

平顶山市人大常委会工作要览

核心提示

今年是全国人民代表大会成立70周年，也是市人民代表大会成立66周年。本报聚焦市人大及其常委会助力经济社会高质量发展的探索与成效，探讨如何进一步发挥人大职能作用，把制度优势更好转化为治理效能。

1项工作被省人大评为出彩工作，4篇调研报告被省人大评为优秀调研成果，44项经验做法被省人大宣传推广，6项工作分别在全国人大和省人大工作会议上作经验介绍，整体工作位居全省第一方阵……市十二届人大常委会成立以来，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在河南省人大常委会有力指导下，在市委坚强领导下，跑好奋进接力赛，各项工作取得重要进展。

紧扣市委中心大局，研究确定人大“1661”工作思路，谋划人大“一要点四计划”，推出“拼经济促发展”工作方案，实施助推“两城”建设“五大行动”；坚持切口小、内容实，深入推进“小切口”立法实践，《平顶山市居民住宅区消防安全管理条例》《平顶山市传统村落保护条例》在省人大常委会审议中全票通过；聚焦聚力本地实际需求，通过决定设立“平顶山企业家日”，率先在全国作出见义勇为人权权益保障决定；充分发挥代表主体作用，创新推出产业代表联络站“全链模式”，生动展示新时代全过程人民民主鹰城实践；从严从实深化自身建设，谋划开展“学标杆、争先进、创一流”活动，着力锻造“坐下来能写、站起来能讲、迈开腿能干”的干部队伍……市人大常委会找准在推动高质量发展、推进中国式现代化建设鹰城实践中的目标定位，守正创新、探索实践，全市人大工作形成了百花齐放的生动局面。



白龟湖科创新城是集科技创新、教育研发、产业升级等多功能于一体的现代化城区 河南日报记者 聂冬晗 摄

“五大行动”赋能“两城”建设

——人大制度优势推动高质量发展的平顶山探索

人民代表大会制度的生命力如何进一步释放，人民代表大会制度的优越性如何进一步聚焦？近日，记者带着这些问题走进市人大常委会深入探访。

“我们聚焦市委‘壮大新动能、奋进百强市’目标，推动中国尼龙城高质量发展，白龟湖科创新城高水平建设（简称‘两城’建设）中心任务，创新推出法治护航、监督推动、决定助力、代表献智和素能提升‘五大行动’，探索出一条以人大制度优势推动区域经济高质量发展的实践之路。”市人大常委会党组书记、主任张明新说。

以法治之剑护航“两城”建设

“创新是引领发展的第一动力，立法工作要突出服务保障创新驱动高质量发展这一主题。”思路清晰则行动明。围绕创新关键事项，按照《河南省创新驱动高质量发展条例》等条款要求，市人大常委会列出项目清单，逐项对照开展执法检查。

前后月余时间，深入5个县（市、区）30多家职能部门、科研机构和高科技企业，采取实地检查、随机抽查、交流座谈、查阅资料等多种方式……每到一处，执法检查组都坚持实事求是，客观分析成绩问题，并提出针对性意见建议，倒逼相关部门清单式落实创新驱动要求，打通制约科技创新的瓶颈和障碍。

此外，还坚持急用为先、质量为先的原则，及时调整优化立法工作，围绕促进“瞪羚”企业、专精特新企业发展、创新生态打造、创新人才聚集等要素保障提出立法建议，将有关创新驱动、白龟湖科创新城发展等事项列入新增立法储备项目，为加快推进“两城”建设夯实法治根基。

以监督之力支持“两城”建设

“建成自己的己二腩生产线，不但能补强平顶山尼龙产业链，而且对全国尼龙新材料产业安全意义重大。人大代表贴身服务，及时帮助解决生产过程中的堵点、痛点、难点，才能让企业提质增效。”日前，河南神马艾迪安化工有限公司己二腩项目建成投产，该公司总经理龙晓钦特意来到中国尼龙城营商环境监测点，向人大代表表示感谢。

“两城”建设紧锣密鼓，抢时间就是抢



3月11日，市人大常委会主任张明新带队到湛河区马庄街道调研人大代表联络站建设工作。



5月10日，市人大常委会机关组织老干部到尧山实验室调研。本版图片均为市人大常委会供图

先机，抓服务就是抓效益。市人大常委会依托代表联络站设立营商环境监测点，聘请“两城”中的人大代表担任营商环境监督员，随时收集企业意见建议，梳理汇总后转交相关部门办理解决，让企业更专注于拼经济促发展。截至今年6月底，平顶山尼龙新材料开发区入驻企业84家，实现产值近400亿元，尼龙新材料产业集群入选省先进制造业和省中小企业特色产业集群。

