

100 百强楼盘联盟中心

平顶山、郑州、海南百家项目强强联手 为爱筑巢正当时

让爱情到顶 让房价到底

万兆通信杯 双11室内房展会

购房合伙人 | 233 3333 | 186 375 6666

主办: 平顶山晚报(地产周刊) 百强楼盘联盟网: www.100LS.cn  
联合承办: 百强楼盘联盟中心、百强楼盘网、鹰城楼市网、河南金榜广告有限公司  
媒体支持: 平顶山日报、平顶山晚报、百强楼盘网、鹰城楼市网  
地点: 百强楼盘联盟中心——中兴路与建设路交叉口南100米路东(佳田大酒店南侧路东)

## 中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定

(2014年10月23日中国共产党第十八届中央委员会第四次全体会议通过)

为贯彻落实党的十八大作出的战略部署,加快建设社会主义法治国家,十八届中央委员会第四次全体会议研究了全面推进依法治国若干重大问题,作出如下决定。

### 一、坚持走中国特色社会主义法治道路,建设中国特色社会主义法治体系

依法治国,是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障,是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求,事关我们党执政兴国,事关人民幸福安康,事关党和国家长治久安。

全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦,全面深化改革、完善和发展中国特色社会主义制度,提高党的执政能力和执政水平,必须全面推进依法治国。

我国正处于社会主义初级阶段,全面建成小康社会进入决定性阶段,改革进入攻坚期和深水区,国际形势复杂多变,我们党面对的改革发展稳定任务之重前所未有、矛盾风险挑战之多前所未有,依法治国在党和国家工作全局中的地位更加突出、作用更加重大。面对新形势新任务,我们党要更好统筹国内国际两个大局,更好维护和运用我国发展的重要战略机遇期,更好统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为,使我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序,实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好,实现我国和平发展的战略目标,必须更好发挥法治的引领和规范作用。

我们党高度重视法治建设。长期以来,特别是党的十一届三中全会以来,我们党深刻总结我国社会主义法治建设的成功经验和深刻教训,提出了保障人民民主,必须加强法治,必须使民主制度化、法律化,把依法治国确定为党领导人民治理国家的基本方略,把依法执政确定为党治国理政的基本方式,积极建设社会主义法治,取得历史性成就。目前,中国特色社会主义法律体系已经形成,法治政府建设稳步推进,司法体制不断完善,全社会法治观念明显增强。

同时,必须清醒看到,同党和国家事业发展要求相比,同人民群众期待相比,同推进国家治理体系和治理能力现代化目标相比,法治建设还存在许多不适应、不符合的问题,主要表现为:有的法律法规未能全面反映客观规律和人民意愿,针对性、可操作性不强,立法工作中部门化倾向、争权诿责现象较为突出;有法不依、执法不严、违法不究现象比较严重,执法体制权责脱节、多头执法,选择性执法现象仍然存在,执法司法不公和腐败问题反映强烈;部分社会成员尊法信法守法用法、依法维权意识不强,一些国家工作人员特别是领导干部依法办事观念不强、能力不足,知法犯法、以言代法、以权压法、徇私枉法现象依然存在。这些问题,违背社会主义法治原则,损害人民群众利益,妨碍党和国家事业发展,必须下大气力加以解决。

全面推进依法治国,必须贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚定不移走

中国特色社会主义法治道路,坚决维护宪法法律权威,依法维护人民权益、维护社会公平正义、维护国家安全稳定,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

全面推进依法治国,总目标是建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家。这就是,在中国共产党领导下,坚持中国特色社会主义制度,贯彻中国特色社会主义法治理论,形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,形成完善的党内法规体系,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,促进国家治理体系和治理能力现代化。

