上海国际金融中心的建设。”国泰君安证券首席经济学家林采宜说。

业界专家表示，沪港通不仅可为香港市场带来新的资金来源，更因其人民币

交易结算的机制，扩大香港离岸人民币资金池规模和使用量，促成在岸、离岸人民币的健康双向循环，从而巩固香港作为全球最大人民币离岸业务中心的地位。

(据新华社上海/香港11月17日电)

## 我国有望2020年出台航天法

新华社北京11月17日电(记者余晓洁 左元峰)我国正处在从航天大国向航天强国迈进的重要节点。国家航天局负责人17日表示，已列入十二届全国人大常委会立法规划的航天立法正在加速推进，有望2020年左右出台。

由联合国外空司、中国国家航天局和亚太空间合作组织联合主办的2014年联合国空间法研讨会17日在京开幕，聚焦“推动国家航天立法 加强外空法治建设”。来自中国、美国、俄罗斯、日本等30多个国家和国际组织的代表和专家将参会。

中国航天局局长许达

哲表示，作为负责任的航天大国，中国始终遵守联合国外空条约的基本原则。在国内立法方面，中国已经形成民用航天发射管理、空间物体登记管理、空间碎片减缓与防护管理等政策法规。中国国家航天局正在大力推动本国航天法的制定，积极推进建立完备的航天法律体系。

美国、俄罗斯等30多个国家都制定了本国的航天法。半个多世纪以来，中国逐步建立起比较完备的航天工业体系，目前正在加紧建设以遥感、通信、导航为主体的空间基础设施。



## 唐家河自然保护区内发现受伤野生大熊猫

11月17日拍摄的受伤的亚成年体大熊猫。

当日，记者从四川省林业厅野保站获悉，位于四川省青川县境内的唐家河国家级自然保护区在开展冬季生态监测的过程中，发现一只受伤的亚成年体大熊猫。目前，这只大熊猫已得到救治。

唐家河自然保护区17日开展冬季生态监测，工作人员刚离开白熊坪保护站不到50

米，在海拔1860米落叶阔叶林的一处花岗岩石穴内，突然发现一只受伤大熊猫正不断探出头发出呻吟声。经工作人员初步观察，该大熊猫为一只约3岁的亚成年体大熊猫，腹部严重受伤伴有部分肠管外漏。

据唐家河自然保护区管理处副处长李利民介绍，初步判定该大熊猫是受外伤导致肚皮破裂，致使肠外露，疑似遭受豺狗黄喉貂围攻所致。新华社发

## 山东寿光发生火灾致18人死亡

### 事发一家食品厂 涉事企业负责人已被警方控制

新华社济南11月17日电(记者张龙 姜辰)记者17日上午获悉，16日发生在寿光一家食品企业的火灾事故，受伤的13人中，有2人伤势较重，正在医院接受治疗，其中一人未脱离生命危险。

寿光市相关部门提供的材料显示，截至17日上午9时，寿光市龙源食品有限公司胡萝卜包装车间发生的火灾事故现场清理完毕，确认死亡18人，伤13人，其中1人极重伤，1人重伤，其他人员为轻伤。目前，伤员在寿光中医

院、附近的广饶县一家医院接受治疗。

寿光市龙源食品有限公司网站的相关资料显示，这家公司建于1998年，资产3800万元，是以农产品生产加工、出口为主的合作企业，有加工车间12个，专业技术人员及职工200人。

此前的信息显示，11月16日晚7时，寿光市龙源食品有限公司一胡萝卜包装车间发生火灾。明火已于当晚9时30分左右被扑灭，事故原因正在进一步调查中，涉事企业负责人已被警方控制。