此外，聚焦监督更精准，针对与“两城”建设相关的7大产业集群12条重点产业链，谋划落实一批重点监督议题，深入科创企业、相关部门和先进地区开展调研，提出7个方面18项意见建议；聚焦监督更有力，对发改、科技等9部门开展满意度测评，以点带面推动全市各有关部门转作风、提效能，为“两城”建设提供扎实保障。

以决定之重保障“两城”建设

“赞成58票，反对0票，弃权0票，通过！”市人大常委会会议全票通过关于加快推进“两城”建设有关决议，从强化企业创新主体地位、促进科技成果转化等方面明确“路线图”、细化“施工图”，将市委决策部署转化为全市人民的共同意志。

“该决议属于重大事项决定，具有法律效力，为加快推进‘两城’建设提供了重要法治支撑。”市人大常委会相关负责人进一步介绍，创新发展需要“长钱”支持，市人大常委会还将依法用好重大事项决

定权，对市级预算执行情况进行审议并作出决议，支持政府把更多财力用于基础支撑、人才储备、平台打造等工作，更好发挥公共财政对创新驱动发展的促进作用。

以代表之智推动“两城”建设

“我来平顶山工作时间不长，平时生活比较单调，缺少和同龄人交流的空间。”“这里上班离市中心较远，周边休闲娱乐的场所不多。”在德馨苑人才公寓入口处，人大代表联络站几个大字特别显眼，人大代表每月都会定期过来接待青年人才。在常态化联系选民过程中，代表发现，公寓年轻人较多，除了基本的住宿要求外，对社交、娱乐也有很大需求。市人大常委会对此高度重视，立刻反馈到人才公寓管理方和相关单位，建议在公寓开设电竞房、健身房等年轻人期盼的设施设备。

人才是第一资源，“两城”建设亟需一批具有创新能力、创造思维的拔尖人才。作为解决人才安居问题的主渠道，市人大常委会多次组织代表专题视察人才安居工作，针对完善配套设施、优化运营管理等事项，提出8个方面21条意见建议，推动全市建设高层次人才公寓项目7个2071套，为高层次人才扎根鹰城、建设鹰城创造了良好环境。

人大代表提出建议，是行使国家权力的重要形式，是宪法法律赋予的重要职责。市人大常委会对代表建议办理工作高

度重视，对市十二届人大二次会议代表议案建议中，涉及“两城”建设的11条建议，通过主任会议成员领办、听取办理情况汇报、开展满意度测评等措施，推动代表建议全部高质量落实。

以素质之能服务“两城”建设

人大工作创新出彩，干部队伍建设是基础。市人大常委会深思考、早谋划，连续在全市人大开展“学标杆、争先进、创一流”活动。围绕争创国家产教融合型城市和科技成果转化示范区，举办专题讲座，解读“两城”建设的重大意义，引导人大干部更好服务中心工作；组织开展月培训、季研讨、年总结，着力培养人大工作家里手；扎实开展党纪学习教育，准确把握“六大纪律”实践要求，坚决维护人大风清气正的良好氛围……

“学争创”活动，使全市人大“学”出了创新实干的新动力，“争”出了践行使命的新担当，“创”出了敢拼敢闯的新风貌，达到了以单项工作出彩带动整体工作提升的目的。

鹰城创新已成势，人大出彩正当时。以“两城”建设为牵引，我市正沿着高质量发展新轨道阔步向前。“市人大常委会将始终在全局中谋划、在大局下行动，以挺膺担当履行职责使命，以创新实干彰显更大作为，以实绩实效更好助力中国式现代化建设鹰城实践。”张明新表示。

（本报记者 蔡文瑞）

舞钢市89岁的半失能老人何黑孩最近成功入住康养园老年公寓，而过去公寓基本不接收失能、半失能老人，变化源自平顶山市人大常委会的一次调研。

今年年初，市人大常委会成立专题调研组，深入舞钢市开展养老服务专题调研。当了解到专业服务能力不够、有效供给不足这一情况时，调研组高度重视，多次和当地政府、相关部门沟通会商，建议借助社会力量，以市场赋能盘活养老服务一池春水。