实现这个总目标,必须坚持以下原则。

——坚持中国共产党的领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是社会主义法治最根本的保证。把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面,是我国社会主义法治建设的一条基本经验。我国宪法确立了中国共产党的领导地位。坚持党的领导,是社会主义法治的根本要求,是党和国家的根本所在、命脉所在,是全国各族人民的利益所系、幸福所系,是全面推进依法治国的题中应有之义。党的领导和社会主义法治是一致的,社会主义法治必须坚持党的领导,党的领导必须依靠社会主义法治。只有在党的领导下依法治国、厉行法治,人民当家作主才能充分实现,国家和社会生活法治化才能有序推进。依法执政,既要党依据宪法法律治国理政,也要党依据党内法规管党治党。

必须坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法,把依法治国基本方略同依法执政基本方式统一起来,把党总揽全局、协调各方同人大、政府、政协、审判机关、检察机关依法依章程履行职能、开展工作统一起来,把党领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来,善于使党的主张通过法定程序成为国家意志,善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员,善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导,善于运用民主集中制原则维护中央权威、维护全党全国团结统一。

——坚持人民主体地位。人民是依法治国的主体和力量源泉,人民代表大会制度是保证人民当家作主的根本政治制度。必须坚持法治建设为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民,以保障人民根本权益为出发点和落脚点,保证人民依法享有广泛的权利和自由、承担应尽的义务,维护社会公平正义,促进共同富裕。必须保证人民在党的领导下,依照法律规定,通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济文化事业,管理社会事务。必须使人民认识到法律既是保障自身权利的有力武器,也是必须遵守的行为规范,增强全社会学法尊法守法用法意识,使法律为人民群众所掌握、所遵守、所运用。

——坚持法律面前人人平等。平等是社会主义法律的基本属性。任何组织和个人都必须尊重宪法法律权威,都必须在宪法法律范围内活动,都必须依照宪法法律行使权力或权利、履行职责或义务,都不得有超越宪法法律的特权。必须维护国家法制统一、尊严、权威,切实保证宪法法律有效实施,绝不允许任何人以任何借口任何形式以言代法、以权压法、徇私枉法。必须以规范和约束公权力为重点,加大监督力度,做到有权必有责、用权受监督、违法必追究,坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究行为。

——坚持依法治国和以德治国相结合。国家和社会治理需要法律和道德共同发挥作用。必须坚持一手抓法治、一手抓德治,大力弘扬社会主义核心价值观,弘扬中华传统美德,培育社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德,既重视发挥法律的规范作用,又重视发挥道德的教化作用,以法治体现道德理念、强化法律对道德建设的促进作用,以道德滋养法治精神、强化道德对法治文化的支撑作用,实现法律和道德相辅相成、法治和德治相得益彰。

——坚持从中国实际出发。中国特色社会主义道路、理论体系、制度是全面推进依法治国的根本遵循。必须从我国基本国情出发,同改革开放不断深化相适应,总结和运用党领导人民实行法治的成功经验,围绕社会主义法治建设重大理论和实践问题,推进法治理论创新,发展符合中国实际、具有中国特色、体现社会发展规律的社会主义法治理论,为依法治国提供理论指导和学理支撑。汲取中华法律文化精华,借鉴国外法治有益经验,但决不照搬外国法治理念和模式。

全面推进依法治国是一个系统工程,是国家治理领域一场广泛而深刻的革命,需要付出长期艰苦努力。全党同志必须更加自觉地坚持依法治国、更加扎实地推进依法治国,努力实现国家各项工作法治化,向着建设法治中国不断前进。

### 二、完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,加强宪法实施

法律是治国之重器,良法是善治之前提。建设中国特色社会主义法治体系,必须坚持立法先行,发挥立法的引领和推动作用,抓住提高立法质量这个关键。要恪守以民为本、立法为民理念,贯彻社会主义核心价值观,使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护。要把公正、公平、公开原则贯穿立法全过程,完善立法体制机制,坚持立改废释并举,增强法律法规的及时性、系统性、针对性、有效性。

(一)健全宪法实施和监督制度。宪法是党和人民意志的集中体现,是通过科学民主程序形成的根本法。坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织,都必须以宪法为根本的活动准则,并且负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。一切违反宪法的行为都必须予以追究和纠正。