鼓励民间资本参与运营公办养老机构，对新建民办养老机构给予一次性建设补贴，对符合条件的养老机构每年给予运营补贴……在一揽子优惠政策的刺激下，全市养老机构迅速发展，设施服务也更上一层楼。

夕阳无限好，人间重晚晴。目前，我省已进入中度老龄化社会，并呈现老龄化程度不断加深的趋势。省人大常委会立足服务发展大局，把开展积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督作为2024年一项重要任务，要求全省各级人大以高质量监督守护夕阳之美。

省里有部署，鹰城有行动。市委、市政府先后出台养老服务发展规划等20余项政策文件，整合各类资金262亿元，用于养老服务工作。市人大常委会专门成立联动监督领导小组，研究制定专项方案，统筹市县两级人大工作力量，推动建立覆盖21个成员单位的养老服务联席会议制度，形成高效协同的工作格局。

聚焦银发经济发展情况、农村养老服务情况等5大类重点问题8个方面重要事项，先后深入50余家不同类型、不同层次、不同模式的养老机构开展监督检查。医养结合发展不足、服务人才相对短缺、服务市场不够成熟……根据调研结果，市人大常委会梳理出养老服务工作中存在的6个方面20余项问题，提出了4个方面16项具体建议，为市委科学决策提供了有力参考。

8月19日，市十二届人大常委会第十三次会议召开，就《河南省养老服务条例》贯彻实施情况进行专题询问。“养老产业如何发展、服务设施怎么建设”“养老服务领域就业创业有哪些政策”“财政对养老服务体系建设是怎么支持的”……市人大常委会委员作为考官，直奔主题、直击要害；政府部门负责人积极应询、不避不推。每轮问答结束后，现场进行满意度测评。“你来我往、一问一答”中，短板、原因、对策清晰明了，责任、担当、共识进一步凝聚。

会后，市人大常委会列出涉及7个部门的14个问题清单，连同常委会审议意见一并转交市政府研究办理，以条目式反馈、清单式落实推进问题解决。

建成59家街道综合养老服务中心、271处社区养老服务设施，每个街道1处中心、每个社区1处场所，各类养老服务床位3万余张，累计完成12万户困难老人家庭适老化改造……省人大常委会党组书记、副主任李亚在调研时，对平顶山市发展养老服务有力的工作举措、良好的发展态势给予了肯定。借法治之力，执监督之笔，最美夕阳红的温暖画卷正在鹰城大地徐徐铺展开来。（本报记者 蔡文瑞）

宝丰：民生实事项目票决彰显民生温度

本报讯（记者蔡文瑞）宝丰县人大常委会探索推行民生实事项目人大代表票决制，聚焦党委政府关注的、人民群众关心的民生问题，遵循“急需先选、成熟先选、好中选优”原则，梳理研判民生实事候选项目，按照“酝酿讨论、差额票决、全面公开”程序进行票决，走出了一条“党委领导、人大主导、政府主责、代表主体、群众参与”的票决实践新路子，先后票决民生实事项目121个，该做法在全国人大工作会议上作交流。

舞钢：“三级运行体系”打通基层民主“最后一公里”

本报讯（记者蔡文瑞）舞钢市人大常委会积极践行全过程人民民主重大理念，依托“掌上人大代表联络站”智慧平台，构建以人大代表联络站为主干、人大代表工作室为分支、人大代表服务岗为基点的“三级运行体系”，打通基层民主“最后一公里”。

该体系运行以来，围绕天成鸽业、白茶产业等建设代表工作站（室、岗）89个，为企业提供贴心服务，推动企业反哺社会，带动2.8万多名群众在家门口就业创业，开展走访、接待群众900余人次，收集群众反映问题43件、意见建议100余条。

汝州：“九个一”工作法激发代表履职热情

本报讯（记者蔡文瑞）汝州市人大常委会围绕人大代表在闭会期间“干什么、怎么干”，创新实施人大代表“九个一”工作法，即每名市人大代表每年至少要提出一条有价值建议、开展一次专题调研、参加一次视察活动、接待一次选民、化解一起矛盾、帮扶一户困难家庭、办好一件惠民实事、参加一次公益慈善活动，屋内至少向选民进行一次述职。

该做法推行以来，汝州市人大代表提出意见建议434件，化解矛盾纠纷156起，办理惠民实事210项，有效激发了代表们以高质量履职助推高质量发展的热情和干劲。

叶县：探索“代表联络+检察”共联工作模式

本报讯（记者蔡文瑞）叶县人大常委会探索“代表联络+检察”共联工作模式，实现法律监督基层（服务）联络站与人大代表联络站互联互通，让人大代表担任基层法律监督联络员，使联络站成为普法宣传“充电站”、社情民意“直通站”、矛盾纠纷“终点站”。今年以来，叶县人大常委会在人大代表联络站召开听证会5次，邀请市、县两级人大代表作为听证员，把办案过程“晒出来”、案件处理依据“亮出来”；作出拟不起诉决定案件5起，化解基层矛盾纠纷100余起，真正体现了为人民司法、为法治担当。

激活代表履职热情 一起行动展示“中国之治”

“全村3500亩石榴地全种上了酥梨，年产值超2000万元，我们这儿人人是梨农，家家有老板，还带动全县10多个乡镇40余个村种植酥梨10万亩以上！”日前，谈及产业发展带来的变化，市十二届人大代表、鲁山县董周乡蔡庄村党支部书记段瑞强笑着说，每个酥梨都饱含着发展全过程人民民主的甘甜。

作为我市果蔬种植产业明星村，蔡庄村还有一个特殊的身份——董周乡酥梨产业代表联络站。站内有47名人大代表，其中46人种植酥梨。

什么是产业代表联络站？“依托龙头企业、特色产业园、知名专业合作社、集体经济好的乡村，建设联络站，将相关产业领域的人大代表编组进站，开展监督、接待、走访等活动，助推企业上项目、扩产能、精准延链、补链、强链。”市人大常委会有关负责人介绍。

为充分发挥代表作用，尤其是让专业领域代表人尽其才，市探索建立“全链模式”，即把代表联络站建在产业链上、代表聚在产业链上、问题解决在产业链上、作用发挥在产业链上。代表联络站把代表、专家、部门、群众的力量紧紧拧在一起，将人大制度优势推动转化为高质量发展效能。

聚是一团火，散是满天星。全市五级人大代表立足岗位实际，利用专业优势，借助代表联络站，不断将人大工作“触角”向基层拓展、向群众延伸。

在宝丰县大营镇清凉寺村代表联络站的协助推动下，该村形成“公司+协会+作坊”汝瓷产业新模式，全村从业人员500余人，年产值近亿元；依托河南天成鸽业代表联络站，驻站代表就近为企业扩产能提供服务，仅用42天就完成了新建科技园区的土地手续办理和附属物拆迁工作；龙泉家具创业园代表联络站聘请叶县家具制造

协会会长担任站长，发挥以商招商优势，引进16家家具制造企业入驻园区，配套落地上下游企业35家，年产值突破10亿元……截至目前，我市共建成产业代表联络站27个，辐射21个产业园区、近千家企业、92个专业合作社，带动20多万群众务工增收。

鹰城“全链模式”品牌叫响，成效显著，被评为河南省人大系统出彩工作，得到全国人大充分肯定。“我们以主题活动为抓手，围绕市委明确的7大产业集群12条重点产业链，不断调整优化站点布局。其中，在中国尼龙城和白龟湖科创新城还建成了两个专门服务‘两城’建设的产业代表联络站。”平顶山市人大常委会代表工作委员会主任孙利旺说。

孙利旺所说的主题活动，是“为人民履职、为鹰城添彩·人大代表在行动”主题活动，是今年市人大常委会重点工作事项。

今年是全国人民代表大会成立70周

年，为进一步加强和改进代表工作，市人大常委会按照省人大常委会工作安排，以服务中心大局为导向，以主题活动为牵引，谋划实施组织代表学习培训、开展代表履职活动、督办重点代表建议、全面推行民生实事项目人大代表票决制、产业代表联络站扩面提质、建好用好全过程人民民主基层示范点6大行动，稳中求进推动新时代代表工作高质量发展。

目前，各项工作正在有序推进，全市五级人大代表9000余名全部行动起来，重点督办和票决制加持，市十二届人大二次会议期间代表提出的185件建议均交办完毕，10项重点民生实事的绝大部分已超额完成进度……

以鹰城实践展示“中国之治”。如今在平顶山，全过程人民民主愈发可感可触，群众幸福生活的基石也更加坚实牢固。（本报记者 蔡文瑞）