完善全国人大及其常委会宪法监督制度,健全宪法解释程序机制。加强备案审查制度和能力建设,把所有规范性文件纳入备案审查范围,依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件,禁止地方制发带有立法性质的文件。

将每年十二月四日定为国家宪法日。在全社会普遍开展宪法教育,弘扬宪法精神。建立宪法宣誓制度,凡经人大及其常委会选举或者决定任命的国家工作人员正式就职时公开向宪法宣誓。

(二)完善立法体制。加强党对立法工作的领导,完善党对立法工作中重大问题决策的程序。凡立法涉及重大体制和重大政策调整的,必须报党中央讨论决定。党中央向全国人大提出宪法修改建议,依照法定程序进行宪法修改。法律制定和修改的重大问题由全国人大常委会党组向党中央报告。

健全有立法权的人大主导立法工作的体制机制,发挥人大

及其常委会在立法工作中的主导作用。建立由全国人大相关专门委员会、全国人大常委会法制工作委员会组织有关部门参与起草综合性、全局性、基础性等重要法律草案制度。增加有法治实践经验的专职常委比例。依法建立健全专门委员会、工作委员会立法专家顾问制度。

加强和改进政府立法制度建设,完善行政法规、规章制定程序,完善公众参与政府立法机制。重要行政管理法律法规由政府法制机构组织起草。

明确立法权力边界,从体制机制和工作程序上有效防止部门利益和地方保护主义法律化。对部门间争议较大的重要立法事项,由决策机关引入第三方评估,充分听取各方意见,协调决定,不能久拖不决。加强法律解释工作,及时明确法律规定含义和适用法律依据。明确地方立法权限和范围,依法赋予设区的市地方立法权。

(三)深入推进科学立法、民主立法。加强人大对立法工作的组织协调,健全立法起草、论证、协调、审议机制,健全向下级人大征询立法意见机制,建立基层立法联系点制度,推进立法精细化。健全法律法规规章起草征求人大代表意见制度,增加人大代表列席人大常委会会议人数,更多发挥人大代表参与起草和修改法律作用。完善立法项目征集和论证制度。健全立法机关主导、社会各方有序参与立法的途径和方式。探索委托第三方起草法律法规草案。

健全立法机关和社会公众沟通机制,开展立法协商,充分发挥政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、社会组织在立法协商中的作用,探索建立有关国家机关、社会团体、专家学者等对立法中涉及的重大利益调整论证咨询机制。拓宽公民有序参与立法途径,健全法律法规规章草案公开征求意见和公众意见采纳情况反馈机制,广泛凝聚社会共识。

完善法律草案表决程序,对重要条款可以单独表决。

(四)加强重点领域立法。依法保障公民权利,加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度,保障公民人身权、财产权、基本政治权利等各项权利不受侵犯,保障公民经济、文化、社会等各方面权利得到落实,实现公民权利保障法治化。增强全社会尊重和保障人权意识,健全公民权利救济渠道和方式。

社会主义市场经济本质上是法治经济。使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,必须以保护产权、维护契约、统一市场、平等竞争、有效监管为基本导向,完善社会主义市场经济法律制度。健全以公平为核心原则的产权保护制度,加强对各种所有制经济组织和自然人财产权的保护,清理有违公平的法律法规条款。创新适应公有制多种实现形式的产权保护制度,加强对国有、集体资产所有权、经营权和各类企业法人财产权的保护。国家保护企业以法人财产权依法自主经营、自负盈亏,企业有权拒绝任何组织和个人无法律依据的要求。加强企业社会责任立法。完善激励创新的产权制度、知识产权保护制度和促进科技成果转化的体制机制。加强市场法律制度建设和编纂民法典,制定和完善发展规划、投资管理、土地管理、能源和矿产资源、农业、财政税收、金融等方面法律法规,促进商品和要素自由流动、公平交易、平等使用。依法加强和改善宏观调控、市场监管,反对垄断,促进合理竞争,维护公平竞争的市场秩序。加强军民融合深度发展法治保障。

(下转第二版)

### 陈建生主持召开市委中心组集中学习会

## 传达学习十八届四中全会和十八届中央纪委四次全会精神

本报讯(记者华谦)10月28日上午,市委书记陈建生主持召开市委中心组集中学习会,传达学习十八届四中全会和十八届中央纪委四次全会精神。

在平的市级领导参加了集中学习。与会人员认真学习了中国共产党第十八届中央委员会第四次全体会议公报和中央政治局常委、中央纪委书记王岐山在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第四次全体会议上的重要讲话,并进行了讨论,交流了学习体会。

陈建生在讲话中强调四个方面:一、要统一思想,深刻认识重大意义。全面推进依法治国,是事关我们党执政兴国的一个全局性问题。中央以全会形式对“依法治国”重大问题作专题研究部署,是我们党的历史上第一次。这既是贯彻党的十八大、十八届三中全会精神的重要举措和具体体现,也是对改革开放以来特别是十八大以来我们党法治建设思想的深化和提升,标志着我国法治建设进入了一个新阶段。全会通过的《决定》,明确提出了全面推进依法治国的指导思想、总体目标、基本原则和重大举措,深刻回答了党的领导和依法治国关系等一系列重大理论和实践问题,科学部署了全面推进依法治国的重大任务,是指导新形势下全面推进依法治国的纲领性文件,对于我们运用法治思维和法治方式推动改革发展、维护社会稳定、提高治党管党能力水平,具有

重大的现实意义和深远的历史意义。王岐山同志的重要讲话,对纪检监察系统贯彻落实四中全会精神提出了明确要求,对今后一个时期深入推进党风廉政建设和反腐败斗争进行了部署。我们要切实把思想和行动统一到十八届四中全会精神上来,增强贯彻落实的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

二要领导带头,营造浓厚学习氛围。全市各级党组织要把学习贯彻十八届四中全会和十八届中央纪委四次全会精神作为一项重要的政治任务,精心组织、周密安排,迅速掀起学习高潮。市委常委和市级领导干部要带头学习、深化认识,深刻领会全会精神,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体化建设”的新要求,深刻领会“完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系”的新部署,深刻领会“法律是治国之重器,良法是善治之前提”的新理念,深刻领会“法律的生命力在于实施,法律的权威来自于人民的拥护和信仰”等新论断,真正以全会精神武装头脑、指导实践、推动工作。组织部门和党校要把全会精神作为干部培训的重要内容,制定学习计划,创新学习方式,加强对党员干部的教育培训;宣传部门和新闻舆论媒体要加大宣传引导和理论阐释力度,及时报道各级各部门的学习情况和热烈反响,使十八届四中全会精神家喻户晓、深入人心。

三要深入谋划,全面推进依法治市。坚持以四中全会精神为指导,回顾总结我市法治建设实践经验,认真谋划全面推进依法治市的

思路和举措。总的要求是做到“三个坚持”:一是坚持正确方向。就是要坚持中国共产党的领导,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,坚持不懈推进法治体系建设。二是坚持问题导向。就是要认真审视我市改革、发展、稳定、党建等领域存在的法治问题,深入学习讨论,研究提出推进法治鹰城建设的务实举措。三是坚持为民取向。就是要积极回应人民群众对公平正义的热切期盼,着力保障人民群众在法治建设中的主体地位,做到执法为民、司法为民。具体工作中要突出“四个重点”:一是依法执政。各级党委要带头执行宪法和法律,充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用,保证执法、支持司法、带头守法,确保依法治市沿着正确的轨道顺利推进。二是依法行政。各级政府要牢固树立“法无授权不可为、法定职责必须为”的理念,不断提高法治意识和依法行政能力,用法治凝聚改革共识、推动民生改善,维护公平正义,着力建设法治政府。三是公正司法。各级司法机关要针对当前司法领域存在的突出问题,在落实办案人员终身负责制、加强司法队伍建设、严查司法腐败案件等方面,拿出一些实实在在的办法,让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义。四是全民守法。把法治教育纳入国民教育体系 and 精神文明创建内容,与建设社会主义法治文化结合起来,深入开展普法教育,引导全民学法、懂法、守法,形成守法光荣、违法可耻的社会风尚。

四要统筹兼顾,扎实做好各项工作。各级

各部门要紧密联系实际,把落实依法治国要求贯穿到经济社会发展的各项工作、各个方面。当前,要重点抓好“四个结合”:一是要与全面深化改革、加快转型发展结合起来。注重用法治的理念、法治的思维破解改革难题、打破利益藩篱,用法治维护市场秩序,保护投资者的合法权益、保护企业经营不受干扰,实现权利平等、机会平等、规则平等。二是要与落实党要管党、从严治党要求结合起来。紧紧围绕巩固扩大党的群众路线教育实践活动成果,毫不松懈地抓好整改落实,坚决遏制“四风”反弹。要严格落实党委主体责任和纪委监督责任,始终保持惩治腐败高压态势。各级党组织尤其是党员领导干部要讲政治、顾大局、守纪律,自觉接受党章党规党纪的刚性约束,模范遵守国家的法律法规。三是要与改善民生、促进和谐结合起来。突出抓好各项惠民实事的落实,确保惠民政策执行不走样,民生投入落实不缩水。不断拓宽诉求表达渠道,依法依规、及时就地解决群众合理合法诉求,积极预防和化解各种社会矛盾,维护社会和谐稳定。四是要与完成全年目标、科学谋划今后工作结合起来。各级各部门既要对照年初确定的目标任务,全面盘点、查找不足、创新举措、奋力冲刺,确保全年经济社会发展预期目标顺利实现;又要密切关注上级政策,准确把握研判形势,认真研究明年及“十三五”发展,着力谋划一批事关我市长远发展的重大项目和生产布局,争取进入国家和省里的大盘子,为我市科学发展、转型发展备足后劲。

本报讯(记者韩江法)10月26日至29日,2014年全国报告文学创作会在鲁山县举行,来自全国各地的近200名报告文学作者参加了会议。

为更好地交流当前报告文学的创作经验与创作成果,探讨报告文学发展的方向,促进我国报告文学事业繁荣发展,中国报告文学学会、中国作协报告文学创作委员会、河南省报告文学学会联合举办了这次创作会。

中国作协副主席、党组成员、书记处书记、中国作协出版集团党委书记、中国报告文学学会会长何建明,中国作协原党组成员、书记处书记、中国作协报告文学创作委员会主任、中国报告文学学会副会长张胜友,中国报告文学学会常务副会长、中国作协报告文学创作委员会副主任李炳银,中国报告文学学会常务副会长、海军政治部创作室主任黄传会,中国作协报告文学创作委员会副主任、专业作家王宏甲,中国报告文学学会副会长、深圳报业集团副总编辑、作家杨黎光,中国报告文学学会副会长、河北省作协副主席李春雷等出席。

何建明在会上传达了习近平总书记文艺工作座谈会讲话精神,并就全国报告文学创作的现状、存在的问题、评奖情况等作了说明。张胜友、李炳银、王宏甲、杨黎光、李春雷等分别在会上发言。

会议认为,习近平总书记文艺工作座谈会上的讲话精神必将推动我国文学事业和报告文学事业的发展。大繁荣,我们正处在一个大变局、大发展的时代,时代为我们提供了丰富多彩、具有典型意义的报告文学题材,报告文学的发展遇上了非常好的历史时期。虽然报告文学在发展中出现了一些问题,比如粗制滥造作品多精品佳作少等,但是报告文学的发展势头是挡不住的,报告文学的重要作用是无法否定的,报告文学必将在我国文学的百花园中占据重要的位置并得到长足的发展。

与会人员还进行了座谈和采风活动。

## 全国报告文学创作会在鲁山举行